東方雜誌

第三十七卷
第二十一號



要目

中國人口品質問題之研究（上）　孫本文
論現今之中立地位　賴昆山
現階段之列強空軍　徐同鄴
德意日三國同盟與太平洋　鄭允恭
巴爾幹的波瀾　吳澤炎
英蘇關係的透視　趙自強

民國二十九年十一月一日

東方雜誌

第三十七卷第二十一號
總第六七二號（新第一九四號）

民國二十九年十一月一日初版

不許轉載

編輯兼發行人 鄭允恭

印刷所 商務印書館香港分廠 香港英皇道

發行所 商務印書館香港分館 香港皇后大道中

分發行所 商務印書館分支館 重慶 成都 康定 長沙 衡陽 邵陽 貴陽 常德 桂林 柳州 昆明 開平 梅縣 韶關 金華 恩施 萬縣 贛縣 福州 西安 蘭州 南陽 廬江 新加坡 澳門 廣州灣

投稿簡章

（一）本誌各欄均歡迎投稿投寄之稿請繕寫清楚（勿用鉛筆或紅墨水書寫）並加標點符號能依本誌行格書寫者尤佳

（二）投寄譯稿請附原書如原書不便寄來則請詳示原書名稱作者姓名出版年月及地址

（三）投稿如附插圖說明請用黑墨繪成（藍紅等色不能製版）

（四）投稿人請開列詳細姓名住址以便通信

（五）投寄之稿登載與否不能豫先奉復原稿亦不能寄還但滿五千字之長篇經投稿人豫先聲明並附還稿郵票者如未揭載可以退還

（六）對於投寄之稿本社有酌量增删之權

（七）投稿經揭載後由本社酌奉現金報酬不預先函商如投稿人欲預定數目者亦可於寄稿時聲明

（八）投稿酬資概由本社按照來稿地址寄奉投稿人於文稿登出一月後如尚未收到酬資請卽來函查詢但以登出後六個月爲限逾限本社不再負責

（九）除與本社有特別約定者外投寄之稿一經揭載其著作權完全歸本社所有不得再在他處發表

（十）投稿請郵寄香港英皇道商務印書館東方雜誌社勿寄編者個人並勿在稿內夾入他項信件重要之稿並請掛號郵寄以免遺失

東方雜誌社敬訂

每半月一冊 全年二十四冊

每月一日十六日發行

定價表

訂購辦法	冊數	價目（港幣）	郵費（港幣） 國內及本港澳門	郵費（港幣） 國外
零售	一	一角五分	四分	二角
預定全年	廿四	三元六角	九角六分	四元八角

廣告價目表

等第 地位	全面	$\frac{1}{2}$面	$\frac{1}{4}$面
普通 正文內	三十元	十八元	十元
優等 前後封面之裏面	四十元	廿五元	
特等 底封面之外面	五十元		

（1）刊費概照港幣十足計算，連登二期以上者九折。

（2）廣告版口全面以寬五吋又二分之一，高八吋爲度。

（3）廣告概用白紙黑字，如用色紙或彩印，價目另議。

（4）欲知詳細情形，請致函香港英皇道本館總管理處駐港辦事處，或通電話（電話二四七六六）接洽。

定閱諸君如有詢問事件或更改住址通信時務將（一）定單號數（二）定戶姓名（三）在何處定（四）原寄何處四項詳細開明寄香港英皇道商務印書館方可遵辦實緣定戶太多簿冊繁重非此四項無從檢查特先聲明

英語文庫

Select Readings from ENGLISH WEEKLY

文字淺顯　科目齊備　多附漢譯　詳加註釋

爲初習英語・自修英語的絕好讀物

全部30種　分裝40册　合售定價20.00元

子目及零售定價列下

基本英語之初步 The ABC of Basic English	2册	1.00元
英字發音法 English Sounds	1册	.40元
英文字的研究 Study of English Words	1册	.25元
英字辨異 Simple Words Distinguished	1册	.80元
前置詞用法 The Uses of Prepositions	2册	1.20元
初級英語作文 Beginning English Composition	1册	.45元
英文造句 Sentence Formation	1册	.50元
英文修飾法 Common Faults in Writing English	1册	.70元
翻譯一助 An Aid to Translation	1册	.60元
英文書信法 Letter Writing	1册	.50元
英文日記作法 Diary Writing	1册	.25元
近代英語會話 Modern English Conversation	1册	.30元
商業會話 Commercial Conversation	2册	1.50元
青年問題 The Young Man's Problems	2册	1.10元
日常生活法 How to Live on 24 Hours A day	1册	.50元
格言雜錄 Wise Men's Words	1册	.25元
科學知識 Scientific Knowledge	2册	.90元
近代發明小史 Stories of Modern Invention	1册	.70元
西洋文學選錄 Selections from Western Literature	1册	.45元
古今寓言 Parables	1册	.60元
短篇故事 Short Narratives	1册	.75元
短篇小說 Best Short Stories	1册	.60元
霍桑氏祖父的椅子 N. Hawthorne: Grandfather's Chair	2册	1.30元
安徒生童話集 Andersen's Fairy Tales	1册	.45元
近代戲劇選 Modern Drama	4册	2.80元
史乘節錄 Short Sketches from History	2册	1.00元
名詩小輯 Little Clippings from Great Poets	1册	.65元
文學家事略 Stories of Men of Literature	1册	.40元
瀛寰述故 Stories and Facts Relating to Geography	1册	.60元
瀛海奇談 Stories of World Wonders	1册	.50元

商務印書館編印

*[H]C 420(2)-29•10

商務印書館出版

特價新書

民國29年
8—10月份發售

一律照定價加五成後八折發售

右列特價業已折實

書名	著譯者	冊數	（特價·元）	（截止期）
景明刻本百陵學山	明王文祿輯刊	14冊	19.20	30年1月28日
海寧王靜安先生遺書	王國維著	48冊	48.00	12月3日
中國思想對於歐洲文化之影響	朱謙之著	1冊	3.60	30年2月5日
統計學	鄭堯柈著	2冊	6.00	12月1日
國防經濟論	董問樵著	1冊	2.88	12月24日
幣制改革之理論與實踐（經濟叢書）	Einzig著 劉望蘇等譯	1冊	2.40	30年1月14日
民主政治在危機中（漢譯世界名著）	Laski著 王造時譯	1冊	1.44	30年1月14日
比較教育（漢譯世界名著）	Kandel著 羅廷光等譯	3冊	5.40	30年1月7日
新譯童子警探	貝登堡著 蓋其新譯	1冊	1.44	30年2月5日
愛國文選 第一冊	汪靜之等選註	1冊	1.80	30年1月7日
兩千年中西曆對照表	薛仲三等編著	1冊	12.00	12月24日
普通軍用天文學（中國天文學會叢書）	陳遵嬀著	1冊	2.40	30年2月19日
航空氣象學（國立編譯館出版）	黃廈千著	1冊	4.80	30年1月21日
霍奈二氏代數學	姚元基等譯	2冊	4.20	12月10日
電學原理（大學叢書）	Page著 楊肇燫譯	2冊	4.80	30年1月21日
農業推廣之理論與實際	廖崇眞著	1冊	1.32	30年1月14日
棉作學（大學叢書）	郝欽銘著	2冊	6.00	30年2月26日
明清畫家印鑑（中德文對照）	王季銓 孔達 合編	1冊	36.00	11月27日
有聲電影	蔡任尹著	1冊	3.36	30年2月12日
全宋詞	唐圭璋編	20冊	36.00	30年2月19日
國史大綱	錢穆著	2冊	5.40	12月3日
近代中國史第一冊	郭廷以著	1冊	4.80	30年1月28日
俄國史 上冊	陳廷璠著	1冊	2.16	12月1日
俄女皇喀德鄰二世外紀	Waliszewski著 蕭贛譯	1冊	2.40	30年2月26日
美妲罕麗	Coulson著 陳雲豹譯	1冊	1.68	30年2月12日

*[H]D56-29:10

商務印書館

每周新書

二十九年　第四十週

九月卅日

中古歐洲社會經濟史

（漢譯世界名著）

H. Pirenne: Economic and Social History of Medieval Europe

胡伊默譯　一册　定價九角

本書將羅馬帝國末期至十五世紀中葉，西歐社會經濟進化的一般動態與性質，扼要敍述。內容包含八章，首爲導論，論述古代世界經濟均衡的破壞，西方商業的消失，九世紀後社會的農業性質，教會的經濟理想等；以次各章分論商業的復興，土地與鄉村諸階級，十三世紀末期以前的商業和國際貿易，都市經濟與工業管理，以及十五世紀的經濟變革。經濟活動，在中古期發展最爲迅速，著者窮源竟委，依據事實，作客現之探討，使讀者對於歐洲社會經濟有一清晰的概念。

十月一日

百陵學山

*景明刻本

明王文祿輯刊　十四册　定價十六元

特價八折　卅年一月廿八日止

文祿字世廉，海鹽人，嘉靖辛卯舉人。著有廉矩、竹下寤言、海沂子等書，收入四庫。是編乃其彙刻諸書，以擬宋左圭百川學海者，故以百陵學山爲名。四庫存目作丘陵學山。原書目錄後文祿短跋，有原丘陵改百陵對百川丘宣聖諱改百尊聖之語，蓋館臣所見爲初刊未全本也。目錄以千字文編次，自天字至鼎字，凡百號。其中錢子法語巽語二種原名語測，實爲一書。四庫提要則謂自天字至師字，凡七十四種。卷首王完序，亦言以千字文爲編，凡數十種。序作於隆慶戊辰，文祿短跋作於萬曆甲申，相距十有七年。是定名百陵，實在刻成百種之後也。

二日

着色畫片

小學美術適用

宗亮寰編　四集　每集定價五角

本畫片共分四集，每集十六張，有人物、動物、風景、花果、滑稽畫等，並附縮小着色範畫，小朋友們可以用色蠟、色鉛筆或水彩依照範本着色，最能增進繪畫的知能和興趣。

三日

西洋獨幕笑劇改編

陳銓編譯　一册　定價一元

此編包含八個獨幕劇，均係作者從許多西洋著名笑劇中精選改編的。改編方法，一以適合於中國劇台表演爲標準。各劇曾經四川大學演出，成績極爲滿意。作者對於笑劇意義，在序文中有深切的闡明。

四日

*近代中國史　第一册

郭廷以著　一册　定價四元

特價八折　卅年一月廿八日止

著者認爲研究歷史，應自整理史料入手，故本書編纂目的，期能於史料之整輯排比方面，盡其相當力量，爲後來史家作若干預備工作。此爲近代中國史之第一册，所記以政治商業的主，大都出自官書與當事人記載，內容包含五章，自十六世紀葡人東航起，歷敍中國與各國之通商概況以及交涉事件等，直至十九世紀英國東印度公司對華專利權之廢止爲止，爲期約三百年。編輯詳贍，系統釐然，參考文獻多至一百七十餘種。卷首冠以羅志希先生之引論，詳論研究中國近代史之意義及方法。

五日

電氣事業行政業務法規

國民政府經濟部編　一册　定價五角

是編包含民營公用事業監督條例，電氣事業條例，電氣事業註册規則，電氣事業取締規則，……等關於電氣事業法規七種，均爲民國二十二年至二十六年間所公佈者。

幼童軍的良友

劉澄清編著　一册　定價一元

本書係著者本其多年研究幼童軍教育之心得及實際經驗編輯而成，共分三編：第一編總論，略述幼童軍教育的價值；第二三兩編分論幼童軍的組織法及訓練法，均以適合幼童的年齡與心理爲必要條件。內容豐富，材料新類，文字亦極淺顯，多以兒童口語表達。不但是幼童軍的良好讀物，即幼童軍服務員參考使用，亦甚適宜。

各書暫照定價加五成發售　內地另加運滙費　函購另加郵費掛號費

商務印書館

每周新書

二十九年 第四十一週

中國思想對於歐洲文化之影響

朱謙之著　一册　定價三元
特價八折　卅年二月五日截止

十月七日

本書約三十萬言，共分六篇：(一)歐洲文藝復興與中國文明，(二)十八世紀中歐文化之接觸，(三)耶穌會士對於宋儒理學之反響，(四)啓明運動與中國文化，(五)中國哲學與法國革命，(六)中國哲學與德國革命。全書對於中國文化西傳之歷史，詳加敍述，而尤注意於宋儒理學對於歐洲文化之影響。

電的故事

石原純著　陳壽齡譯　一册　定價七角

八日

本書以淺顯的文字，講述電的性質及現象。內容包含二十四章，凡關於吾人日常用電所應具各項知識，如電學和磁學，電池和電流，電流的化學作用，電流的磁作用，感應電流，電振動和電波，X射線和放射能，物質的電子論和電子論的發展等，均經論及，附圖多幅，足助理解。

藍蝴蝶（短篇小說集）

陳銓著　一册　定價六角

九日

此爲作者就其十餘年來所作短篇小說選輯而成，內容包含藍蝴蝶，安慰，懲罰，政變，免職等十五篇，中有一部分描寫留美生活，一部分記載留德觀感，尙有大部分表現作者返國後對中國社會人情之考察。每一部分代表作者生活心境中之一時期，然皆以幽默之筆調，表出人生之弱點。

十月十日　國慶紀念　新書停售

新譯童子警探

R.S.S. Baden-Powell: Scouting for Boys

蓋其新譯　一册　定價一元二角
特價八折　卅年二月五日截止

十一日

貝登堡著的「童子警探」是一本全世界童子軍公認的理論和方法的權威作，多年前已有中文譯本，但原書已經多次修正，爲應時代需求，實有重譯之必要。此新譯本內容新穎，改用語體文翻譯，便於閱讀，曾經中國童子軍總會審閱，准予刊行。不僅爲實施童子軍教育的完備的教本，亦爲推行新生活運動的良好的參考書。

兒童保健與教師

周尚著　一册　定價二角五分

翱翔（航空叢書）

李景樅　何逸編譯　一册　定價七角

十二日

是編共分十三章，論述教師應負兒童保健之責，關於兒童保健方面，如早期疾病的認識，以及檢查聽力視力等，在在需要教師襄助，所以學校健康教育的主體，還是教師。最後提供檢查健康時應行注意各項，甚切實用。

本書分爲應用與理論兩部。在應用部分，述飛行之準備，地點之選擇，氣候之關係，翱翔機之種類、材料、製造等，關於飛行技術，尤能本著者之經驗與心得，作切實之指導。其理論部分，則將空氣動力學，空氣靜力學，加以說明，以闡發「飛行卽速度」之原理，及飛行機各部分所受之力與其材料強弱之關係。書末附載中英德三國名詞對照辭彙。

各書暫照定價加五成發售　內地另加運匯費　函購另加郵費掛號費

[H]K 145-29:10

東方雜誌

第三十七卷　第二十一號
民國二十九年十一月一日發行

東方論壇

德意日三國同盟與太平洋……鄭允恭（一）
巴爾幹的波瀾……吳澤炎（二）
中國人口品質問題之研究（上）……孫本文（五）
各省政治建設大綱芻議……梁謙甫（一七）
現階段之列強空軍……徐同鄴（一九）
論現今的中立地位……賴昆山（二五）
評亨利喬治的土地政策……江公懷（三二）
經濟作戰之農業生產問題……陳安仁（三五）

日本古代文物制度的來源（中）……李季（三八）

現代史料

蔣委員長雙十節告全國國民書……君珠（四一）
德意日同盟協定簽字……東序（四四）
英美對三國同盟的反應……運公（四七）
美國援華制日……璇珩（四七）
德國開入羅馬尼亞……璇珩（四八）
英國內閣局部改組……運公（四九）

世界小諷刺……（四二）
時事日誌……（五〇）

世界各國著名雜誌論文摘要
英蘇關係的透視……趙自强（五一）
阿富汗未來的危機……陳哲生（五三）

醫事衞生顧問……程瀚章（五五）

東方論壇

德意日三國同盟與太平洋

鄭允恭

日本右傾分子想勾結德意訂立德意日三國軍事同盟以加強其反英美力量，由來已久。在去年五月間德意訂立軍事同盟時，日本拓相及陸相已表示過日本將與德意訂立同樣性質的三角同盟的意思。又駐德大使大島駐意大使白鳥曾迭次與德意當局接洽，並向本國政府建議。平沼內閣的五相會議，爲了這問題開過好幾十次會議。當時所謂強化防共協定問題，就是指這個三國軍事同盟問題。八月下旬，德蘇間突然成立不侵略協定，日本當局狼狽不堪，平沼內閣因是而塌台，本問題遂擱置不提。到了最近，日本想在不與英美衝突之範圍內推行其南進政策。然而希特勒想利用日本以牽制英美，九月初派親信特使史丹末(Stahmer)赴日運動締盟，結局在九月二十七日成立了德意日三國軍事同盟，破壞國際合法秩序的三國，從此將賭國運而共存亡了。

德意日三國同盟成立後，英美報紙上頗有以爲與現在世界局勢無何等影響者。事實上是否如此，不容不懷疑。就太平洋局面而言，吾人可指出幾點來推闡太平洋局面的變化。第一，德意日三國同盟使得太平洋局面發生了質的變化。第二，德意日三國同盟成立後英美對日態度劇變。第三，國際局勢演變的結果，美日有開戰的可能。

從中日戰事到日本侵越，太平洋上的戰事並沒有與歐戰連繫，就是遠東戰事與歐洲戰事相分離的。自三國同盟成立後，局面爲之一變，遠東戰事與歐洲戰事連而爲一。這可從同盟條約的內容推知的。例如德意承認並尊重「大東亞新秩序」及日本的領導權，日本承認並尊重歐洲新秩序及德意的領導權。又如未參加歐戰或中日戰事的第三國攻擊德意日三國中任何一國時，其餘二國應即援助該被攻擊國。在在表示着歐亞戰事的連帶性。太平洋局面質的變化因此可以證明了。

英美二國對於三國同盟的成立發生了強烈的反應，加緊援華制日。尤其是，英國於十月八日通知日本決於十月十八日重新開放滇緬公路緬甸段，美國於同日訓令遠東美僑歸國。英美對日態度的強硬爲中日戰事發生以來的第一次。英國以前對日係妥協的，例如津案協定及封閉滇緬公路緬甸段等。美國以前雖一貫的表示着援華制日，但其對日禁止軍用原料出口行動過於遲鈍。例如日本所最需要的廢鐵廢鋼，美國禁止其運日從十月十六日起才開始實行。汽油除開飛機所用的高級油外還不見有禁止出口的明令。要之，美國對日態度係寬容的。

然而三國同盟成立後，英國開放滇緬公路緬甸段，美國撤退遠東僑民。這種對日態度的急變，結束了以前妥協寬容的政策，同時暗示着如果日本想在三國同盟掩護之下向太平洋作進一步的侵略，英美已有着嚴厲制裁的決心。在這種國際情勢之下，抗戰三年餘備嘗艱苦的中國方始見到前途的光明。

現在推論到三國同盟成立後可能的後果。三國同盟竟以美國爲假想敵，而近衛松岡還對美作恫嚇的表示。近衛說：美國應瞭解日本眞意，協助建設世界新秩序，若美國對三國始終採取敵對行爲，勢必演成戰爭（十月五日日本京都電。）松岡說：苟美國參加歐戰或堅持欲保持太平洋之現狀，則日本擬對美作戰（十月五日日本東京電。）美國方面亦有極強硬之表示。海軍部長諾克斯說：倘有來挑釁者，美國海軍將在海洋上與之周旋，陸軍在沙場上與之交綏（十月五日華盛頓電。）今日美日關係之緊張，已不下於一九二四年時。華盛頓官方人士甚至謂有種種理由相信美日戰爭必將於兩月內爆發（十月十一日華盛頓電。）深入中國泥淖中的日本會輕輕把她僅有的本錢——海軍，來作孤注的一擲，恐任何人不會相信的吧。美國兩洋海軍還沒有準備完成，也未必肯來冒險作戰吧。雖然，國際局勢的推移，有非吾人所可預言的。如果日本在德國極力慫恿之下，居然在太平洋上作進一步的侵略，這時難保美國不斷然起而與日本周旋。這時太平洋戰爭不得不爆發。關於太平洋美日可能的戰事，有一重要因素萬不可忽視的，就是俄國的態度。俄國在歐洲處於舉足重輕的地位，其在亞洲同樣的有左右大局的地位。美得俄助，或日得俄助，都可使得太平洋局勢急劇的改變。美日當局都已看到這點，現在正各各向俄拉攏中。

太平洋局面在三國同盟成立後有着如上的變化和可能的後果。中日兩國的地位受到不少的影響。即在中國方面受到英美的重視，甚至有人還稱中國是英美在太平洋的第一線。反之，日本則更遭英美的厭惡，英美對日將絕少妥協的餘地。這是很有利於中國的。還有，英國在大西洋方面依然握着制海權，美國在這方面沒有德國的威脅。因此，如果美國與日本開戰，其海軍無須在兩洋作戰而可專在太平洋作戰。美國有着優勢的海軍，豐富的資源，與日本周旋，只要俄國能守中立，戰局有利的結果在美而不在日。如果是這樣的話，中日戰事或許可以提前有利的解決，無須拖延到歐戰的結束時候。這又是有利於中國的。前一種利益是現實的，正在享受着。後一種利益是非現實的，不過有着可能性罷了。

中國在今日國際局面之下果然已有着樂觀的前途，但要得到最後的勝利，還須得加緊努力於抗戰，尤其應積極的推進大規模的反攻；一面對俄外交應從速活動，爲美英對俄外交作一臂之助。

二九，一〇，一九。

巴爾幹的波瀾

吳澤炎

法蘭西之戰告一段落以後，除了英德之間相爲報復的驚心駭目的大規模轟炸以來，最令人注意的，便是巴爾幹半島的波瀾，起。巴爾

幹半島之不免於成爲時局中心者，概括的說來，有好幾個原因：第一、巴爾幹是德國的後門，也就是將來聯軍實行反攻時最自然的進攻路線，事實上第一次大戰德國的失敗，就是由於奧匈帝國在薩隆尼加陣線 (Salonica front) 崩潰以後的結果。德國目前在大陸方面顯佔優勢，但對於這種大有可能的危機，不能不先下未雨綢繆的功夫。第二、德國的納粹主義，並非像過去有些淺薄的政論家所說的，完全是單純的暴力，它自有其深長的歷史背景、和民族情緒上的基礎，它的目的，也正同十八世紀的拿破崙一樣，並不是爲了單純的滿足貪婪之欲而統治歐洲，而是要使整個歐洲在德意志民族領導之下，成立一個在各方面可以實現最大自給的政治機構。希特勒自己誇言過，他的運動是在於摧毀侈張自由平等的十八世紀思想。在這種情形之下，軸心國家如果要組織它們的『新秩序』，當然不能放過這一個一向被視爲歐洲倉庫的巴爾幹半島。以工業化的中歐，與以農業爲主要生產的巴爾幹互相結合，這種計劃，早在奧匈帝國剛傾覆以後，便有人很認眞的建議了，德國目前的行動，不過是因緣時會加以實施罷了。第三、巴爾幹不僅爲德國糧食與石油的取給地，在德國念念不能忘的東進運動 (Drang Nach Osten) 中，它又是德國人所說的最天然的『進站』(Aufmarschgebiet)。希特勒可以爲一時利便而與一向斥爲人類最大敵人的斯大林握手言歡，但如果因此而引申，認爲德國從此絕意東進，認爲德蘇之間的利害從此一致，那未免小視了歷史的傳統勢力和國社主義內含的向外擴張的動力。最近德軍之開入羅馬尼亞，德國的官方理由是保護羅馬尼亞和訓練羅國軍隊，但目前唯一與羅馬尼亞逼境的強鄰，祇有蘇聯。至於美國方面所傳稱德國情報部長狄柏爾斯柯 (Tippelskirch) 曾向羅馬尼亞鐵衞團表示德國將與羅軍進擊蘇聯，這類的消息，當然未便毫無保留的聽受，但德蘇在巴爾幹方面的利害關係之不能水乳交融，沆瀣一氣，要爲無疑的事實。至於這種衝突之是否即將引起戰爭，當然將受德蘇兩國更廣泛的利害考慮以決定，而非局外人得以作先知式的預言。

由於巴爾幹在德國的對外發展有多方面的重要性，因之德軍於十月中的開入羅馬尼亞，遂有各各不同但實際並不一定互相牴觸的解釋。有的說德國已經感覺汽油的缺乏，所以必須確保由羅馬尼亞輸入的油源；另有人說這是德國東進政策的發動，德軍將由羅馬尼亞而士耳其，直攻近東的腹心巴勒士丁、摩沙爾以至於英帝國腹心的印度，這不特可以和由利比亞 (Libya) 進攻埃及的意大利軍合成爲兩面夾攻 (Pincer movement)，而且足以搖撼英帝國的根基，使戰爭得以順利地在短期間內結束。更有人說這是德蘇間發生裂痕的表現，德國在羅馬尼亞駐有強大的軍隊，消極方面，可以使蘇聯畏懾而不敢有所動作，繼續保持其目前的善意中立的立場；積極的，在如果蘇聯有抵抗德國的企圖時，可以直接進攻蘇聯國防上最荏弱的黑海區，由奧德塞 (Odessa) 而席捲烏克蘭，可以一勞永逸的解決了第三帝國的石油和糧食的供給問題。究竟在各種解釋中那一種最近眞相，反之，或者都不過是主觀的臆測，或者軸心國家的巴爾幹政策本來包含極錯綜的複雜性，那就要看今後時勢的演變而定了。

不過在暗昧的時局之中，也有若干很明白而顯見的事實，第一、就巴爾幹局部而論，現在已經由夜長夢多的列強爭雄的階段，到了定於

一尊的階段，像布加利亞和南斯拉夫雖則主觀上都願意保持國家的絕對主權，但這一種在希特勒和國社黨人看來已經陳腐了的十八世紀的政治哲學，顯然是非極權主義所能容納的，布加利亞和南斯拉夫事實上也將不免走上匈牙利和羅馬尼亞的覆轍。像南斯拉夫的曾任首相的斯都夏狄諾維區(Stoyadinovitch)，在各方面便很有做目前羅馬尼亞獨裁者安東尼斯柯(Antonescu)的資格，而布加里亞國王鮑列士(Boris)最近為德國報紙所嚴加攻擊，也很容易令人聯想到那一位忽忽去國的羅馬尼亞國王卡洛爾(Carol)。第二，蘇聯和德國的關係顯然又到了需要重新調整的階段。蘇聯可以在兩條途徑中選擇一條，它也許懾於德國軍事的威力，繼續對德國施行妥協政策，而眼看黑海之鑰的韃靼尼爾海峽落入德國的手中，正像明興會議前後的民主國家那樣步步退讓，希望由希特勒的善意來求得一時的苟安；或者對德國的東進，採取強硬的甚至不惜以武力為後盾的抵抗的態度，和土耳其甚或英國的關係加以整個的調整。第三，由目前蘇聯主政人物的氣質和蘇聯在進攻芬蘭時所暴露的軍事弱點而言，蘇聯未必即會輕易放棄它目前對德國善意中立的立場。如果如此，那麼今後歐洲大戰場也許會從狹小的英吉利海峽，移到那接連歐亞非三大洲、為人類文明最初發源之地的近東去。這一個文明發源之地竟會成為西方傳統文明的可能的墓場，這真是人類歷史上一個最可悲的大諷刺！

二九、一〇、一九。

東方雜誌（半月刊）　三十七卷　第二十號

德意日成立防守同盟（論壇）……張明養
世界新變局中美國外交的趨向（論壇）……吳澤炎
戰時租稅亟應改進芻議……朱偰
從空軍立場觀測歐戰……徐同鄴
歐戰一年的回顧及其前途……儲玉坤
戰後國際貿易與金本位……彭信威
維他命與健康……趙恩賜
日本古代人物制度的來源（上）……李季
章草曆言……陳柱尊
誰葬送了法國（論文摘要）……汪家禎
現代史料（五則）

▼每冊港幣一角五分　國內郵費四分　歡迎預定

商務印書館發行

[H]E242q-29:10

教育雜誌　三十卷　第十號

每月一冊　港幣一角五分　國內郵費四分　歡迎預定

抗戰三年來之貴州教育　王裕凱　袁英弁
雲南二十八所中等學校兼辦社教調查……嚴永晃
南洋華僑的國語教育……盧濤我
我們的子女亦有受教育的權利麼　洗愷
引起學習的動機——小學實際問題……俞子夷
現階段美國職業教育的理論與實施……張伯謹
心理學在中學的價值（論文摘要）黃覺民
科學的教授對於思想情感與行動之影響（論文摘要）……陳科美
教育文化史的新頁（三則）

商務印書館發行

[H]E237q-29:9

中國人口品質問題之研究（上）

孫本文

一個民族的強弱盛衰，原因雖甚複雜，而繫乎其國民的品質者至深且鉅。我民族富有五千餘年的歷史，典章制度思想文物，彪炳史册，足徵我民族品質的優越。但晚近以來，世界列強侵略之風，日盛一日。我老大民族迭受外患的侵凌，近且遭遇鄰邦空前的壓迫與摧殘。幸賴我民族蔭庇的深厚與政府賢明的領導，故能不動聲色，抗戰三年。但當此生死存亡的民族戰爭，動員全國的人力物力財力，正予我全國國民反省的機會。我們不能再徒恃我過去光榮的歷史文物，我們不能再自恃我民族品質的優越，我們正應檢點自己的品質，反省自己的缺陷，力圖改進，以期負擔此抗戰建國的艱鉅責任。此種反省的範圍甚廣，著者僅就人口品質方面略加探討，期以客觀的態度，據現有的材料，予以分析。優點固應發揚，缺點亦不欲掩飾，使人人知道我們自己的缺點所在，痛自改革，對於抗戰建國的前途，或亦不無裨補乎？

普通所謂人口品質，大致可以分為三方面：即體質、知能與品行。體質包括身體特點，體力或健康程度，生命力或壽命三方面。知能包括知識與能力或技能二方面。品行包括對於風俗道德法律三方面的行為。人口品質，如從這數方面觀察，大致可以把他的要點概括無遺。

講到人口品質無論是體質知能與品行各方面，都應該追溯他的來源。人口品質的來源，通常分為二大端：即遺傳與環境是也。一般人以為人口的品質，或是由先天遺傳下來與生俱生的，或是出生後在社會上漸漸養成的。所以人口品質的研究，似應注意於遺傳與環境二原素。

生物學上遺傳的研究，近時已有極大的進步。但對於人類品質的研究，尤其是知能與品行方面，尚少正確的理論。（註一）我們現在不必去討論遺傳有無的問題，這是一個極端複雜的問題，讓遺傳學去做詳細的研究。我們所應該知道的，就是無論遺傳重要不重要，也是與環境不能分離的。我們不了解環境的影響，如何可以了解遺傳？著者的意見，我們應該把遺傳與環境，看作一體，不應該把他看作互相對待的現象。因為我們所見的只是這遺傳與環境混合的一體。所謂人口品質，所謂體質知能與品行，都只是這混合的一體的表現。遺傳只是可能性，環境才把這可能性變成品質，變成體質，知識，能力與品行。沒有環境，這種可能性的遺傳，根本不會變成實在的品質。講到這點，我們可以知道，我們只須了解環境的影響，對於人口品質的了解，就不會有多大錯誤了。況且我國人口品質問題的重要點，顯然不是一種遺傳問題，而是一種環境問題。這在我們以後討論時就可以知道的。因此，我們現在就我國人口品質的三方面，討論從環境方面去改進的方法。這人口品質的三方面，就是體質、知能與品行。茲分三篇探討，這篇專論人口品質中的體質問題。

（一）中國人口品質中的體質問題　我國人口的體質問題，應集中於體力與生命力兩方面。至於身體特點，似不關重要，可置勿論。

（甲）體力方面　我國人口體力的強弱，可從疾病率及體格缺點兩方面觀察。唯我國尚無疾病率的編製，茲僅就各地疾病狀況與人口作一粗略的比較。

據上海賴士德醫學研究院吉爾（H. S. Gear）氏調查全國各地二十八個大醫院民國二十二年一月至十二月的疾病種類及患病人數，我們可以推見全國各大城市的疾病狀況。（註二）吉爾氏將疾病分為五十種，以觀察在各地醫院的分佈與人數，茲將各地二十醫院的疾病人數列表如下：

黃河流域		長江流域		珠江流域	
濟南(齊魯)	一二、八〇四	南京(金陵)	一八、六三四	汕頭(教會)	一〇、九一四
懷慶(孟氏)	二、五九八	上海(紅十字)	七、九八七	廣州(廣州)	九、三七九
歸德(聖保)	五、九九六	上海(仁濟)	四四、八三二	雲南(M.C.)	一五、三九九
北平(協和)	五、五二三	南昌(南昌)	八、五五八		
天津(麥根)	一、六四一	蕪湖(蕪湖)	五、〇八八		
彰德(彰德)	一、七二五	杭州(廣濟)	一八、七六七		
徐州(基督)	八、八三九	漢口(同仁)	七、三六〇		
		常德(常德)	五、三七五		
		長沙(德生)	九、四八六		
		衡州(長老)	七、六六八		
合計	三九、一二六	合計	一三三、七三五	合計	三五、五九二
總計	二〇八、四五三				

觀此可知，黃河流域七個醫院中，病人三萬九千一百二十六；長江流域十個醫院中病人十三萬三千七百三十五；珠江流域三個醫院中，病人三萬五千五百九十二；總計二十萬八千四百五十三人。平均黃河流域每院五千三百零三人，長江流域每院一萬三千三百七十三人，珠江流域每院一萬一千八百六十四人。僅就表面觀察，則長江流域的病人數目比珠江流域爲多；而珠江流域又比黃河流域爲多。但此種地域上的分佈無大意義，因各流域醫院甚多，所舉各醫院不足以概括之。不過舉此以明白各地的大概情形。今再以各醫院所在地的人口數比較之，據最近人口統計，(註三)列表如下：

縣市別	人口數	縣市別	人口數	縣市別	人口數
濟南市	四八七、四一一	杭州市	五七四、四三九	廣州市	一、一四二、八二九
懷慶(沁陽)	三〇二、一七七	南京市	一、〇一九、一四八	汕頭市	二〇一、五九八
歸德(商邱)	七一二、三八一	上海市	三、四二六、七五七	昆明市	一四三、七〇〇
北平市	一、五五〇、五六一	南昌市	二六二、〇七四		
天津市	一、〇八一、〇七二	蕪湖	三五六、一二一		
彰德(安陽)	六七一、八八一	漢口市	七六六、三一五		
徐州(銅山)	一、〇九九、二九六	衡州	一、三八二、〇六七		
		常德	五九八、八二三		
		長沙市	五四四、六一七		
黃河流域小計	五、九〇四、七七九	長江流域小計	八、九三〇、三六一	珠江流域小計	一、四八九、一二七
總計	一六、三二四、二七六				

茲再將各縣市人口數與病人數就各流域作大數之比較如下：

流域	人口數	病人數	每一萬人口中病人數
黃河流域	五、九〇四、七七九	三九、一二六	六六
長江流域	八、九三〇、三六一	一三三、七三五	一四七
珠江流域	一、四八九、一二七	三五、五九二	二三九
合計	一六、三二四、二六七	二〇八、四五三	一二七

依此表，各地合計每一萬人口中有病人一百二十七人，即每七十七人中有一病人。按美國一九〇八年統計每二十八人中有一病人。（註四）似美國彼時之疾病狀況較我國爲嚴重，但上表固明知其不能代表全國。此僅係二十縣市中二十大醫院門診與住院的病人數。舉此僅以表示我國較大醫院所治療的病人與人口的關係而已。

再據中華醫學會調查江蘇等二十省大醫院狀況，知四百二十六個醫院中，有病牀二萬七千五百五十三張。但此僅指規模較大的醫院言。若就全國各項醫院及診所合計爲數當必甚多。據最近衞生署發表的各省市醫院診所統計，其醫院數及病牀數如下：（註五）

省市	醫院數	病牀數
江蘇	六四	二、三六二
浙江	八三	三、〇八九
安徽	三三	九一五
江西	三〇	七一八
湖北	一八五	三、五七三
湖南	一二	五六〇
四川	一七	九一九
山東	二八	一、〇二四
山西	二九	一、〇九六
雲南	六〇	—
貴州（貴陽）	二	一〇五
甘肅	一〇	一二四
青海	三	二二
綏遠	六	一六三
察哈爾	一〇	一一五
遼寧	一五	一、四五九
吉林	三	七四
黑龍江（臚濱）	一	六〇
河南	二六	一、二〇三
河北	二二	一、〇四五
陝西	七	二六三
福建	六七	二、七一六
廣東	一七	一、〇五八
廣西	七三	—
濟南市	二五	四二一
廈門市	五	一八〇
青島市	四四	七〇三
南京市	一〇	六五三
上海市	四六	三、二三三
北平市	七七	一、六三九
天津市	二七	五一九
杭州市	三〇	一、二二〇
長沙市	一〇	四八六
廣州市	二四	二、一五五

汕頭市	七	五五
合計	一、一〇八	三三、七一七

按上表全國三十五省市共有醫院一千一百零八所,病牀三萬三千七百十七張。平均每省市有醫院三十一所,病牀九百六十三張。但此尚不能推知究竟此一千一百餘醫院每年診治病人多少。玆依河南湖北甘肅江蘇貴州寧夏六省省立醫院二十五年份共計病牀五百八十六張,初診人數八萬二千一百二十五人推算每病牀一張,約有初診病人一百四十八。(註六)依此比例,則三萬三千七百十七張病牀,每年約有病人四百七十二萬三百八十八人。平均每醫院每年初診病人四千二百六十八人。如以全國人口四萬萬七千萬計,則一萬人口中約有病人一百人;即每一百人中有一病人。此與上述二十縣市中二十醫院所診病人數推得全國每一萬人口中有病人一百二十七人,即每七十七人中有一病人,相差甚近。但事實上患病而未往醫院診視或往較小診所診治而未計入者爲數當甚多。

以上係就患病人數言,至於疾病的種類,據吉爾氏調查民國二十二年十六醫院的狀況,其數量較多的十七種病的人數如下:

病名	黃河流域(三院)	長江流域(十院)	珠江流域(三院)
流行感冒	二〇·六	一八三·二	八一·〇
痢疾	一三〇·六	一六三·八	一四〇·六
呼吸癆病	二五〇·〇	四一六·五	二一四·六
他種癆病	二七四·〇	二四七·三	一三六·〇
花柳	五一三·〇	八八四·七	五〇九·三
瘧疾	八二·三	二五〇·五	三一五·六
黑熱病	八六·三	二·二	—
日裂體蟲	—	九·四	—
腸蟲病	八六·〇	一四一·三	七一〇·三
他種寄蟲	二〇二·〇	二八六·二	二三八·六
毒瘤癰疽	二二二·〇	一九四·六	二四八·三
風濕病	六六·六	一五二·八	二三七·三
軟脚病	·三	五五·一	七八·〇
血系病	二一五·三	四二三·八	三八二·三
腹瀉腸炎	五一·三	二〇二·八	二九三·〇
消化不良病	六六二·六	八九五·三	一、一五三·〇
生殖器病	二五九·〇	四一五·〇	五〇二·〇
皮膚骨節運動器病	一、一四四·六	三、三二一·一	一、六二九·六

觀上表,可見各地最普通的疾病,是皮膚骨節及運動不良等病。其次爲消化不良病。其次在黃河流域爲癆病,花柳病,生殖器病,毒瘤癰疳,血系病等;在長江流域爲花柳病,癆病,生殖器病,血系病,寄生蟲病,瘧疾等;在珠江流域爲腸蟲病及他種寄蟲病,花柳病,生殖器病,血系病,瘧疾,癆病,腹瀉腸炎病等。若以三流域的區別言,流行感冒症以長江流域爲較多;腸蟲病,風濕症,以珠江流域爲較多,各種癆病以黃河流域爲較多。這是一個大概情形。

以上略論我國疾病狀況,玆請述國人體格缺點。

體格缺點情形,可視作身體健康與否的指標,即可以觀察國民健康的程度。我國體格健康檢查材料,以學生爲多,其關於一般平民者甚少。玆將各地中小學生,專科以上學校學生及北平地氈工人體格缺點情形略述如下:

(一)中小學生　據民國十八年至二十三年全國八十城市即南京上海北平青島威海衛杭州蘇州吳興等處中小學學生十二萬六千二百八十三人體格檢查結果,發見身體缺點如下:(註七)

缺點種類	檢查人數	缺點人數	缺點百分比
砂眼	一二六、二八三	六五、八二四	五二·一

牙病	一二四、二五三	五一、二〇七	四一·二
扁桃腺腫大	一二六、二八三	三一、六七九	二五·一
淋巴腺腫大	四五、二四三	八、三三〇	一八·四
營養不良	一二六、二八三	一七、九八二	一四·二
視力障礙	九六、二五一	一三、二二五	一三·七
皮膚疾患	九九、五〇七	九、〇八〇	九·一
包莖	四一、四五三	三、五四四	八·五
聽力障礙	六五、九六一	四、五五四	六·九
其他耳病	九五、一一三	六、四〇八	六·七
貧血	三四、五九二	一、七四〇	五·〇
鼻病	四三、七六四	一、五五二	三·五
其他眼疾	四五、二四三	一、三二六	二·九
其他疾患	八九、三九九	一、八八八	二·一

觀此可見中小學生患砂眼者佔百分之五二·一，患牙病者佔百分之四一·二；是此二種疾患極為普通。其次扁桃腺腫大佔百分之二五·一，淋巴腺腫大佔百分之一八·四，營養不良佔百分之一四·二，視力障礙佔百分之一三·七亦均屬重要的缺點。

又據民國二十七年十一月間中央黨部社會部舉辦重慶市學生健康比賽，全市參加比賽檢查的初中及高小學生，計有五千零三十一人，經審查結果，認為完全健康者僅有九十二人，其在健康上具有缺點或弱點者達四千九百三十五人。茲將此項統計摘錄如下，以便與上列統計互相比較（註八）

缺點種類	缺點人數	缺點百分比
眼病	二、〇七〇	四一·一四
牙齒	一、五九〇	三一·六二
視力	一、三六三	二七·〇九
扁桃腺	一、三三九	二六·六一
營養不良	一、〇一九	二〇·二五
淋巴腺	七二八	一四·四七
皮膚及頭皮	六五四	一三·〇〇
貧血	六〇六	一二·〇五
鼻病	三六〇	六·八七
肺病	三四二	六·八〇
耳病	二六〇	五·一七
咽喉	二五[illegible]	五·一一
心病	二〇四	四·〇五
聽力	一六七	三·三二
脊柱四肢	一〇六	二·一一
甲狀腺	一〇〇	一·九九
神經病	四三	〇·八五
畸形	三五	〇·六九
腹部	三二	〇·六四
殘廢部分	二〇	〇·四〇
精神病	一七	〇·三四

觀此表可知重慶市中小學學生重要體格缺點與全國八大城市中小學學生大致相近。眼病，牙病均佔首位，惟重慶市百分比稍低耳。其中視力缺陷與貧血二端重慶市百分比高出一倍，而肺病竟佔百分之六·八，高出五倍以上（八大城市佔百分之一·三）這是不同之處。

總之我國中小學學生不僅體格不強壯，而且健康上缺點與弱點甚多；從上面統計中已可知道大概了。

（二）專科以上學校學生　據教育部編民國二十一年度，全國專科以

上學校學生體格檢驗結果，發見學生二萬八千三百六十九人中發育完全者計一萬一千九百四十三人佔全數百分之四七・二；而發育不完全者計一萬三千四百六十一人，佔百分之五二・八。營養完善者計一萬一千零六十九人佔百分之四七・四；而營養不良者計一萬二千二百八十八人佔百分之五二・六。其他患病人數及百分比詳見下表。

病名	人數	百分比
眼病	三、九七一	一四・〇〇
齲齒	二、二二五	七・八五
喉病	八三二	二・九三
皮膚病	八六〇	三・〇三
脊彎	六〇七	二・一四
鼻病	四六三	一・六三
耳病	四八三	一・七〇
肺病	四五二	一・五九
心病	四六二	一・五九
痔病	四六八	一・六五
色盲	一四三	〇・五〇
脫腸	七三	〇・二六
傳染病	一六五	〇・五八
合計	一一、〇二四	三九・四五

觀此知專科以上學校學生中患目疾及牙病者，佔百分之二十二；全體學生中身患各種疾苦者達百分之三十九。如再加以患近視眼者三千七百七十六人，即百分之十三；患聽力不健全者六千二百九十一人佔百分之二十八；是全體學生中百分之八十以上身體有缺點。(註九)

綜上述專科以上學校學生與中小學學生體格缺點的狀況言之，可見我國學生身體的不健康，是誠教育上一嚴重問題。

(三)地氈工人　北平地氈工人一千一百五十九人，曾於民國二十一年及二十二年受體格檢查，其結果如下：(註一〇)

缺點種類	缺點人數	缺點百分比
砂眼	九五〇	八二・〇
牙齒疾患	三六七	二三・〇
營養不良	一七一	一四・八
皮膚疾患	一五〇	一二・九
扁桃腺腫大	一四一	一二・二
肺病	六七	五・八
淋巴腺腫大	五四	四・七
其他眼疾	五〇	四・三
視力障礙	四七	四・一
包莖	四五	三・九
疝氣	四五	三・九
耳疾	二七	二・三
心病	一八	一・六
四肢患疾	一六	一・四
鼻病	一四	一・二
其他	一二	一・〇
聽力障礙	一一	〇・九
脾腫大	八	〇・七
色盲	三	〇・三

觀此表可見工人的體格缺點與學生略有不同。砂眼與牙齒疾患雖亦居首位，但砂眼患者多至百分之八十二，為學生中所無。牙齒疾患佔百分之二三，似比中小學生為低，而比大學生為高。營養不良佔百分之一四・八比

專科以上學校學生為低。而就其他各種疾患綜合觀察，則覺工人階級的體格缺點，並不比學生為多。

(乙)生命力方面　我國人口生命力的薄弱，可從死亡率之高與平均壽年之短二者推知之。

關於死亡率，我國因尚未舉辦人口普查及人事登記，故無正確全國統計可憑。惟近年各大城市對於出生與死亡的登記與調查，漸見認眞；而各學術團體對於農村人口的調查與分析，亦漸見正確。因此，一時雖無全國統計可憑，而依據各種都市與農村的部分材料，亦可約略推見全國情形。惟就現有各種材料看，大致都市與農村情形頗不相同。茲將在抗戰以前各重要都市出生率與死亡率列表如下：(註一一)

城市	年份	出生率	死亡率
南京	二四至二五年	二二·八	一七·六
上海	二〇年	一二·一	一二·七
北平	二〇年	一四·六	一六·九
廣州	一九年	一四·七	一七·二
威海衛	二一年	三二·六	二六·四
杭州	一九年	一三·六	一二·九

觀上表，除南京威海衛杭州三處外，其餘上海北平廣州均死亡率高於出生率。故其可靠性甚小。杭州的死亡率僅千分之一二·九，疑其太低，似亦未可取信。僅有南京與威海衛二處較可信賴。因南京自二十二年後組織生命統計聯合辦事處，詳細查明出生死亡情形，妥為登記，故其發表有統計可靠性甚大。至威海衛則早已舉辦人事登記，故亦不致有誤。因此，關於都市死亡率，南京與威海衛的數字約略可以代表一般的趨向。至於農村情形，似頗不同。茲亦將抗戰以前各地農村調查的結果，列表於下：(註一二)

地名	年份	出生率	死亡率	調查人數
江蘇江陰	二〇——二三	四四·二	四三·六	二一、三四三
江蘇江寧	一五	二〇·一	二四·三	二、六三四
江蘇湯山	二〇——二一	三一·六	二九·七	三、〇三六
山西清源	一五——一七	二四·七	一二·九	九二〇
河北等十一省二十二處	一五——二〇	三六·六	二五·七	六九、三七九
河北等十六省一百一處	一七——二三	三八·九	二七·六	一九六、六六一
河北鹽山	一一	五八·二	三七·一	六八七
河北定縣	二〇	三七·一	三三·七	四七、五二二
安徽等四省十一處	一三——一四	四二·二	二七·九	二二、一六九

上表中所列各項統計，大概在方法上無可疵議。惟各調查的範圍大小，至不相同，多者達三萬八千二百五十六戶計十九萬六千六百六十一人，少者僅六百八十七人。而各地人口組合情形及社會狀況，或亦有多少不同之處。所以出生率自千分之二〇·一至五八·三，死亡率自千分之一二·九至千分之四三·六，中間相差甚多。茲為得一普通概念起見，將九項數字，求一算術平均數，藉以窺見我國農村人口出生率與死亡率概況。其平均數為出生率千分之三七·〇七，死亡率千分之二九·一七。我國農村人口佔全國百分之七十五以上，則此數既可代表農村，即可代表全國了。

假定此數與實際相差不遠，則我國死亡率千分之二九·一七，在世界各國中已是甚高。茲將最近各國出生率與死亡率情形列表如下：(註一三)

國名	年份	出生率	死亡率
英國	一九三八	一五·五	一一·八
澳大利	一九三八	一七·五	九·六
紐西蘭	一九三八	一八·〇	九·七
美國	一九三七	一七·九	一〇·七
法國	一九三八	一四·六	一五·四
比國	一九三八	一五·六	一三·〇

德國	一九三八	一九·七	一一·七
瑞士	一九三八	一五·二	一一·六
荷蘭	一九三八	二〇·六	八·五
丹麥	一九三八	一八·一	一〇·三
意大利	一九三八	二六·九	一三·九
葡萄牙	一九三八	二三·六	一五·五

在上表所列各國中死亡率最高如葡萄牙亦不過千分之一五·五，幾僅及我國之一半。最低如荷蘭僅千分之八·五，澳大利僅千分之九·六，紐西蘭僅千分之九·七，均不足我國三分之一。可見我國每年超格死亡人數太多，國家生命力的損失為何如？

其次就平均壽年說，我國因無生命表的編製，故亦無統計可憑。但近年片斷的研究亦有足供參考者。茲略引如左：

（一）蕭孚德氏的統計　美人蕭孚德（Seifert）前年根據金陵大學於民國十七年至二十二年調查河北等十六省一百零一地區三萬八千二百五十六農家的材料，製成中國農民生命表。據此表可知我國農村人口中凡產生活產男女活至尚存半數人口時的年齡，男子為二八·〇歲，女子為二六·三歲。除比印度稍高外，遠不如美國紐西蘭等。其詳如下表：(註一四)

國別	年份	出生者已達半數所在年齡 男	女
中國農村	一九二九——三一	二八·〇	二六·三
紐西蘭	一九三一	七一·六	七三·九
美國	一九二九——三一	六六·五	七〇·一
印度	一九三一	二一·八	二三·〇

至於吾國男女出生後的希望壽年，據蕭氏推算，男子為三四·八五歲，女子為三四·六三歲。比之印度為稍高，比之美國荷蘭丹麥英國澳大利紐西蘭等均遠低。其詳如下表：(註一五)

國別	年份	出生後希望壽年 男	女
中國農村	一九二九——三一	三四·八五	三四·六三
紐西蘭	一九三一	六五·〇四	六七·八八
美國	一九三六	六〇·一八	六四·三六
印度	一九三一	二六·九一	二六·五六
澳大利	一九三四	六三·四八	六七·一四
丹麥	一九三五	六二·〇〇	六三·八〇
英國	一九三七	六〇·一八	六四·四〇
荷蘭	一九三五	六五·一〇	六六·四〇
瑞典	一九三五	六三·二二	六五·三三
法國	一九三三	五四·三〇	五九·〇二
德國	一九三四	五九·八六	六二·八一
意大利	一九三二	五三·七六	五六·〇〇

(附註)表中澳大利以下數字係著者增入，美國數字係著者改正。

（二）袁貽瑾氏的統計　袁氏曾於數年前根據廣東中山縣李氏家譜作成生命表。李氏家譜計自第四世起至第二十世為止，譜內各人出生最早者在西曆一三六五年，出生最晚者在一八四九年，共計男三千七百八十四人，女三千七百五十二人。因婚姻關係，每世均有他族婦女入嫁李氏，故李氏家譜不僅指示一族的生命狀況，實可代表當時普通人口的情形。茲將李氏家譜中男女在二十歲時的希望壽年列表如下：(註一六)

出生時期	二十歲時的希望壽年 男	女
一三六五——一五九九	三七·七	三九·七

一六〇〇——一六九九	三二·九	三四·二
一七〇〇——一七四九	三六·六	三八·〇
一七五〇——一七九九	三四·八	三七·六
一八〇〇——一八四九	三三·七	三四·八

觀上表，可見李氏女子的希望壽年都比男子爲高，殊與各國趨勢相符。惟就此五個時期論，大致壽年都有漸見減短的傾向，卻又與世界趨勢相反。

(三)海外僑胞的壽年　我國僑居海外同胞，環境雖已變遷，但其體質與生活習慣，似無多大改變，故僑胞的壽年，亦足以供我人參考。茲據美國一九二〇年戶口調查，其中關於我國僑胞的希望壽年如下：(註一七)

居住區域	在二十歲時的希望壽年
大陸十省的中國人口	三六·二五
夏威夷羣島的中國人口	四二·四四

按美國一九二〇年統計，中國人口居住大陸者計六萬一千六百三十九人，居住夏威夷者計二萬三千五百零七人。此八萬餘人的希望壽年，亦可以約略代表我國人僑居海外者的生命狀況。

據上述三種材料，可見我國人口的平均壽年，尚難得確切的判斷。但就大體說，中山李氏的材料，或僅能代表生活優裕的紳士階級的生命狀況。故與蕭孚德氏所分析的中國農村人口材料頗不相同。因此，十九世紀李氏祖宗在二十歲時的希望壽年男達三三·七，女達三四·八；而農村人口在一九三一年初生嬰孩的希望壽年男僅三四·八五，女僅三四·六五。可見二者相差甚大。至僑居美國及夏威夷的同胞，或因大體上亦受美國醫藥衛生進步的影響，故壽年較國內爲長。

按已往衛生專家估計，常謂我國嬰兒初生時的平均希望壽年不過三十歲。(註一八)今以蕭氏的推算證之，似不止三十歲而爲三十五歲上下。以三萬八千餘農戶十九萬六千六百餘人口的材料估計，得此結果，似亦有足取信者。故在尚無他種範圍較大的材料時，我人得暫認我國平均希望壽年爲三十五歲。以我國死亡率之高，此數或與事實相差不遠。如與上述各國希望壽年比較，則我國平均壽年幾僅得紐西蘭的一半，而與其他各國均在六十歲以上者相差甚遠。此亦可證我國生命力的薄弱。

(丙)總結與建議　從以上所述疾病狀況，體格缺點，死亡率及平均壽年等各方面觀察，即可知我國人口在體力與生命力方面，比較均甚薄弱。汪元臣氏曾論及我國民不健康的由來，他說：

『每一國民自胚胎起，既無產前檢查，分娩時又無合格人員接生，出生後更無嬰兒之保健，學齡時代缺少學校之衛生設施；因之畸缺未能矯治，輕症變爲重疾；成年而後，又因公共衛生之不講，環境衛生之不明，職工衛生之不講，故其體格羸弱，腦力不足，工作效率因而減低。凡此等體力不健之國民，其感染疾病之機會必多。一旦病作，又將此僅存之生命，託之於不學無術者之手。或佞佛問卜，以圖解救，甚而吸食雅片以期解脫，庸詎知作繭自縛，於健康何補，將來不死於病而死於毒矣。此死亡率之所以高也。』(註一九)

汪氏此段文字，誠慨乎言之。我國民體力之所以薄弱，死亡率之所以高，壽年之所以短，不外二因：一則在個人方面，缺乏體育與運動的興趣，及個人與公共衛生的習慣，二則在社會方面，公共衛生事業不發達，醫藥設施不普及，並且不注意於醫藥衛生教育的推行。今欲對症發藥，力謀補救，其道不外下列數端：

第一、在家庭方面　應厲行家庭健康教育，授一般家庭以家庭衛生的知識與方法，使能切實推行。據郝更生氏意見；

『家長對於兒童衛生的責任，應該在兒童未出世前，就要開始，予以健康發育的機會。這種的保育責任，一直要到青春末期才算終止。更進一層講，許多基本習慣，如有關飲食睡眠諸事，在兒童未進學校前，已可培養得很好。這時期常需要家長賢明的指導，已經很迫切了。家長對於學齡前及學齡期兒童所負的主要責任，茲分述如次：

(甲)關於兒童的衛生練習：

(一)睡眠的質與量，

(二)鼓勵清潔，并供給設備，
(三)衣服適宜，注意清潔，
(四)飲食的質與量，
(五)善用閒暇，幷供給閒暇的機會。
(乙)關於醫藥的注意：
(一)由隔離正當保護和情願免疫，而預防疾病蔓延；
(二)允許用科學方法的醫藥診治，幷予以便利；
(三)參加兒童健康檢查。』(註二〇)

第二、在學校方面　應厲行學校健康教育，使兒童能養成健康習慣與健康態度，並授以健康知識。大概學校兒童所有的健康經驗都由學校生活或與學校相同的生活如夏令兒童健康營，夏令幼兒團等團體生活中漸漸獲得的。所以學校對於健康教育的設施，須繼續不斷，分級進行。據專家意見：『學校健康教育應分為四部分：

(一)環境衞生：
(甲)學校環境，如光線，溫度，清潔，通空，火災預防，安全設備，桌椅，飲料及屋宇的管理等。
(乙)學校組織，如學生生活表，休息與活動時間，教學時間分配，教室人數，校膳與個別差異。
(丙)師生關係，如訓育及疲勞與家庭作業的注意。
(二)學校醫務：
(甲)鑑別，如健康檢查，健康與發育的試驗與測量。
(乙)治療，如矯正缺點，輕疾治療。
(丙)保健，如預防接種，急救，檢查，控制傳染病，視力保健，及智力情緒與體格疾患的控制。
(三)衞生教導：
(甲)衞生生活的原理與事實的教學，如供給科學的事實與生活的藝術。
(乙)將實際生活及個人成就打成一片，如引致豐富生活的動機，應用事實，應用智識。
(丙)指導兒童在學校在家庭在社會合於衞生的生活，並予以自由發展的機會，如教學上採兒童自導原理。
(四)行政
(甲)編定方案。(乙)視導實施情況。(丙)頒布法規。(丁)決定預算。(戊)聘請專家。(己)聯絡校外。(庚)置備器物。(辛)研究調查等。』(註二一)

由此四方面同時推進，學校衞生必能表現極大的功效。

第三、在社會方面　可分為四種努力：一為社會健康教育的提倡，二為醫藥及公共衞生設施的推廣，三為體育的發展，四為食品的改良。

社會健康教育施行於一般家庭及社會；其目的在於增進全社會的衞生知識，衞生習慣及態度。此項教育除由衞生行政機關擔任外，凡一般學校，民衆教育機關及衞生醫藥團體，都可互相協助推行。尤其是民衆教育機關如民衆教育館或農民教育館等，最能推進健康教育。

社會康健教育的方法，約分三類：

(一)直接個人教育　通常由醫師護士於行醫時施行之。大概病人因痛苦而自動求助於教育，其功效最大。故醫師及護士的建議與指導，最易服從。

(二)部分健康教育　通常按時對一部分民衆，供給健康教育材料，如對孕婦產前的通訊，對嬰兒生產後育嬰指導，對患傳染病的家庭宣傳，以及疾病流行時所發預防疾疫的警告等，亦頗易發生效力。

(三)普通衞生宣傳　通常用講演，電影，表演，比賽，展覽，游行，播音，及散布印刷品，舉行運動週等方法推行之。此項宣傳如出於長期努力反覆進行，亦足引起民衆注意與興趣，而發生宏大的教育效果。(註二二)

其次，關於醫藥及公共衞生的設施，我國甚不發達。截至二十八年三月止，我國登記合格的醫師，不過九千八百三十七人，合藥師，藥劑生，牙醫生，助產士，護士等計之，亦不過二萬二千餘人。(註二三)如以全國人口四萬七千萬計，每十萬人口中僅有醫師二人，比之蘇聯全國醫師九萬一千人，以該國人

口一萬七千萬計，平均每十萬人口中，有醫師五十三人，幾大我國二十七倍。(註二四)比之美國全國醫師十六萬五千人，以該國人口一萬三千萬計，每十萬人口中有醫師一百二十七人，幾大我國六十四倍。(註二五)是我國醫師一人須兼蘇聯二十六人的工作，美國六十四人的工作，其不能應付以及不足以應社會的需要，可以想見。況此萬餘醫師中，庸庸者比比皆是，其學識經驗較優者又大都麕集於都市中，以謀個人業務的發展。因此窮鄉僻壤幾不復有合格醫師過問，而惟一聽之舊式醫生顢頇其間，這是何等嚴重的問題！

就目前需要而論，我國醫藥衛生事業，應由國家統制，推行公醫制度，依照公醫制度，於各縣設衛生院，統籌全縣衛生行政，並附設醫院一所，負責該縣醫療及保健等工作。於各區設衛生分院，處理一區內衛生保健事項。「院」及「分院」以下設衛生所，分佈於各大村鎮，有醫師，助產士，及護士數人，分別處理醫療保健及衛生行政上的一切工作。「所」以下設有衛生分所，分設於各鄉村中，分所內有助產士兼護士一人，負責簡單治療，保健，預防各種調查統計及衛生宣傳等工作。於必要時可用小學畢業曾受相當公共衛生訓練的助理員一人，或則每保各設衛生員一人。在各縣衛生院之上，省城中設衛生實驗處，任全省衛生院工作與計劃的指導監督事項。再上則中央有衛生署，總攬其成。自首都至省縣區村，猶身之使臂，臂之使指，提綱挈領，秩序井然，所謂衛生網是已。(註二六)

在民國二十六年以前，省城之成立衛生實驗處者，計有雲南，浙江，湖南，青海，寧夏，甘肅，安徽，江西，陝西九省。其在省內各縣設衛生院或縣立醫院者，計有浙江，陝西，河南，江蘇，江西，福建，湖南，雲南，甘肅，湖北，河北等省。其在縣以下有充實的下層組織者，計有江寧，定縣，鄒平，蘭谿等縣。(註二七)以後各省果能依照中央新近頒布的縣各級衛生組織大綱，切實推行，使全國衛生網能早日實現，則我國醫藥衛生事業，必有可觀。

惟於此有一重要問題急待解決者，即如何推廣醫藥衛生教育，造就各級醫藥衛生人才，以應需要。據最近統計，我國醫學教育機關，全國不過二十九處，每年畢業人數少則四五人，多則二三十人，合計亦不過四五百人。(註二八)以之維持現有醫師的數量尚可，若欲藉以推進全國醫藥衛生事業，決難做到。自縣各級組織綱要頒布後，依規定，各級衛生組織，均須有醫藥專門人才負責，以全國一千九百四十縣計，非有四五萬醫師，決難分配。所以推廣醫學教育，造就大量醫藥人才，以適應當前需要，實甚重要。

其次關於體育的發展。我國新式體育的提倡，僅有四十餘年的歷史。在初時國人並不重視，及近二十年來，始漸漸引起社會的注意。現時學校體育已漸發達，惟社會方面尚未能普及。教育部有鑒於此，乃於民國二十一年召集全國體育會議，作詳密的探討。當時重要的決議，有確定體育目標，規定全國體育行政系統，公佈國民體育實施方案等。體育目標包括下列五項：(註二九)

(一)供給國民機體充分平均發教的機會。

(二)訓練國民機體，運用身體以適應環境的能力。

(三)培養國民合作團結的精神。

(四)培養國民俠義勇敢刻苦耐勞的風尚，發揚民族的精神。

(五)培養國民以運動及遊戲為娛樂的習慣。

至體育行政組織，系統甚明。教育部設全國體育委員會及體育督學，各省教育廳及各市教育局設省市體育委員會及體育督學，各縣市教育局設縣市體育委員會及體育指導員。可見各級政府均有專人負責指導。至於國民體育實施方案，有詳細規定，業經教育部修正公佈。這可以證明我政府提倡體育，不遺餘力。今後學校體育與民衆體育的發展，惟在各級體育行政機關的切實推進，與各級學校當局及社會人士的努力提倡與踐行而已。

復次，食品的改良亦極重要。我國食品的質料，配置，與烹調，未必全合於營養的需要，這在專家方面屢有建議。例如多食麥，麵，雜糧，牛乳，雞子，青菜，水果，以及少食豬肉，多食牛肉等等。而牛乳雞子對於營養的重要，尤其是幼童時期，為不可否認的事實。所以改良食品，亦確為改進我國人口體質不可忽

略的一事。

總之，依上講來，我國人口體質之急需改進，毫無疑義。而改進的途徑不外在家庭方面發展健康教育，在學校方面提倡學校衞生，在社會方面，推廣一般健康教育與醫藥教育，發展體育、改進醫藥與公共衞生的設施，以及改良食品等。但如何始可使家庭學校社會各方面切實推進，這在一方靠政府的力量來統制與實施，一方恃教育的力量，自幼養成民衆的習慣。非政治的力量，甚難促民衆的注意，非教育的力量，亦難望習慣的養成。最後而最重要者乃在造成全國人注重體育衞生醫藥的風氣，使全國人在健康的風氣中形成健康的民族。民族健康，實為民族復興的基本。當此抗戰建國時期，人口體質的改進，尤為刻不容緩之事。果能全國上下切實推行，則不數年間我民族健康，必將大有增進，是可預卜的。

民國二十九年九月二十日，於重慶國立中央大學。

（註一）參看孫本文社會學原理第十章第四節及郭任遠心理學與遺傳全書。

（註二）H. S. Gear: "The Incidence of Disease in Selected Hospitals in China for 1933,"—Chinese Medical Journal, 48:758-782, 1934.

（註三）人口數係根據內政部編戰時內務行政應用統計專刊第一種戶口統計，民國二十七年五月。

（註四）Gillin, Dittmer & Colbert: Social Problems, p.377.

（註五）據內政部編衞生統計第四三頁至七〇頁材料改編，民國二十七年九月。

（註六）見劉瑞恆十年來的中國醫藥衞生第三表在十年來的中國，民國二十六年七月。

（註七）見內政部編衞生統計第一一〇頁。

（註八）見民國二十七年十二月二十一日時事新報。

（註九）教育部編二十一年度全國高等教育統計第三十二頁，民國二十四年七月。

（註一〇）同（註七。）

（註一一）南京市統計，見南京市生命統計聯合辦事處第二年報告，詳見統計月報三卷三期。

（註一二）除湯山及定縣外均見喬啓明中國今日應採之人口政策之商榷，農林新報第十四卷第五期。湯山統計見內政部衞生署生命統計，定縣統計見李景漢定縣社會概況調查。

（註一三）見 League of Nations Statistical Year Book, 1938-39, Table 8.

（註一四）見 H. E. Seifert: Life Tables for Chinese Farmers, Reprinted from the Milbank Memorial Fund Quarterly, Vol. XIII, No. 3, July, 1935.

（註一五）前四項除美國外，均見（註一四）文。餘均見同（註一三。）Table II.

（註一六）I. C. Yuan: Life Tables for a Southern Chinese Family: from 1365 to 1849—Human Biology, May, 1931.

（註一七）H. W. Kung: Life Tables for Various Racial Groups in Hawaii,—American Journal of Hygiene, Vol. 6, pp. 74-118, Jan., 1926.

（註一八）見許世瑾中國民族之健康，在科學的民族復興第九章第二五五頁。

（註一九）汪元臣醫藥與民族健康，民國二十七年十一月二十四日時事新報。

（註二〇）郝更生社會學校家庭與健康教育，教育通訊第三十五期，健康教育專號民國二十七年十一月十九日。

（註二一）參看周倘陳柏青鼙鼓聲中健康教育發凡（下），教育通訊第三十八期，民國二十七年十二月十日。

（註二二）見同（註二一。）

（註二三）見徐誦明醫學院升學指導，教育通訊第三卷第二十七、八期，升學指導專號，民國二十九年七月二十日。

（註二四）見同（註一九。）

（註二五）據 World Almanac, 1937, p. 278.

（註二六）見縣各級衞生組織大綱，訓練月刊創刊號附錄，民國二十九年七月一日。並參看金寶善實施縣各級組織綱要與衞生事業，見訓練月刊同期。

（註二七）見同（註六）第四二四頁——四三一頁。

（註二八）見同（註二三。）

（註二九）參看沈嗣良十年來的中國體育，在十年來的中國，第六一三頁——六一五頁。

各省政治建設大綱芻議

梁謙甫

邇自去年最高領袖提示：抗戰已入第三週年以後，後方重於前方，政治重於軍事。於是各省行政負責當軸，勤求治道，嚴責效率，緊張風氣，已漸動盪於朝野之間，誠屬政治領域一種生機。然政治之爲物，非僅勤求嚴責四字所能奏功，蓋銳意興革，疲於肆應，則必致備多而力分，其結果反茫無成效，以視彼拘牽繩墨，習尙因循，玩愒時日，毫無振作者，猶百步五十步之間耳。

故尋求治效之法，第一須審緩急，第二須具規模，何謂緩急？就今日而言，則凡一切政務，於抗戰建國有重大關係者皆爲急，外此者皆爲緩，急者先辦，緩者後辦。不特此也，於芸芸抗建急務中，又有最急次急之別，例如民衆動員與建設生產二事，則動員爲最急，生產爲次急，（因民衆若不先推動，如何能執行生產？）最急者最先辦，次急者次先辦。（此義大抵人人易知，然未必人人能行。）如此，方有步驟，方有成效。誠以一人之才幹力量固有限，即一省之人才資力亦有限，若不量才絜力，而紛然並舉，則精神先自分散，又何怪其應進者不進，應成者無成！此古人所由以貪多務得爲戒也。何謂規模？大抵爲政必有三件本領，又可稱三段作用，即第一須有一部精密之設計，第二須有一批執行之人才，第三須有一番嚴密不斷之考核。三者具備，且能令其起循環作用，則無論如何繁難偉大之事業，均可舉重若輕，而且必有相當成果。倘無此設計執行考核三種規模，則或有決心而無辦法，或有辦法而乏人才，或有人才而欠考核，其勢非陷於築室道謀，即等於盲人瞎馬。故古今來盛名績學之士，出而臨民涖政，未必皆能共歌遺愛，而多有無善可述者，未始非規模不立之故也。

默察現時各省最需求、最難辦、而又最急於完成之政務，舉其犖犖大者，約有四項：

（A）政治的——民衆組織訓練及動員　此項易言之，即最基層政治之建設及運用，爲平時戰時一切政治根本中之根本，包含地方自治民衆自衛自教自養諸作用，現在所謂政治力量不能與軍事力量相配合者，即此項建設迄未完成，致民衆不能總動員之故。此事本最繁難，然執簡馭繁，實可以保甲機能完成之。蓋保甲機能一健全，則基層四自政治可以奠定，全體民衆可以推動，不特下列生產兵役教育諸問題，迎刃而解，即新縣制及新憲政之實施，亦不啻得其門而入也。

（B）經濟的——戰時財政及生產之建設　此項重要性，幾與A項相等，蓋財源物資，不但爲決定戰爭之最後條件，抑且爲建設新國之首要力量，而其整理與培養，又最須時日，誠屬當今第二要政。

（C）軍事的——兵役及運輸　兵役關係抗戰兵源，運輸關係對付敵人封鎖，皆爲各省苦心焦思極難解決之問題，故次第三。

（D）文化的——戰時教育及宣傳　各省戰時社會教育，實際上多未能總動員，其對外宣傳，亦未絕對注意，如此，則民氣不難日趨消沈，民力不難日趨解弛，其影響抗建前途絕大，故次第四。

以上四項，皆屬當今抗建政治之基本大計，亦即各省盤根錯節之急要問題，當軸者認識既淸，即宜倣照近代戰術家集中攻擊之策略，引用三段規模之有效方法，專心致志，羣策羣力，專向此四項埋頭苦幹，使其辦有成績，而後治效乃可略睹，庶政乃可推進。非然者，則頭痛醫頭，腳痛醫腳，一切興革措施，恐皆付諸支離破碎而已。

然則三段規模之着手工作如何？曰：第一、先將上述四項要政之推行方案，以統一聯貫之精神，長駕遠馭之眼光，檢討過去，策畫將來，各別訂成一個全盤完善、分期執行之計畫；而各計畫之間，並使其彼此互有關連，不致各自爲政，具備相依相成之妙，而無駢枝衝突之弊。

第一項要政設計,須包含——A健全全省保甲機構、B訓練全省保甲人員、C寬籌保甲經費安定保甲長生活、D增加保甲規約中自治自衞自教自養等條款、E督導各級保甲民衆執行保甲規約奠定四自基礎、F運用民衆舉行政治經濟軍事文化總動員(本項中心目的在此)G試行新縣制及實施憲政之一切準備及訓練等項目。(基層政治本以實現地方自治制度爲主,然各省對此制度,年前早已停頓,今日勢須另起爐灶,在此抗戰期間,恐無偌大才力以資興建,而保甲制度,各省均辦有基礎,且由管子作政寄軍之精意脫胎而來,不特包含自衞,並可包含自治自教自養,最適合於軍國時代之基層建設,故以保甲代自治,實爲切合時代需要。)

第二項要政設計,須包含——A儲糧、B增稅、C發債、D吸收民間藏銀及游資、(閩粵等省,並須吸收華僑匯款捐款。)E推廣工合農合、F建設中小型各種日用品或軍需品工業、G統制一部分特殊生產特殊貿易,獎勵輸出、爭取外匯、H欠缺物資之自給自足、I墾荒、J採礦等項目。

第三項要政設計,須包含——A鼓勵從軍、B納鍰代役、C徵工築路、D訓練運輸隊伍、E減輕運費、F其他對付敵人封鎖辦法等項目。

第四項要政設計,須包含——A電影抗戰、B戲劇抗戰、C藝術抗戰、D學生課餘抗戰、E主婦節約抗戰、F逐年消滅文盲、G宣傳省政(閩粵等省,並須吸引僑衆內向投資。)等項目。

(以上四項二十餘款,可稱爲省政建設大綱第一期要目,各省當可斟酌當地情形而量爲增删,以期切合需要。設計之始,並可將此要目表公布全省,徵求獻議,優者錄用,或予獎勵,如此,又可藉此爲求言求才之捷徑。)

計畫既成,次交各負責機關出動大批經過訓練選擇之人員分別切實執行,務令位無冗員,員無曠職。再次,則由考核總樞,按月按期考核執行之成績,隨時督促其推進及改善;若發覺設計錯誤,並卽交還設計機構,再加設計。統以辦理一年爲報最期,期內凡有關之員司,不得率意更換,期滿,卽視其報最之良否以爲升黜;並以此意昭示全省民衆,一以慰其更新之望,二以蘄其共相鞭策。至於未訂定計畫之次要政務,則祇致力於考核、調整、修繕諸工作,暫不侈言紛更,俟第一期改革建設進至相當階段,而人才物力容許第二期改建後,再行議及。

上述三段工作,除執行一段,貴有專責,宜於各別處理外,餘如設計考核兩段,皆有通盤籌畫、整個觀察之必要,故統一設計,統一考核,分別執行,已成爲近代行政最良善之規模。(從前及現在各省施政,未嘗無設計考核,然往往由負責執行機關各自爲謀,絕少統一,其弊輕者則支離破碎,重者則重複衝突,國家政令至於分歧,則機關磨擦,人民受苦,何可復諱。七七事變起後,創作紛紜,此弊尤甚,近已稍爲調整,然仍未根本杜絕,皆不統一爲之也。)是以爲實現上述三段工作起見,須分立三項機構,以負其責。

(A)羅致富於思考、經驗及具有開創規模力量之政治人才或專家,暨現有各機關之優秀設計人員,成立統一設計組織,以爲省政建設之參謀本部。(七中全會已議決設置中央設計局,或可徑名爲某省分局,或暫稱省政設計委員會,內分政治經濟軍事文化四組,省主席任主任,各廳長可爲當然委員。)首先訂定或修正上述四項要政計畫,(原未有計畫者從新草訂,原已有計畫者,亦交付檢討修正,或融會而貫通之,以杜絕重複衝突之弊。)約以兩閱月爲第一期設計之期,俾得從速全盤實施。此後對於一切戰時政治建設,均分期負責設計。(設計時,若先由各負責執行機關供給資料,或作初步設計,亦無不可,總以最終審訂權屬於本機構,始收統一提挈之效。)再進一步,如遇執行方面無法羅致適當人才時,則設計人員卽須挺身出而領導,使理論與實行打成一片,不特成爲空論機關。

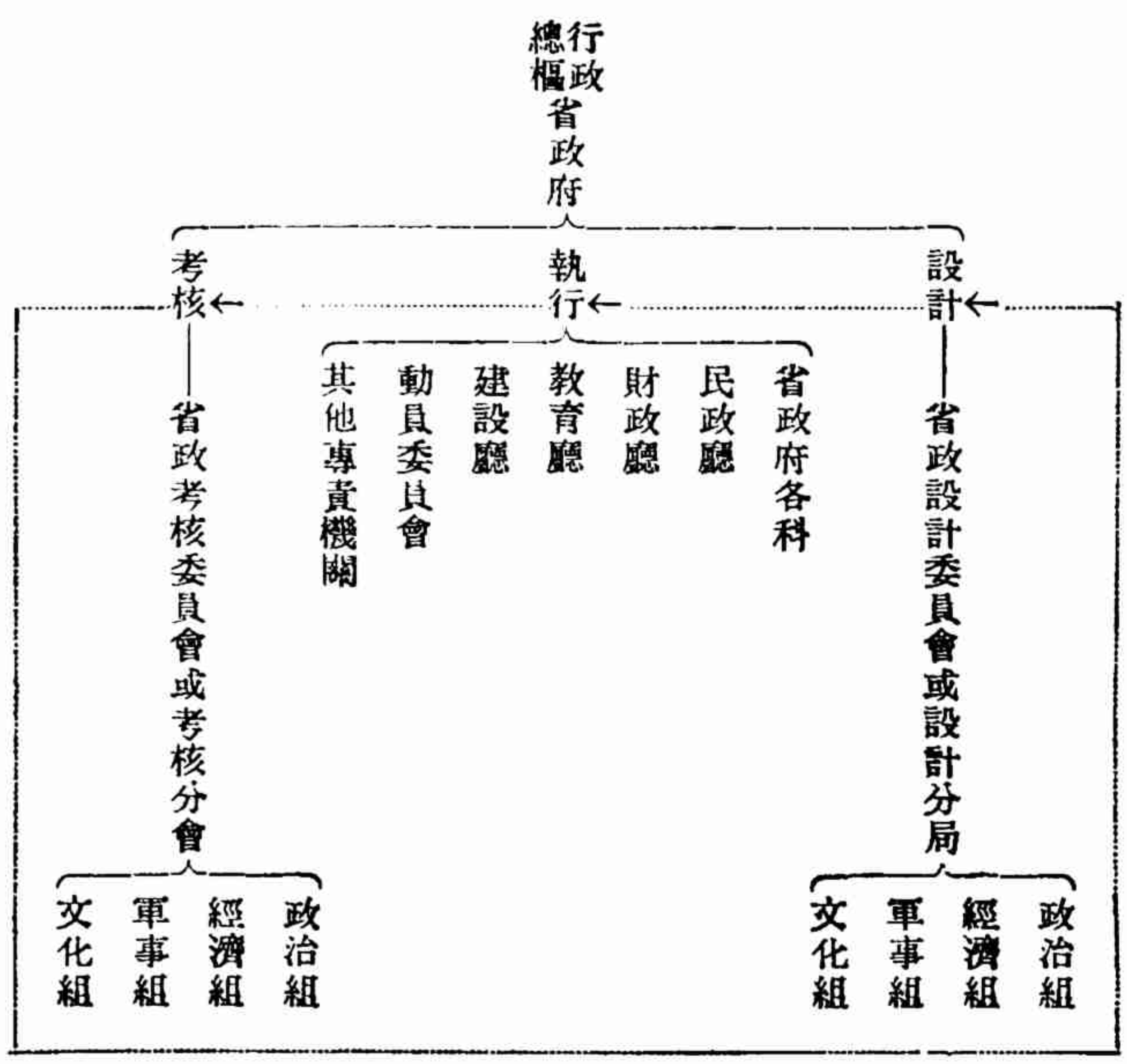
(B)着各負責執行機關,分設各項幹部訓練班,加緊培養執行時之幹部人才,每項訓練,亦約以兩三月爲期,務令短期間卽可出動,以後依設計之需要,隨時陸續培養。(現各進步省份,對於此項,均已興辦,故不煩言。)

(C)歸併各機關之考核人員,擴設統一考核組織,(七中全會已議決設置中央考核委員會,或可徑名某省分會,或暫稱省政考核委員會,內分四組,與設計機構同。)以不疏忽不毛細之方法,考核執行各項計畫之成績,(初行新政,宜課責其大體成就爲主,若專摘毛細,則恐勇進者灰心,而挑剔者得意,不可不知。)所得結果,一面彙報行政總樞,俾其據以獎懲,一面報告設計機構,俾其知所因革。

以上三項組織，如果主要分子皆為人才，皆不腐化，使上述四大要政二十餘項問題皆有辦法，則政治之規模條理實已燦然具備（並世列強之所以致治無非設計執行考核三事辦理得法而已。）若復加以持久有恆，不輕見異思遷，（我國政治設施往往隨人隨事而隨時推翻，致二十年來一切力量，皆無積累國力所以貧乏至此皆此之由。）又能保障各部出力人員，使其捨身以赴（公務人員絕無保障俸給微薄不足養廉，皆我國政治不進展之大原因，容當為文詳論之。）則朞年之間，其治效決可逆睹。至其詳細組織及工作辦法，以限於篇幅容俟另述。

至對於各省增設此項機構之經費，在此度支緊縮中，將安從出？此問題亦殊容易解決。蓋除（B）項現有各機關多已着手，且不必成立統一組織，無庸籌畫外，如（C）項，則各機關原有視察督學參議等缺，儘可歸併而集中之，即以各缺之薪俸，贍給考核之人員，諒無煩多所張羅。惟（A）項則因其為一省政治之成敗利鈍所關，其人員直等於建造一省之工程師，非薪給稍為優厚，不足以資羈縻，而各機關原有設計員額，諒亦無多，即集中之，恐亦不敷支配，故宜特撥專款三數千元，以供開支。如省庫一時難籌，則以一省之大，節省某項支銷以為移付，亦非甚難之事，當不致因指而失掌也。（羅致設計人才，徵求設計獻議，辦法另詳。）

茲並附省政建設三段作用規模圖如後：



圖例：實線表示系統，虛線表示其工作聯絡性。

現階段之列強空軍

徐同鄴

一

歐戰一年，軸心國聲勢日盛，領土日廣，歐非各邦，界域時有變遷，國力亦隨之消長，即以空軍而論，開戰前後，情勢懸殊，實有重行估計之必要。吾人處此時代，既不甘故步自封，即應知己知彼，縱不能迎頭趕上，亦當急起直追，庶幾不致與大時代之巨輪遠占脫幅也。

目前世界，完全受武力支配，幾無公理與道義之可言，有龐大空軍，殆可無往而不利，希特勒與墨索里尼橫行西半球而無所忌憚者，挾有龐大之空軍而已。使希特勒無此利器，則惟有望海峽而興嘆耳。

列強各國向不以空軍準確數字示人，故無從着手統計；但就其空軍預算，航空技工人數，以及飛機製造成本等等詳為推究，尚不無線索可尋，縱不能獲得精確價值，但不致離事實過遠。據 Lieut. A. G. J. Whitehouse

所調查二十八國空軍在一九三九年之實力有如下表：

國別	第一線飛機	總數
英	二、三八二	三、四五〇
美	二、四〇〇	三、二〇〇
加拿大	一九〇	四〇〇
澳洲	四〇	六〇
埃及	二七	二七
印度	二〇〇	二〇〇
伊蘭（波斯）	二〇〇	三〇〇
伊拉克	三六	五〇
愛爾蘭自由邦	一八	四〇
新西蘭	二八	一〇〇
南非聯邦	三八	六六
以上可列入英集團		
德	七〇〇	二、五二五
法	三、〇〇〇	三、四〇〇
意	二、〇〇〇	三、〇〇〇
日	一、五〇〇	二、〇〇〇
波	七〇〇	一、三〇〇
捷	五六六	九〇〇
荷	二七〇	四〇〇
比	二一〇	三五〇
瑞典	一八〇	—
以上可列入德集團		
俄	一、五〇〇	四、七〇〇
羅馬尼亞	八〇〇	一、〇〇〇
南斯拉夫	八〇〇	九〇〇
墨西哥	四二	—
葡萄牙	一一〇	一五〇
暹羅	二一〇	二五〇
瑞士	一六〇	三〇〇
土耳其	三七〇	—
以上暫不列入何種集團		

假定上列數字為準確，則英集團有第一線飛機五、五五九架，總數七、八九三架；德集團第一線飛機九、一二六架，總數一一、八七五架。但表中所列德國第一線飛機僅七〇〇架，顯與事實不符。據 Major George Fieldings Eliot 所調查大戰爆發後英法德三國空軍實力遠較前列數字為大：

國別	第一線	後備機	總計	戰鬪機每月產量
英	五、六〇〇	四、〇〇〇	九、六〇〇	九〇〇
法	二、八〇〇	八〇〇	三、六〇〇	三〇〇——四〇〇
德	九、三〇〇	七、一〇〇	一六、四〇〇	一、二〇〇

尚有其他方面所調查，人各一說，未知孰是，為便於讀者判別比照起見，彙列一表以供參酌（均係第一線飛機數）

調查人或刊物	英	美	德	法	俄	意	日
Major George Fieldings Eliot	五、六〇〇		九、三〇〇	二、八〇〇			

David Martin	二,四三〇		八四〇——二,五〇〇	三,〇〇〇		二,〇〇〇——二,三〇〇	
Lieut. A. G. J. Whitehouse	二,三八二	二,四〇〇	七〇〇	三,〇〇〇	一,五〇〇	二,〇〇〇	一,五〇〇
Sir Sasson	二,五三〇						
Deutsche Wehr 及 Luftwehr					一二,三〇〇		
R. Tkaff					一〇,〇〇〇		
M. Pierre Cot					六,〇〇〇		
Dr. Otto-Ernst Schüddekopf	三,二七〇						
H. E. Wimperis					一〇,〇〇〇		
Col. Lindbergh			九,七〇〇				
Jane's All The World Aircraft			三,〇〇〇		八,〇〇〇	三,〇〇〇	

上列各調查人中, Sir Sasson 係英國航空部次長,而 Pierre Cot 則係法國前航空部長其估計數字似較可靠。德國絕對不止二、五〇〇架, Eliot 所估計九、三〇〇架及林白所估計九、七〇〇架非屬不可能,因德國有於來春以飛機三萬架空襲英倫之說,以德國在第一次世界大戰末期每月出飛機二、〇〇〇架計算,現今實力或已超過二〇、〇〇〇架矣。茲就英美俄德意五大空軍國舉要論之,俾得進一步之認識。

二

英空軍以軍管區為指揮單位,計分轟炸隊軍管區,戰鬪隊軍管區,海岸軍管區,訓練軍管區,補給軍管區,氣球軍管區,後備軍管區,中東軍管區(總部設開羅)巴勒斯坦及阿剌伯軍管區(總部設耶路撒冷)伊拉克軍管區,印度軍管區,地中海軍管區(總部設馬爾太島)亞丁軍管區,遠東軍管區(總部設新加坡。)

溯英國自一九一四年第一次世界大戰至一九一八年和約告成,本為世界第一位空軍國,擁有飛機二二、〇〇〇架,官兵三三〇、〇〇〇人,當時每月出產飛機三、五〇〇架,十年後英國在世界空軍地位已跌至第五,一九三六年竟跌至第七。一九三九年受歐戰激盪,飛機工業之產率增至每年三、八二五架,一九四〇年增至每年七、六五〇架,然去第一次大戰時之產量尚遠,平均每月六四〇架之數,殊不足以應付第一線飛機之損失。所幸除本國及加拿大澳洲新西蘭分頭趕造外,復向美國購得大批,僅教練機一項已達四、〇〇〇架,計英國自造五九三架,機身一、六二二架,美國代造八七〇架,加拿大造一、二八二架及機翼一、六二二對,美國代造軍用機約為月出一、〇〇〇架。英國現役軍用機之最優秀者約如下表:

代表型	機種	發動機	馬力	鎗數	最大時速
Hawker "Hurricane"	單座單翼戰鬪機	1-Rolls-Royce "Merlin II"	1,050 h.p. 在 16,000 英尺 (4,880 公尺)高度	8	335 英里(536公里) 在17,500 英尺(5,185 公尺)高度
Supermarine "Spitfire"	單座日夜戰鬪機	1-Rolls-Royce "Merlin II"	1,030 h.p. 在 16,250 英尺 (4,956 公尺)高度	8	367 英里(587公里) 在 18,400 英尺(5,612 公尺)高度
Bristol "Blenheim MK. I"	雙發動機日夜轟炸機	2-Bristol Mercury		2	285 英里(458 公里) 在 20,000 英尺(6,100 公尺)高度
Vickers "Wellington MK. I"	雙發動機日夜轟炸機	2-Bristol "Pegasus XVIII"	885 h.p. 在 15,500 英尺 (4,725 公尺)高度		265 英里(424 公里) 在 17,000 英尺高度

此外則有正在設計中之高速轟炸機爲單發動機單座式,不裝軍器,節省重量以裝載炸彈在一五、〇〇〇英尺之最大時速爲四七〇英里,此機設計目的爲能轟炸七〇〇英里以外之目標,在四小時內完成其任務,炸彈量約爲五〇〇磅左右,故將炸彈投放後,飛機已相當輕便,能用高攀昇率及高速度逃避對方驅逐機之追蹤。其載重如次:

	作戰鬬機用	作轟炸機用		
	裝有機鎗及子彈重量(磅)	起飛時之總重(磅)	到達目的地時之重量(磅)	飛回時之重量(磅)
飛行員	二〇〇	二〇〇	二〇〇	二〇〇
裝備	三〇五	三〇五	三〇五	三〇五
機鎗及子彈	六〇〇	—	—	—
炸彈及炸彈架	—	六〇〇	六〇〇	一〇〇
汽油	八七〇	二、一一〇	九二〇	三二〇
滑油	一八〇	三一五	一八〇	五〇
空重	七、五二〇	七、五二〇	七、五二〇	七、五二〇
	九、六七五	一一、〇五〇	九、七二五	八、四九五
	三二·二五	三六·九	三二·四	二八·三

英國原有航空母艦大小十二艘,開戰後被炸沉大型母艦二二、〇〇〇噸之"Ark Royal"及二二、五〇〇噸之"Glorious"尚餘大型母艦四艘,如下表,小型艦從略:

名稱	排水量(噸)	S.H.P.	砲數
Eagle	22,600	50,000	9—6 in., 4—4 in. H. A.(重砲) 4—3 pdr.(封度砲)
Furious	22,450	90,000	10—5.5 in., 3—4 in. H. A. 4—3 pdr.
Argus	14,000	20,000	4—3 pdr.
Hermes	10,850	40,000	6—5.5 in., 3—4 in. H. A. 4—3 pdr.

三

自歐戰爆發,美國航空工業爲應英集團國之需要,卽大量製造軍用機,據羅斯福總統所稱,每年生產軍用機及發動機之能力已從六千架增至一倍以上,希望每年能生產至少五萬架飛機,美國此刻將着手計劃五萬架陸海軍飛機之步驟。按諸美國空軍預算,近年確有顯然之躍進。

年度	單位百萬美金 海軍航空	陸軍航空
一九三一——三二	三一·一	三一·九
一九三二——三三	三二·七	二五·七
一九三三——三四	二二·〇	三四·〇
一九三四——三五	三四·八	三〇·九
一九三五——三六	四〇·七	五〇·三
一九三六——三七	三八·六	六二·六
一九三七——三八	四九·五	六七·三
一九三八——三九	四四·二	七三·九
一九三九——四〇	一二九·〇	四三七·〇

海軍部新計劃爲將海軍機數量自二、二〇〇架增至四、六〇〇架。陸軍航空大隊新計劃自一九三九年七月一日實施,於一九四一年七月一日以前完成陸軍機五、五〇〇架。現用最優秀之機式如表

型式	機種	發動機	馬力	最大時速	航程
Curtiss "Hawk" 75A	單座單翼戰鬥機	1-"Cyclone R-1820-G105A"	750—900 h. p.	303 英里(488公里) 在 19,000 英尺(5,790 公尺)高度	1,040 英里(1,674 公里) 在 19,000 英尺(5,790 公尺)高度
Martin 166	4—5 座轟炸機	2-"Twin-Wasp"	1,050 h. p. 在 6,500 英尺高度	260 英里(410 公里) 在 6,500 英尺(1,980 公尺)高度	2,000 英里(3,219 公里) —2,080 英里(3,347 公里)

航空母艦共計大小八艘，前四艘向駐太平洋，用以防範遠東之侵略者：

艦名	排水量(噸)	S. H. P.	機數	砲數	速率(海里)	下水年月
Lexington	33,000		72	4—8 in. 12—5 in.A.A.	33—35	
Sartoga	33,000		72	4—8 in. 12—5 in.A.A.	33—35	
Yorktown	19,900		72		34	一九三六年四月四日
Enterprise	19,900		72		34	一九三六年十月三日
Ranger	14,500	5,350	72			一九三三年二月廿五日
Wasp	14,700		72			一九三八年四月四日
Langley	11,500	7,200	16	4—5 in.	14.9	一九三七年改造
Wright	11,500	6,000	12	2—5 in.	15	一九二〇年

美國輸出軍用機以日本最多，結果則為日本空軍以美造飛機及炸彈濫炸中國不設防城市，毀滅美國在華產業。據 Dr. Walter H. Judd: Let's Stop Arming Japan! 一文所稱，日本百分之九〇以上之廢鐵、鋼及銅購自美國，特種鋼及合金金屬機器汽車木材滑油每星期從美國運出。日本百分之九〇以上的飛機汽油為美國出品云云。

下表為一九三八年美國對各國輸出軍用機價值表：

日本	G$一一、〇六二、五〇〇
荷屬印度	八、四九五、三〇〇
中國	六、三九一、七〇〇
阿根廷	六、一八七、三〇〇
蘇俄	五、一七一、三〇〇
英國	三、九一六、一〇〇
加拿大	三、五一一、一〇〇
波蘭	三、二七八、六〇〇
土耳其	三、一六〇、三〇〇
巴西	一、九四六、九〇〇
墨西哥	一、二四六、八〇〇
澳洲	一、二一四、五〇〇
香港	一、二一三、四〇〇
瑞典	一、〇〇四、三〇〇

四

蘇俄領土廣袤，而交通工具頗感缺乏，故發展空軍乃成必然之勢，據德報所載，一九三九年四月為止，蘇俄共有飛機一二、〇〇〇架，戰鬥機占百分之三〇，重轟炸機占百分之七〇，總載彈量為六、〇〇〇噸。惟據法國前航空部長 M. Pierre Cot 估計則為六、〇〇〇架，內重轟炸機一、二〇〇架，戰鬥機一、八〇〇架，輕轟炸機及攻擊機一、五〇〇架，教練機一、五〇〇架。上兩估計數目相差一倍，茲更引伏洛希洛夫在一九三九年第十八屆黨全大會席上關於空軍方面之報告：『在過去五年，蘇俄空軍人員增加百分之一四八，飛機增加百分之一三〇，倘用馬力說明為增加七、九〇〇、〇〇〇匹，即百分之二一三，性能亦有增進：

機種	速度	高度	航程
戰鬥機	五六·五%	二一·五%	—

短程轟炸機	八八%	八三%	五〇%
長程轟炸機	七〇%	七七%	六一%
偵察及地面攻擊機	六七%	二三%	四五%

機種之百分率為輕轟炸地面攻擊及偵察機從百分之五〇·二減至二六,戰鬥機從百分之一二·三增至三〇,重轟炸機從百分之一〇·六增至二〇·六。

在一九三四年倘每次投彈為二、〇〇〇噸,則現今增加百分之二〇八。在一九三四年之火力(每分鐘子彈數)倘為百分之一〇〇,則現今增加百分之三〇〇至四〇〇。」

惟蘇俄飛機有一缺點,即速度及高度不及各國,Earl Reeves 在 Why Russia Can't Fight? 一文中曾慨乎言之,毋庸贅述,而自清黨以後,高級指揮人員頗感缺乏,此亦一大憾事。蘇俄飛機大都為仿美式,其優秀者如表:

代表型	機種	發動機及馬力	鎗或炸彈	最大時速
T. B. 1	4—5 座單翼中型轟炸機	2—680 h.p. M—17	3 鎗	207 公里(128 英里)
T. B. 3	5—6 座重轟炸機	4—680 h.p. M—17	炸彈 1,000 公斤(2,200 磅)	200 公里(124 英里)
S. B.	全金屬單翼中型轟炸機	2—750 h.p. M—25(Wright Cyclone)	炸彈 500 公斤(1,100 磅)	350 公里

蘇俄空軍大部分隸屬於國防委員會,小部分隸屬於海軍委員會。陸軍航空計(一)獨立航空隊,(二)陸空協同隊。跳傘隊係屬於獨立航空隊,蘇俄現有普通跳傘人員一百萬名,空軍跳傘隊員二萬五千人,蘇芬之戰一度使用。海軍航空隊分駐波羅的海北海黑海參灣裏海得尼泊爾河黑龍江。

五

德國建軍運動開始於一九三三年國社黨得勢後,一九三四年秋已有軍用機二、四〇〇架,英國向未予注意,迨一九三五年三月西門爵士及艾登赴柏林拜晤希特勒時,希特勒親口說出德國空軍已堪與英國並雄,英國朝野始感震動。德國自兼併法波捷比荷挪瑞等國之空軍而後,目前實力雖無確切數字,但遠較戰前為強,則屬無可置疑。德國現用以空襲英國者均為亨克機,此種飛機近年有極大改進,其速度幾與英國之驅逐機等,閱下表可窺一般:

Heinkel He IIIK	出世年份	發動機	最大時速(載有軍器)
MK. I	1935	2-660 h. p. B. M. W. VI	在海平為 308.8 公里(193 英里)
MK. II	1936	2-950 h. p. DB. 600	在 3,600 公尺(11,800 英尺)高度為 342.4 公里
MK. IIA	1937	2-1,050 h. p. DB. 600 G	在 3,600 公尺(11,800 英尺)高度為 368 公里(230 英里)
MK. III	1937	2-1,050 h. p. "Juno 211"	在 4,000 公尺(13,120 英尺)高度為 377.6 公里(236 英里)
MK. IV	1938	2-1,150 h.p. DB. 601	在 3,750 公尺(12,300 英尺)高度為 393.6 公里(246 英里)
MK. V	1938	2-1,150 h.p. DB. 601 A	在 3,750 公尺(12,300 英尺)高度為 438.4 公里(274 英里)

德國精銳跳傘隊據英法估計為四、〇〇〇人,此次英德戰爭英境屢屢發現保險傘降下,但未有跳傘員被俘,察其目的似為輸送軍械以作內應。日本近亦東施效顰躍躍欲試,希國人慎之。

六

意國自墨索里尼於一九二二年當政後,即着手奠定其強大空軍之基

石，一九二五年成立航空部，除獨立空軍而外，另有陸軍海軍及殖民地航空，在阿比西尼亞戰役中意空軍之戰績為飛行二〇、〇〇〇小時，投放炸彈二、〇〇〇噸，施放機槍子彈三〇〇、〇〇〇發。現有實力約略如次：

軍別	轟炸機	驅逐機	偵察機	攻擊機	合計
獨立空軍	四八〇	五七六	—	一四四	一、二〇〇
陸軍航空	—	—	三〇〇	—	三〇〇
海軍航空	八〇	六〇	一九二	—	三三二
殖民地航空	一二八	三六	二六四	—	四二八

外加教練機二五〇架以上，後備機一、四〇〇架以上，全部約四、〇〇〇架之譜。其優秀機式如表：

代表型	機種	發動機及馬力	鎗	最大時速	航程
Fiat G. 50	單座單翼戰鬭機	1-850 h. p. Fiat A. 74 RC. 38	4	在 4,500 公尺(14,760 英尺)高度為 481 公里(299 英里)	700 公里(435 英里)
Fiat B. R. 20	雙發動機轟炸機	2-1,000 h.p. Fiat A. 80 RC. 41		在 5,000 公尺(16,400 英尺)高度為 432 公里(268.2 英里)	在 4,000 公尺(13,000 英尺)高度為 3,000 公里(1,863 英里)
Savoi-Marchetti SM. 79	三發動機轟炸及偵察機	3-750 h.p. Alfa-Romeo 126 RC. 34	3	在 3,800 公尺(12,460 英尺)高度為 435 公里(270 英里)	

論現今的中立地位

賴昆山

中立制度的存在，承認了戰爭的合法，不但無益於世界和平，並且陷世界於混亂，故國際社會內不容有中立國。國際法承認中立及戰爭，暴露其內在矛盾，將來國際法應防止戰爭的再發，不容中立觀念的存在。這是美國芝加哥大學教授賴昆山(Quincy Wright)所著本文的大旨。原著體大思精，留心國際問題者值得一讀，爰迻譯之。原著載在 'The American Journal of International Law 第三四卷第三號。

——編者識

一　中立的死亡與復活

威爾遜總統在一九一七年斷言：事關世界和平及人類自由，不可或不宜再有中立。一九二〇年三月國聯行政院第二次會議聲明：國聯會員國中立的觀念與會員國應互相合作力守約束的原則不能兩立。一九二九年英國外交部正式宣言：國聯會員國間既無中立者，即無中立權。一九三二年國務卿史汀生關於巴黎公約聲明：今後兩國從事武裝衝突，則該兩國或其中一國必是不法行為者——違反公約者，吾人不再為之劃地作場，以決鬬法的拘泥形式處置之，反之，吾人斥責彼等為違法者。

中立觀念雖然有着上述的變遷，而在一九二〇年國聯盟約奉為世界憲法的時節，已復活於若干條約及中立法中了。迨一九三二年，在戰爭或戰爭當中，國務卿史汀生代表共和黨政府，承認關於中立的威爾遜原則，其時本誌（美國國際法雜誌）已謂中立復活。此後美國復活中立於國會法令中，者不下四次。法學家復活中立於許多著作物中，尤其是哈佛研究中。（編者按：哈佛大學國際法研究六五〇頁的巨册，去年經國際法雜誌出版，作為該誌七月號附册）主權國在近年某種敵對事件中復活中立於布告及抗議中。不過，中立靈魂既復活於多種多樣的身體，便不能不令人懷疑這等中

立靈魂是否相同？

二　中立的意義

從最廣義言，中立是不參戰。然而戰爭是不是決鬪，國策工具，疾病，犯罪？關於戰爭的見解，既這樣種種不同，那末關於中立復活，也有種種不同的見解了。即中立是容忍決鬪者的義務，避免干涉的行為，隔離戰爭傳染的手段，防止並救濟訴於暴力的手續。

前二種概念，最適於表現十九世紀戰爭及中立的觀念。原來戰爭是一種法律狀態，均等允許二或二以上的敵對團體從事武裝衝突。參戰者之動機，或出於行使或保衛其權利的慾望，或出於實現或鞏固其政策的慾望。但如參戰者在法律上不平等，這種狀態是事件(event)而非戰爭。所以不參戰者想守中立，至少在行動上要不偏不倚，無關注於衝突的結果，並在不犧牲自己重大利益之範圍內避止援助或妨害任何一方。正因為國際社會中這種態度占着優勢，暴力的衝突，才是法律意義的戰爭。

在另一方面，如果不參戰者積極的關注着衝突，而其政策或行動集注於避免傳染，根絕疾病，或集注於妨害侵略者，援助被害者，防止將來的暴行，那末中立這一語是很不適當的。而誘發不參戰者採取上述態度的瘋狂暴行及非法行為，亦不宜以戰爭一語表現之，別有替代的名詞，如亂徒暴行(mob violence)，革命，反叛，叛變，干涉，侵略，是。

所以本文中中立一語，是用以表現不參戰者對於敵對行動的關係。而這種敵對行動，在不參戰者看來，是有平等地位者間的權利審判或政策衝突。參議員奈(Nye)等主張避免與敵對行動者為經濟及其他的接觸，孔(Georg Cohn)主張以醫學的精神治療瘋狂的戰鬪者，以免傳染，每被稱為中立或新中立(Neo-Neutrality)，名為避戰政策，似較適當。國聯及史汀生政策區別侵略者與被害者，雖也被稱為中立或法紀中立(law and order neutrality)名為護法政策，或許更加確當。

三　中立的歷史

中立法是在這裏所用戰爭及中立等概念支配着的國際政治環境——肇始於十五世紀而普遍於十八九世紀的環境——中發達起來的。各國主權獨立，憑藉武力及均勢而生存。國際法規定一定常例，但國際法的職分，威信及有效性並非為保護國家的生存及重大利益的重要條件。各國沒有像格洛休斯(Grotius)(編者按國際法學始祖)一樣，把國際法看做主要的安全保障，卻把戰爭重視為國際生活的必要條件。各國為了莊嚴的理由或自己的權利而戰，不參戰者認為這種行為是當然而無可否認的。其政策的指針，是保全自己的資源，遇有機會，則伸張其財力及權力。

交戰者當然不欲增加敵國，但也不願為了中立利益而容忍任何妨害作戰的行為。發動戰爭的交戰者當然會誇揚其軍事優勢，如果戰事不擴大，必可得到勝利罷。被害者會期望在均勢主義下獲得同盟國罷。因此大國每左袒中立，以期局限戰爭，小國則限制中立，以期經由同盟保障條約或均勢作用而得到援助。如果小國不參戰，那末其不欲戰爭波及自身之情，會更切於大國罷。

故中立法的發達並非由於一般原理的應用，而是由於具體規定的接受。交戰者之利益每與中立者之利益不能兩立。這種具體規定，乃調和不能兩立之利益的結果。不偏不倚，避止援助任何一方，禁遏中立領土的利用等觀念，固然對於中立法的發達給以大體的方向，但是其意義乃特殊規定概念化的結果。這種特殊規定，是從慣行及交涉中長成的。

交戰者之尊重中立者，隨着多數大國是中立國或交戰國，交戰者是海國或陸國，以及敵對行動之地理的地位而大有不同。還有過去五十年間，陸海空軍技術的進步，運輸商業機關，國際交通工具的發達，使得戰術發生重大變化。中立法規所根據的具體的妥協，既隨戰爭而變遷，中立法乃不穩定，多爭論。

四　中立與國際社會

近年對於國際社會及戰爭制度的感情，發生轉變，向中立法作深刻的挑戰。這種感情的轉變，主要的是由於交通運輸旅行上的種種發明。蓋這等

發明增加了物質上精神上的互助，縮短了獲得思想或財貨所必需的時間，使得國民在文化上政治上發生重大變化。世界業已縮小，歷史正在更迅速的推移中。

中立法規固不能從一般原理中演繹出來，然而整部中立法是從一個總原則流出來的，即是兩國間開戰的情勢，不是國際社會中其他會員所關心的事。而這種原則首先遭遇義戰主義（doctrine of just war）的挑戰。義戰主義見重於中古以來迄十八世紀末葉的法學家，後之道德家及神學家還採用之。至於今日前項總原則又遭遇非戰思想的挑戰。非戰思想理論上的說明見於十七八世紀的和平方案，實際的應用於拿破崙時代以後的制度及海牙制度，而在上次大戰後一個時期中因着普遍接受「不訴於戰爭」及「戰時會商」等義務，非戰思想乃實現。於是戰爭爲各國所關心的事件，而各國的關心妨害戰爭。這種觀念曾經魯德（Elihn Root）在一九一五年暢論過，並且已被公認爲戰後條約發展的中心題目。

中古制度與近代制度都假定國際社會存在，其會員認爲遵守一定根本的原則是全社會的共同利益。是以國際法規有一種區別，某種法規的違反，國家只能在受到可測的損害（例如關於領土，財產，國民，政府威信，商業機會或安全等）時，提出抗議，某種法規的違反，國家雖沒有受到可測的損害，而只受到不可測的損害（法律的威信及有效性削弱的後果，是重大的損害）時亦可提出抗議。

中古制度與近代制度又都假定：在法律根本原則的違反中，訴於暴力，是違反國際義務的。這在中古爲不義之戰（unjust war），在近代爲侵略（aggression）不偏不倚的中立與這種假定不合。

五　中立與國際法

有些人甚至斷言：除非這等假定被接受，國際法受到內在矛盾的致命傷。這種矛盾的存在，造成今日國際法的危機。

大凡國際法制度須以國家生存權爲前提。國際法所賦予各國的權利權力，在法律的意義上構成國家的生存。故各國有尊重他國之權利權力的義務。這種權利權力確保國家有機會以占有領土，保護國民，統治轄境，享有地位及其他一切因合法行使權力而取得的利益。

戰爭在其本質上，否定了前述一切權利。各交戰者主張使得對方交戰者完全屈服，是有着實力並有着合法權利以剝奪對方交戰者的權利了。至於達到目的所用的方法，則在戰爭進行中各交戰者拒絕尊重敵國的領土，國民，管轄權，地位及條約等。其所當遵守的，只是交戰法規禁止無關軍事必要的不人道行爲。還有交戰者可限制中立者的權利，包括海上自由航行權在內。如果各國可任意以片面行動造出戰爭狀態，並由是而解除其對敵國及第三國應盡的國際法上的義務，那末顯然是國際法一手奪去其另一手所給與的了。國際法主張國家生存權，同時又否認國家生存權，故國際法有着內在矛盾，即一面承認國家生存權，一面又授與國家以無限制的交戰權及中立權。

前項矛盾所以見容於十九世紀，由於其時較爲和平。然而和平不能歸功於這項矛盾，別有種種原因，即不列顛海權工業及金融的優勢；經濟因着海外新市場的開拓而急速的膨脹，海外新興國家比較的健全，在十六，七世紀時，歐洲基督教國自從脫離了中古宗教的政治的束縛以後，每牽入大戰漩渦。在二十世紀時，與古代歐洲大小相若的地域內的國家，脫離了英國束縛之後，又復屢次牽入大戰漩渦。在這兩時代國際法中的矛盾，至爲明顯，法學家不能忽視，所以主張限制開戰權，共同關注開戰後的情勢。

故吾人要假定國際法須承認（一）國家沒有無限制的開戰權；（二）不法的訴於戰爭違反各國的法益；（三）各國可乞靈於國際法的有效手續以保護其法益。

六　中立與侵略

上述原則，已被承認於一八九九年海牙國際紛爭和平解決條約，更明確的應用於國聯盟約，巴黎公約及其他戰後外交文件中。哈佛研究的「侵略之際國家權義草約」在原則上也以此爲基礎的。據該草約，侵略是國家訴於武力而由該國所承認的機關斷定構成某種義務違反。此外關於侵略

者，自衞國，共同自衞國，後援國，也都有界說。

前項界說，暗示着如果訴於武力的不法，未經過失國所承認的機關確當的斷定，第三國該認此狀態爲戰爭，應守中立。然而不可解的是：何以侵略之權威的斷定比戰爭之權威的斷定更爲重要？如果不參戰者未經適當的斷定侵略而遽行其偏倚政策，會在侵略者之印象下剝奪無辜國家之權利。那末，如果不參戰者布告中立，會剝奪被害者之權利，侵害要求，是同樣眞的。推定無辜，在刑事訴訟上固屬相宜，但在決定第三國對於敵對國的態度上似難適用，因敵對國雙方都負有不訴於戰爭之義務的緣故。國務卿史汀生說得好，兩國會都有罪，但決非都是無辜。

國際法沒有強制判決的原則。無疑的，這是一大漏洞。一切國際法違反，不論反戰或其他義務的違反，該經當事國所承認的明確程序迅速的斷定。

在沒有特定的審判約束時，斷定國際法違反的唯一程序，是外交。國際談判會因着利害關係國的直接同意而得到權威的決定，或過失國允將事件提付某種審判。否則只得憑各國自決，各自爲審判官。這是一種無政府狀態。不幸得很，國際法容忍這種狀態。如果不參戰者各自過問參戰者有罪與否，歧視不法的訴於敵對行動的國家，那末，各不參戰者會有彼此不同的斷定，結局會陷於嚴重的混亂。正因爲國際社會不能接受義務審判原則，所以哈佛草案採警戒的態度。如果不參戰國片面的斷定參戰者都沒有違反義務，因而布告中立，那末權利義務的狀態同樣混亂。

七　戰爭及侵略的承認

認爲某種國際法規的違反是國際社會一切會員關係事件。這種承認，包含着該會員等在法律上得以公認方法斷定違法事實之意。某國在法律上是否存在？某政府在法律上是否存在？某領土是否在法律上取得？這等問題經公認而決定，是世所習知的。不過，公認並非多數決定之意，也非一致之意，卻是各國的合意 (the consensus of states)。此項決定並非純然是事實的決定，而是包含着事實，政策，法律等因素。承認國參酌其法律的約束及政治的利害，審愼解釋事實的狀態，然後決定承認與不承認。國家的機關受國法之拘束，固不得不遵照這種決定而行事。然一國的承認不會變更國際法上的狀態，除非一國的承認變爲各國的公認。

公認可視爲整個國際社會的行爲。在性質上有的是立法的，有的是司法的。其成立有由於個別承認逐漸積累的，有由於集體行動的，即多數國家同時承認新狀態的。

空汎的公認制度，顯然有着缺點。蓋有許多問題未曾決定，即某狀態需要何等並若干次承認？又當於何時並何等方式發表承認？雖然，公認是一種手續，國際法的適用或變更等關乎公益的決定，卻由是而作成，已爲國際慣行。

鑒於不戰義務的增加，承認制度已適用到決定以下諸問題：事實上的敵對行爲是否構成戰爭，內戰，報復，侵略？某國或某政府在敵對行爲的地位是否爲交戰，中立，叛變，和平，侵略，自衞，後援？以前交戰或中立地位之賦與各國，只憑某國對另一國宣戰或訴於戰爭，行爲等片面行爲，今日則否。當敵對行爲存在時，交戰者，中立者，叛變者，和平國，侵略國，自衞國，後援國的地位，不繫於任何一國的行爲，而繫於國際社會會員的公認。

用這標準來判斷，則過去十年間的敵對行爲很少是法律意義的戰爭。在大廈谷戰事中，巴拉圭雖曾宣戰（一九三三年）而國聯認爲巴拉圭是侵略者，玻利維亞是被害者，並勸會員國對巴拉圭施行歧視的軍火禁運。美國特稱這種狀態爲武裝衝突，對於雙方施行特別的軍火禁運，沒有引用過中立法。在中日戰事中，國聯於一九三二年聲明：日本違反國聯盟約及巴黎公約下的義務而訴於戰爭。在一九三七年戰事再發生時，日本已非國聯會員國，國聯乃聲稱：日本的行動違反巴黎公約及九國公約下的義務。美國加入這等決定，尤其是在一九三七年的白魯塞會議，都沒有引用過中立法。相反的，美國借款與中國，並對日某種出口物施行道義的禁運。

在一九三五年意阿戰爭時，國聯宣布意大利違反盟約而訴於戰爭，多數會員國對意禁止軍火出口以支持之。美國官場言論暗示着意大利違反巴黎公約，但卒認此狀態爲戰爭，適用其最近制定的中立法。相反的，一九三六年西班牙戰事，雖多數歐洲國家對雙方施行特別禁運而任何國家都沒

有認之爲戰爭。美國態度也是這樣，特稱之爲內戰。西班牙代表曾力勸特別指出德意對西干涉，國聯未予容納。美國亦然。

一九三六年德國佔領萊因倫，國聯及洛迦諾公約簽字國都指爲違約，祇因並無抵抗，故不稱爲侵略。德國侵略奧國（一九三八年，）捷克（一九三九年，）米美爾（一九三九年，）意國侵略阿爾巴尼亞，均未引起長期戰事，並亦不爲國聯所特別指出。然美國及其他國家關於捷克及其他，主張不承認主義，即含有此等佔領違反巴黎公約及其他條約之意。

關於德國之侵略但澤及波蘭（一九三九年，）與其後之戰事，國聯亦守着沉默態度。英法目德國爲侵略國，依據條約義務及巴黎公約援助波蘭。（編者按：英法對德宣戰布告，顯然認此戰事爲戰爭。）然其他國家認此戰事爲戰爭。美國引用中立法（適用一方爲德國，他方爲波法英及愛爾蘭以外之自治領，）並在巴拿馬會議發動美洲國家中立宣言。德國入侵挪威荷蘭比利時盧森堡，意國對英法宣戰，美國都布告中立。不過，德國入侵丹麥（一九四〇年，）不在此例。然大總統及國務卿的正式文告卻指出這等入侵爲侵略，並許將政府庫內之飛機移轉於聯軍。故承認歐洲戰事爲戰爭並引用中立法，似與這種文告及行動相矛盾。

國聯特指蘇聯侵芬爲侵略（一九三九年，）並逐出蘇聯，一方勸會員國援芬。美國也特指蘇聯侵芬爲侵略，拒絕援引中立法，並對芬貸款。

國家的立場固不必一貫。但是照正式聲明及承認看來，前述戰事，除英法對德意者外，是否可稱爲法律意義的戰爭？似屬可疑。在其他事例，則各國有力的意見似承認某狀態爲侵略或叛變。

新局面使得各國在開戰之際迷於應付，這已反映於中立法適用上廣汎的自由裁量權。照一九三九年十一月四日的美國法，中立布告的公布繫於大總統或國會的以下的裁定：（一）外國間有戰爭狀態；（二）中立布告爲增進美國安全或保護美國和平或保護美國公民的生命所必需。大總統已在最近幾次戰事中行使自由裁量權，拒絕引用中立法。

八　暴行的新觀念

十九世紀國際法教科書每每分爲和平，戰爭，中立三部分。近時三者區別的模糊及侵略，叛變，自衛，後援，制裁等新觀念的導入，使人慨歎者有之，使人贊同者有之。然而新觀念似乎有着持久力。

組織世界俾得以有效制裁防止戰爭的努力，沒有成功。然而這種努力已顯出共信着：（一）在現代世界中任何一處的戰事，爲各國的共同關係事件；（二）除爲自衛外，訴於戰事，在原則上是違法；（三）除非各國組成一體，有效的防止這類違法，應該像格洛休斯所主張勿妨礙自衛國，援助違法國。戰爭由來不明白，使得公認侵略不可能時，或對於某特定國的危險會使得偏私無益時，只得不偏不倚的待遇雙方。

隨着這樣國際法的發達，戰爭原作爲解決國際紛爭並賦與不參戰者以中立地位的合法方法，會逐漸消滅，一如中古戰鬪審判及文藝復興時代榮譽決鬪之於私人關係，一經國法及教規禁止，逐漸消滅者然。作爲合法狀態的戰爭及中立，並非出於參戰者的必要，而是出於不參戰者的限制。第三國無權干涉的國家決鬪，將來會降而爲巷爭。這種巷爭所以還存在的，只因第三者缺乏勇氣，能力或組織以制止之。從這種態度當中，警號，保安隊，有力的警察會成長起來，到後來造出一種法治世界。目前中立地位還在這樣發展的起始階段罷了。

九　中立的價值

據說：國際法的根本原則是調整平等國家，並非部分從屬全體，中立是這種國際法的一重要部分。然而法律觀念豈非包含着部分從屬全體，會員從屬社會的意義？有社會必有法。法律規定人與人間之權利義務關係。如果各人自定其義務，自審其問題，自執行其判決，那末，權利義務關係的法律觀念自相矛盾了。局外人或許會說明這種制度的性質及趨向而名之爲「自然法，」但是局中人自身究沒有受着權義關係的法律之拘束。說國際法有着調整法的特質，無異於說國際法並不是法。

又有人說：中立局限戰爭，妨害戰爭，避免戰爭，調整國際關係，已在歷史上表現其價值。然而除開調整國際關係一端外，其餘目的的達到，殊難證明。

在某種技術的或政治的狀況之下，戰爭被局限了。前者例如局外國家不會知道有戰事，或其利益不會受到戰爭結果的威脅。後者例如干涉危及干涉者自身。中立絕不能妨害戰爭，反而鼓勵強者侵略弱者。中立絕不有助於免戰，中立權本身卽種下紛爭之因，使不參戰者捲入戰渦。有時不參戰國竟不參戰到底。不過，大國鮮有能保持如此態度到戰事歷時二年之久者。不參戰到底之所以成功，不在於恪守中立法上的權利義務，而在於採取伸縮自在的政策，對於變動不居的局勢，能迅速調節其要求與讓步耳。

中立地位可用以調整國際關係及規定外務處理準則。然而交戰國及中立國的局勢轉變，則中立法規鮮有能免國際激烈的爭論者。最近中立條例，承認廣汎的公海區域中有新中立權，或放棄原有中立權；對於中立航海，通商旅行規定新限制：都很削弱了中立地位的利益。這種變動引起了新問題，卽中立國的國際義務程度問題。中立國當在何等程度超越國際法傳統要求而執行法規？中立國當在何等程度厲行棄權而不抗議交戰國的行為？故中立法的利益是未定的，而其不利——保持矛盾，妨礙國際法健全的進步——則重大的，甚至是不幸的。

十　中立與不列顛和平

論者或謂十八世紀中葉以來，因着虛偽的中立主義，國際法從法律的進展之路改變了方向。該主義是在造成強者安全世界，侵略自由時代，妨害合理的組織國際關係的努力。十九世紀不覺得中立與有效的國際法之矛盾，由於大不列顛對內堅決致力於法律與自由，其世界的支配，得到中立主義之助，未曾完全破壞法治。故中立所以存在者，有助於不列顛和平也。世間不覺得削弱國際法的中立影響，由於英吉利法替代了國際法的緣故。

十九世紀不列顛領導權保持之道，值得仔細的研究。因為由是而可知國際社會所可傚法的種種方法。警戒，堅持干涉要有合法的根據，不用壓力而用勸告，先用經濟壓力而後用武力，不願負荷全責等，是不列顛政策的特質。而不列顛海軍的強大，交戰國在海上的權利，不列顛金融勢力，世界對英貿易的倚賴，不列顛外交的聲威等，為英國溫和態度裏面的實力，保證了她的政策不用暴力而能成功。英國政策業已達到如下之永久的目的：維持不列顛海軍優越權；確立有利於海權的交戰及中立法規；防止歐陸任何一國的稱霸；維護低地國家的獨立；印度通路（Gibraltar, Malta, Suez, Aden, Colombo）的安全；與葡萄牙同盟，確保泰加斯河（Tagus）及亞沙爾馬迭拉威德角羣島（Azores, Madeira, Cape Verde Islands）等處根據地的利用；維持近東（Suez, Egypt, friendly to Turkey）中東（Muscat, Bahrein, Koweit, Afghanistan）遠東（Singapore, Malaya, Hong Kong）加利皮海（Jamaica, Belize, Bermuda, Lesser Antilles）等戰略區域的海軍根據地，保護國及殖民地。此外英國政策關於特定的目的，也都能成功，如解放拉丁美洲（一八二二年）；分割荷蘭，中立化比利時（一八三一年）局限意大利（一八五九年）亞美利加（一八六一年）德意志（一八七〇年）巴爾幹（一八二八年，一八七八年，一八八五年）民族主義戰爭；對法自由貿易（一八六〇年）；統制埃及及蘇彝士（一八七八年）；防止俄國支配巴爾幹（一八七八年）；撲滅奴隸貿易（一八九〇年）；和平分割非洲及太平洋羣島，英國取得重要區域（一八九〇年）開放中國門戶（一八九八年）；改善土人待遇（中非一八八五年，公果一九〇八年，波多每奧一九一二年。）

總之，十九世紀英國權力能夠（一）以全世界人口四分之一組織不列顛帝國，使得獨立程度不等的自治領，殖民地，保護國等依據民法精神而為自由的結合；（二）以全世界人口其他四分之一組織歐洲，由「歐洲協調」的作用而成為英國政策所支配的均勢局面，所以歐洲和平難得為局部戰爭所破壞；（三）組織歐洲及帝國以外之世界，使得多少倚賴英國金融及海軍的獨立國家結成一體，而使戰爭局部化；（四）依照企業自由，貿易自由資本移動自由等制度，到處組織通商，解除了政治境界的極度緊張，（如果政治的境界也造成經濟的境界，那末極度緊張是免不掉的。）從滑鐵盧到馬爾奴，英國的海權，英國的工業化，英國的金融，加以地理上的距離及文化上的落後等阻障，支撐了這等政治經濟組織。十九世紀成為人類史上最和平最進步的世紀，職是之故。十九世紀全世界人口成為兩倍，歐洲人

口，成爲四倍，生活程度大體上昇高了。英國霸權是對於人類的一種貢獻，然而這種貢獻是英國的而非國際的。

英國霸權的基礎漸次削弱，其原因是（一）第一原因或許是鋼製軍艦，潛艇，飛機等的發明，因爲這樣一來，減少了三島的不可攻性及海軍遙制的力量；（二）帝國內民族自決的過程，尤其是愛爾蘭及印度，減損了帝國的威信及集中指揮全體政策的能力，帝國本身民主化，則其統治他國的能力不得不衰；（三）歐洲民族主義及國民本位的工業化勃興，馴致一八七〇年以後的法德殖民膨脹，逐漸增加了法德對英國世界統治權挑戰的力量和意向，漸次減少了英國維持歐洲均勢及局限戰爭的能力；（四）美日勃興對英國在美洲及遠東之地位挑戰，叛出一種英國所不能統治的世界均勢；（五）社會主義及經濟的國家主義勃興，毀損了自由企業，自由貿易，資本自由移動等的威信，因爲社會主義及經濟的國家主義使經濟生活從屬於政治，築成與政治壁壘同境界的經濟壁壘，而爲維持這等政治經濟壁壘，須得經濟生活不向福利而向權力發展。

此外伴同以上種種發展而來的，是交通，旅行，運輸，國際貿易，國際組織的發展，生活程度及文化趨向均等，使得遠隔地方在經濟上社會上政治上互相倚賴，使得其他政治經濟力量與倫敦並肩的中心發達起來。故在英國霸權下的世界組織既已衰頹，則適應世界接觸的世界組織的需要日益增加。然而這種需要的實現，被支配國際法的國家主權所阻礙了。

一八九八年時不列顛和平受到嚴重的損害，英國把新世界統治權讓給美國。一九〇二年英國與日本同盟，準備放棄其遠東統治權。然世人期望溫和的通商自由還得在該兩區域維持着。一九〇八年巴爾幹危機，英國顯然不能保持歐洲的平衡。世界大戰更削弱了不列顛財富，海權，威信在帝國內及在歐洲內外的地位。這使得英國政治家覺到不再能獨自負荷調整世事的重任。英國政治家乃慫恿組織國聯，俾得爲帝國的嗣子，以啓發落後民族和保持世界和平。

十一 中立與國際無政府

從霸權的世界組織過渡到民主的世界組織，惟有倚賴一種堅固的國際法組織。然而國際法太弱，不能肩荷這重任。主權國並沒有準備在民主的世界組織中合作，一如以前服從不列顛統治權時。主權國家公認交戰權及中立權，其不負責任，至爲明顯。而國際法卽以這種主權國家的不負責任爲根據，不會對新秩序提供適當的基礎。有些國家憑藉其較孤立的地位，全然不願在國聯中負責；有些國家接受國聯義務，但遇到嚴重的非常局面，又不願履行義務；又有些國家違反義務，訴諸綠林手段，以逞其野心。

是故世界並不由國聯繼承不列顛帝國的霸權，卻陷於數國新鬭爭的無政府狀態中。各國爭爲霸主：法國欋鄰國有更大的疆土及資源，故欲以同盟制度統治歐洲；意大利欲恢復古代羅馬；德國欲復興中古帝國；日本欲實現田中首相所提出的帝國野心；蘇聯期待着蘇維埃統治的全世界共產黨聯合。有些英人還希望恢復不列顛和平。有些美國人勸告牢守孤立，惟以支配南北美洲爲條件，等待時機一到，美國利用資源，工業，金融等優勢的支配權，擔負英國所不能擔負的重任。

以上各項霸權都不過有着暫時的可能性。任何霸權能否不經毀滅文明的長期戰爭而達到目的，是一個問題。世界聯邦組織似更有望。而這種組織又有賴夫一種前提不相矛盾的國際法。爲對於個人，國家，國際社會保障適當的分際起見，國際法應該承認全體大於部分。其中涵義是戰爭狀態及中立狀態承認部分的權力而破壞全體的意思，在性質上，與法律相矛盾。這等不正常狀態之所以存在，並非由於國家或國家集團自決的主張，而是公認一種非常局面的結果，以致正常的法律不能實施。國際法的任務不在管理這等狀態而在防止這等狀態的發生。國際社會專心防止這等狀態的發生，便用不着中立觀念了。

評亨利喬治的土地政策

江公懷

要明白近代中國關於土地改革的各方建議的人們，不能不注意到亨利喬治。他是一個土地改良主義者；他在其所著的貧窮與進步一書中，開了一張醫治現經濟不公平的方單，概括其要，不外如是：他像判官一樣，首先堅持一個經濟正義的原則，然後按照這原則來批評現有地制，謂由地價所得的各種收入都是不勞之獲，非地主所應得。他說地價的高漲大都是社會共同勞動的結果，在理，收其益者，不應當是恰好佔據那塊土地的地主個人，而應當整個地歸還社會，而且土地的獨佔給與廣闊耕地以一種價，因而使非耕的他種地皮的價澎漲起來，加以農村與城市土地投機者的無限投機不規則地促進這種澎漲過程，使地主能夠由地價的高漲當中獲得更大宗之不勞而獲的收入，這是不公平的。

要醫治上說毛病，只有叫地價全數變成地主繳納國家的賦稅，這就是說，每個土地所有主應依繳納地稅的方式，把自己沒有加工改良而自行增加的地價，按年償還社會。他認定這種要求是公道的，而且，在經濟學的意義上，是辦得通的，望長久看，地主亦不能把地稅轉嫁於消費者，因爲地價的課稅將打破現有土地獨佔制度，而土地獨佔制度的打破將使現在集中於城市的勞動者返到農村，解決現在失業問題，消除失業與災難串在一塊的一切社會不幸現象。依他估量，由地價課來的稅將大到可以使國家無資仰給他稅，而地稅變成國家的單一稅，至於地稅的課率將一開始就與全年地價收利相等，抑由低率開始漸進而達到與全年地價收利完全相等，這是喬治派爭辯的一點。

固然，我們不能不承認喬治對於土地私有制度攻擊的理由，但我們對於他所提出的辦法最少有三個疑問：第一，到底地稅如何抽法？第二，徵收土地稅能否打破現在的土地獨佔？第三，土地稅能否變成國家的單一稅？

就第一疑問說，地稅的抽取是要突然的，抑是漸進的。如果政府徵收的地稅稅率一開始就等於全年地價收利的百分百，則地主的澎漲財產與收入將立刻化爲烏有。這在我們看來，原算不了甚麼一回事，橫豎地主的澎漲財產與收入都是竊自勞動羣衆，都是要歸公的，然而溫情主義者之所以爲溫情主義者，就在乎他們不願意私有財產者受到意外突然的苦痛，而類似上面建議之社會制度的比較突然改變，必定根本撼動現有經濟生活的基礎，爲布維喬亞溫情主義者所不能忍受的。這種辦法既不爲他們所採用，那麼，邏輯地，他們只有退一步而擇取更溫和的手段，就是讓地稅遞次增加，經某相當期間，纔達到與其全年地價收利相等的數目。但，即使他們採的是這個比較溫和手段，許多困難仍然沒有克服。第一，當地稅開始徵收時，不論大小土地所有主都必須向政府繳納數目大小不等的稅。在大地主，這種增加的擔負，原算不了甚麼一回事，但在自耕農或小地主，這種增加的負擔便會使他們的生計發生嚴重的威脅，因爲後一班人雖有一塊土地，平常在高利貸者與銀行剝削之下，大多數掙扎於飢餓水平線上下。即使大地主的獨佔可能在將來打破，他們亦不能於地稅開始徵收的時候，降爲小農。恰好相反，如果地稅變成國家的單一稅，則先吃繳納重稅而陷於破產之虧者，不是大地主，而是自耕農與小地主。在主觀意欲上，喬治派是要取得農村小布維喬亞派的擁護來實行他們的建議的，可是，在客觀事實上，這種建議的實施正不利於農村小布維喬亞派，因而不能取得農村小布維喬亞派的擁護。如果他們必定要取得這一部分人的擁護，那麼他們就不能不實行有利於這一部分人的差等免稅，如果場合是這樣的，那麼地稅的徵收便不能發生劃一與整齊之效。其次，當地稅逐漸增進到和地價收利相等的時候，要預防稅額的隱瞞就變成一宗極端困難的事，地主在地價估量的場合，不免時常與稅

吏發生爭辯,調查與判定的工作便益加麻煩難辦。假如中世紀的地主可能利用其特權地位來避免賦稅,爲甚麼現世紀的地主不可以與布維喬亞國家妥洽,或以其他方法來減輕自己的負擔?再次,地稅徵收的用意在乎依所謂「合法」徵稅的方式把地主不勞之獲通過國家收歸社會,要達到這個目的,現布維喬亞國家機構就不能不按原態維持下來,或更加強化,而現布維喬亞國家在其動作當中又不能不顧到資本主義社會秩序所賴以維持的所謂個人權利,這樣,政府在規定地稅稅率時,必定要先明白那一部分的地價是由地主自己投資改良土地獲得來的,那一部分是地主之不勞獲得。如果喬治派所確定的所謂正義原則要澈底保持,則前一部分人便不在徵稅之列。在理論上,這並不是沒有可能的,它和二加二等四的道理同樣明白,可是實際上算盤並不像預期的那樣好打,這兩部分的區別並不是容易的,而當稅率接近全年地價收利時,這估價的錯誤愈會推翻喬治派自己所確定的公平原則,或人建議以地主自己投價的辦法來補救喬治派建議實施所必然遇到的上說困難,可是這種補救辦法根本不定其自己所確定的前提,——這前提就是地主不應當有不勞之獲。難道未報價前的地價都是地主自己努力改良土地的結果麽?假如未報價前的地價亦含有由工商業進步與社會改良所增益的那一部分地價,那麽他們就得推翻那一部分地價是地主自己投資所增加的那一部分地價是社會與他人勞動替地主增加的——這種喬治自己的公平劃分方法,而違反事實,否認地主自報地價當中含有任何不勞之獲的成分。如果說,已往不究,收歸公有的只是呈報後的增加地價,所謂共將來的產,而不共現在的產,那麽所謂自行披價方式的地制改革不過是與現存土地獨佔制度以一種新批准而已。

稅之徵收與地之公買不能不依價,故報價不能不實,而所謂實價者不過是土地的現有市場價格,包括工商業發展與社會改良所增益的部分在內,這已經不是喬治意義的「實」了,更進一步看,地主對於非喬治意義的「實」價都未必按實呈報,他們對於求過於供的地皮價格必定多報,以便將來出賣時多發一些橫財,對於供過於求的地皮價格必定少報,藉以避免多出地稅之虧,而布維喬亞政府並不是地主所完全不能打通與支配的地主,仍然可以通過賄買政府稅吏的方法來達到他們虛報的目的。

再讓我們回到沒有被土地呈報說採曲了的喬治主義提出第二個疑問:——政府有否方法避免地稅的移嫁?如果土地稅率一開始就和全年地價生利相等,則地主便立刻不能保持其自己所不能使用的獨佔地,因爲地主挑不起國家所加於他們身上的重負。如果地稅增加是逐漸的,則望長久看,他們也有一天要把自己不用的土地交與能夠使用這土地的人們。當遞進地稅開始徵收的時候,他們可以把地稅負擔的一部分或全部分移嫁於消費者,最少他們可以把農品價格提高到可以包括增稅額的水平。稅率愈遲緩遞進到等於全年地價生利,地主愈有可能藉提高農品的價格,把增加稅擔轉移到消費者的身上,因而延緩其非自己使用土地之對能夠使用這土地的人們的轉移。如果地稅不是等於全年地價生利,而像中國土地呈報說者所建議的只等於呈報地價的百分一,則地主根本就不願意把自己不能使用的土地移交別人,蓋他們從租地而獲得的收入遠超出這樣低微的稅率,即使他們不把土地租與別人使用,而由自己使用,他們亦不難依提高農品價格的方式,把這種等於地價百分一的地稅移轉別人。

再就第三難題論,亨利喬治想把布維喬亞國家的全部負擔轉移到地主身上,因而提倡土地單一稅,可是實際上,地稅不一定就變成國家的單一稅。就理論上言,不勞之獲並不一定來自土地獨佔方面,要貫澈喬治的所謂經濟正義原則,那些不是由土地獨佔而由社會上其他生產工具獨佔獲來的不勞之獲亦應當依不同種抽稅的方式轉交國家。就實際言,喬治主義者不能於地稅施行以前預先估定該稅收全年額數之大小,即使他們對於這個有個糊模的概念,他們亦不能確說它就可以完全供給現代布維喬亞國家的不斷增加的支出。反之,當地稅等於全國全年地價生利以後,它已經達到它所能達到的最高額,可是布維喬亞國家的開支卻是逐年增加的,一旦土地單一稅達到它的最高額,則布維喬亞國家便不能不開闢新稅源來抵償其逐年增加的開支,把負擔分攤一部分到資本家身上。

在現制度下,社會剩餘價值的支配者是資本家與地主,資本家由勞動者身上榨取出來的剩餘價值,因他們必須租地或買地以供自己使用之故,

不能不一部分轉交地主，這當然不是資本家所心願的，故由亨利喬治看來，財產可分為兩種：——一是自己勞動的結果，這種財產的私有是無害於他所說的公道原則的，一是由自然物的霸佔獲得來的，這種財產是不可以私有為的，它是不勞之獲。毫無疑議，他所說的前一種財產是布維喬亞財產，他所說的後一種財產是地主的財產。不錯，土地不是土地所有主製造出來的，與空氣風月同為自然物，假定空氣風月可以任人歡賞與享用，為甚麼本質上與上說自然物沒有甚麼不同的土地可以自私？不錯，土地本來沒有甚麼價，其所以有價者，乃地主的強佔所致；不錯，地價的增益為人煙稠密與社會勞動的結果，不應充作地主個人的不勞之獲，而應當歸於社會，這纔算是經濟的公平，然而讓喬治派知道他在辯護的資本家亦在那裏坐收不勞之獲，或者喬治心目中的布維喬亞財產是手工業者的財產，這些手工業者的財產可說是自勞之獲，可是這些手工業者使用自己的簡單勞動工具，自己從事勞動，其所得者只夠維持其自己的生活，絕不能積蓄巨額資本，他們不是現代資本家的前身，其為現代資本家的前身者是把許多小工業者集合於工廠的商人，這些由商人蛻化出來的現代布維喬亞派消滅手工業者並兼併小資本，以實現其巨大資本的積蓄與集中，由工人身上榨出巨量的剩餘價值。假如資本家認定地主的地租為不勞之獲，那麼地主亦可以用同樣的口調來嘲譏資本家的利潤，假如資本家認定地主的財產是強佔的，那麼地主亦可以說資本家的財產是由欺騙與榨取得來的；如果資本家說地主財產要沒收纔算實現了經濟的公平，那麼，地主亦可以說，為實現同樣正義，資本家的財產亦應當沒收，如果資本家說地主應完全負擔現代國家的全部支出，地稅應變成國家的單一稅，為的他們分取資本家一部分的剩餘價值，那麼地主亦可以反回頭來說資本家應當完全擔負現代國家的全部支出，資本應當變成單一稅，而且地主還有更大理由可以這樣說，為的現代國家保護的主要是資本家的利益，資本家自己還是最大部分剩餘價值的持有人，亦沒有把剩餘價值全部當做地租繳交地主。

亨利喬治正是站在布維喬亞立場來攻擊地主財產的一個人。他認定**進步與貧窮所以串在一起者乃地價飛漲與地租增加所招致的不幸；他認**定主要的社會敵對不是資本家與工人的敵對，而是資本家與地主的敵對。榨取勞動人羣者不是資本家，而是地主，一旦地租取消了，即云，地主對於同為一體的資本家與工人的剝削一旦廢除了，則資本家的利潤可以增加，而工人的工資亦可以提高，失業現象就這樣消滅下去，因此他把地租看做社會的禍根。

然而站在勞動人羣方面看，地主與資本家同為剝削者，地主憑藉土地這種生產工具的獨佔權，來榨取需地的農民，並強迫需地的資本家與富商交出其利潤的一部分，同樣，資本家以工廠、機器、原料這一種生產工具的獨佔來榨取非憑藉這些生產工具便不能工作過活的勞動者。地主向租地者勒索租金，資本家則採取不同形式來竊取勞動者的勞動時間，以獲得剩餘價值，收得地租取消之利者首先是資本家。不見得於工人有何重大利益，蓋勞動者勞動力的價格仍然取決於勞動力的價值，——即云，取決於生產該勞動力所必要的社會勞動，與地租的取消與否不發生甚麼直接關係，橫豎它總在它的價值水平線上波動着。勞動人羣不能從單純扶助資本家推翻現有地租制度當中獲得甚麼解放。

假定亨利喬治政策全部實現，地租真的取消了，資本主義的關係更自由向農村方面擴展，是否喬治樂國就從此到來？不是的，佃地資本家現在可以把按年貢獻給地主的地租移作真正的農業投資，地主為要保持其所有地亦不能不親去組織農業生產，馬上轉變自己為農業資本家，發生於工業方面的資本積蓄與集中亦將依同樣的形式，與或者同樣的速度發生於資本主義的農業方面，在這過程中，現在匯歸於城市的勞動力將部分回流到農村，城市的失業人數可以減少，然而這種景象祇是暫時的，祇要資本主義農業也發達到資本主義工業的程度，城市的失業故事將重新在農村溫習一次。雖則資本主義農業不會像資本主義工業那麼容易發展到飽和之點，但失業勞動後備軍為資本主義不規則發展的必具條件，初不因生產部門不同而或異，並且因為農作是節季的，不繼續的，這種勞動失業後備軍更加成為必要。

資本主義農業的發展將使自耕農沒頂，將使向地主租塊土地耕種的

小佃農更加無法自存。農業生產已更進一步商品化，而商品的價值，在農業資本家可以不受土地私有的拘束而佔據更廣地面與更可能利用科學智識與農業機器來耕種時，他們必定減少每個單位農產商品的社會必要勞動，而在市場上斷定價格者不是自耕農與小佃戶的個別勞動，而是社會必要勞動，因此在技術上趕不上農業資本家的自耕農與小佃農必定在市場競爭上受了淘汰，好像城市手工業者被工業資本家所淘汰而變爲工廠無產者一樣。這些土地被農業資本家剝奪而淪爲後者工資勞動者的自耕農與小佃戶會不會比較從前有更優美的生活？就他們更要失掉小農的獨立性，更要仰賴於農業資本家說，這疑問的答覆是否定的，可是，由另一角度看，當資本主義關係在農村展開的時候，農作的效率必然比較從前增加，農村富源必定不斷增加，服務於資本主義式大規模農場的工人，雖失掉舊時代農民所享受的工作固定性與獨立性，但他們卻獲得更加優裕的生活。即使其爲如是，農業勞動者的更加優裕生活亦不能與城市勞動者的生活互相比擬，因爲決定勞動力價值的文化與歷史因素，不同於城市與農村之間，而此因素所發生的決定勞動力價值的作用則其後者遠不如其在前者有利，這就是說習俗所容許城市與農村勞動者所享受的文化水準不同，以致農業勞動者的工資落於城市勞動者工資之後。

抑工資高低的另外一個決定因素爲勞動者自己的要求與鬭爭，就這一方面看，農業勞動者亦比不上城市勞動者，不說其他，祇要指出這一點——就是前者就其工作與生活的本身論，不若後者那麼容易成功了組織與團結，那樣容易集合較大力量向剝削者提出類似工資提高工作時間縮短，與整個生活中之餘暇部分的擴大等等。

假如喬治主義全部見諸實際了，其所能給與勞動人羣的便利與利益亦只如此，況且資本家未必就敢進行喬治的大膽建議，實行一度所謂地制改革。準此而言，勞動人類的解放不能完成於喬治主義的實現，而只能完成於比較喬治主義更周詳具體的社會制度澈底整理的計劃的實現當中。

經濟作戰之農村生產問題

陳安仁

一

我國經濟的重心，不在都市而在農村；而經濟作戰之重心，亦不在都市，而在農村。抗戰三年以來，所失之省分不爲不多，所失去沿海經濟之重鎭，不爲不廣？而繼續抗戰之趨勢，尚若新發於硎，有潛蓄不盡的力量，這就是我國與其他歐美一切資本主義國家有不同之點，資本主義國家之所長，即爲農業國家之所短；資本主義一切經濟財政之積蓄在於都市，都市一經破壞，一爲敵人所踞，則其國不崇朝而瓦解。我國爲一農業國家，戰時農村之所長，在能夠以其生產力經濟力支持長期之抗戰。倘若農村在抗戰期間，受了戰爭的影響，失業的人數日多，遭受水旱的災害日甚，人口移徙沒有安定，生產勞働力日益減少，資本日益缺乏，敵人在後方乘機搗亂，事事足以使農村陷於破產的困境，而不能發揮其經濟作戰的威力了。反是，對於農村之消費，農村之救濟，農村之建設，農村之生產各項問題，能得到解決之方法，則我國對於最後抗戰勝利，必有堅確的希望，這是舉國上下要關心的問題。

二

經濟作戰，最重要者爲戰時的糧食問題。換句說：即是戰時農村的生產能否供給舉國所銷費而無缺乏的問題。倘能供給舉國所銷費而不致缺乏，即能夠自給自足；能夠自給自足，則敵人之封鎖不足懼，敵人用盡千方百計以圖搗亂中國的經濟，亦無結果。現在我們要問一問中國的戰時糧食能夠

分配充足麼?糧食的價格能夠統制有法麼?糧食的生產能夠適如所期的標準麼?恐怕無論何人不能作一肯定的答覆。我們知道在抗戰以來,沿海諸省之被敵人蹂躪,沿海各省交通機關之被敵人控制,在戰前糧食已感不足,則在戰時糧食之感覺缺乏,乃在意料之中。根據戰前海關報告,我國糧食輸入者,民國二十四年入口價值二〇七、二二五千元,出口價值一一八、八三二千元,計入超八八、三九三千元。根據廣西年鑑,戰前五年全國二十二省平均產稻穀數一、〇二六、〇一一、〇〇〇市擔,小麥四四六、三三九、〇〇〇市擔,雜糧一、〇八九、四六二、〇〇〇市擔,合計二、六二一九、三六八千市擔。這種種的數目,因戰後失去東南富庶的省分,更為減少了!即就西南六省而言,戰前糧食產額之估計如下:(千市擔)

省別	秈稉稻	糯稻	稻穀合計	小麥	雜糧	統計
四川	一五九、五四五	三、九四六	一七二、四九一	三七、三六〇	一四〇、〇八一	三五九、九三二
雲南	三四、〇二五	三、四九八	[illegible]七、五二三	五、九九二	二六、五八二	七〇、〇九七
貴州	二二、八五七	三、四九六	二六、三五二	四、九六七	一五、八五九	四七、一七九
湖南	一一五、一九三	六、四二四	一二一、一六七	四、九二七	三四、四五八	一三八、五二六
廣西	五四、一一二	—	五四、一一二	四四四	一三、〇〇〇	六七、五五六
廣東	一六四、四七九	七、四三五	一七一、九一四	二、二八〇	四五、〇五二	二一九、二四六

根據戰前海關貿易報告:

年度	全國輸入洋米數量(單位萬擔)	廣東省輸入洋米數量(單位萬擔)	廣東省輸入洋米佔全國總額(百分數)
民國元年	二七〇	二〇〇	七四・一六
民國十一年	一九一五	一三六四	七一・一九
民國十三年	一三二〇	一一六四	八八・九八
民國二十一年	二二四八	一三五七	六〇・三八
民國二十四年	二一六〇	四九四	二二・八六
民國元年至二十四年間平均	一二八〇	八〇二	六二・六二

由上兩表,可以證明我國糧食,每年是不足的,戰前如此,戰時必更甚。廣東糧食是比較各省更為不足的,戰前如此,戰時也必更甚。然據作者二年來在西南後方所觀察,如雲南去年春間每斗米約大洋一元,(斗量比廣東略大)至今年春間,每斗米約六元,本年六七月間,我由內地經雲南貴州廣西湖南廣東五省腹地,其情形大抵相同,間有每石穀五六十元大洋一擔,一斗米五六元大洋,(指沿途鐵路公路交通鄰近之地而言)一斤雞要五六元大洋者有之,二毫大洋一枚雞蛋者有之,這種情形,可以證明在戰爭開始以後,各省的糧食,都是感受缺乏,這種趨勢,必然隨抗戰時間之遞進而增加其嚴重的情形,這為我舉國上下不宜忽略的問題。

三

蔣委員長於七七告國民書中有說:『現在是勝利迫近的時期,也是我們最嚴重的階段,我們不可忘了為山九仞的古訓,我們必須明白愈久愈奮的至理,我們要以自尊自信的精神,忍受當前的艱難困苦,我們要以不成功便成仁的決心,衝破一切的艱難困苦。』抗戰最後之勝利,要全國能表現精神之總動員,同時又要為物質之總動員。物質之總動員,關於軍需軍實種種工業動員之外,尤要者在農村糧食生產之總動員。糧食之不足,物價之日貴,國民必感受生活的壓迫,目前要忍受艱難困苦,然仍須以上下之努力而減

低艱難困苦的程度,從糧食生產的消極的方面言之:我在西南各省之經歷所觀察的:(一)商民不遵物價統制。糧食價格雖間有統制,然時以供求之故,市場朝晚時價不同,官廳功令,在所不恤,價目雖同,而內中數量減少,以博取贏利,造成買賣之黑市場,此物價統制之法,要由省會普及縣鎮鄉村而後可以普遍收效。(二)生活消費之奢侈。在戰爭當中西南各省之貧民,由糧食之不足,而叫苦連天,此固為不可抹煞之事實,然以予所經過西南各省之通都大邑,知道茶樓酒館之消費,不減於戰前,一席之費,至百數十元者時有之,一罇汽水漲價至六元大洋,亦有人消費。(予親見之)在沿途間見有大箱貨品之輸入內地,詢之運輸者,則說某某外國公司,易以銷流之紙煙;國民之豪奢浪費,亦為糧食缺乏之一因。戰時糧食之充足與否?關於戰爭之成功失敗者至大。美國富於資源,為世界所共認,但美國自參加第一次大戰之後,亦注重糧食之節約,糧食管理者荷化(Hover)舉行公開演講,大聲疾呼,國民須排除消費經濟的浪費,使剩餘增加,得以援助協商國,而且獲得美國自身之經濟利益為詞。當第一次歐戰時,英國於一九一七年二月正式向國民勸告節約麵包之消費,並限制每星期一人之消費量如下:麵包四磅,肉類二磅半,白糖一磅之四分一,此種消費節約之計劃,雖未達到目的,但英政府仍以是年五月二日敕令人民遵守以下事項:(1)各家主須最少限度,減少家內平時消費麵包之四分之一。(2)節省小麵粉,用以製造餅類,不使用小麵粉於製造麵包以外之糧食。(3)非經批准,不得以燕麥或其他穀物飼養馬匹。關於節約之施行,委任戰時節約委員會及其一千二百所之地方分會實行之。我國雖有戰時節約之命令,而人民之奉行者實少,各通都大邑,仍然見豪奢者之浪費,此後督促實施,不可不加以嚴密之注意。蔣委員長為節約儲蓄建國以告同胞,其用意亦在此。

四

我國在戰時糧食之不能自給自足,此不能諱言之事實,年來西南各省,也注意這重要的問題,大抵方案頗多,而施行之力量不夠。對於糧食之生產,不外墾闢荒地,振興水利,推廣優良種籽,改良農具,改良耕作方法,推行冬耕,督種雜糧,增加生產各項,究竟其效力如何?未得到可靠之材料。據年前廣東地政局之統計,本省之荒地有一四、一四八、〇四五市畝,祇要能開墾四分之一,就有三百五十萬畝,假定每畝有可產米二擔,每年可以增加七百萬擔米。據戰前上海海關貿易報告:廣東平均每年輸入洋米數量為八百零二萬擔,則加以雜糧之種植,廣東糧食之缺乏,可以解決。然據作者所經曲江進平翁源龍川河源惠陽等縣地而觀,糧食缺乏物價高漲之情形,日益嚴重,最少由這種事實,可以間接證明廣東糧食比之戰前更為缺乏,廣東之荒地,未能普遍開闢。其中的情形可以易察的:(一)許多農村之青年受戰事之影響,避亂他方或外洋,農作勞働缺乏。(二)農民受戰事之影響,經濟缺乏,減少耕種面積。(三)由水災旱災之影響,而荒廢耕地。(四)由於敵人向各未淪陷區之蹂躪,或攘奪糧食。(五)由於耕牛之被奪,或損失,而影響耕作動力。(六)推廣優良種籽之推廣人員缺乏,不能普及。(七)推行冬耕督種雜糧,未能切實普遍。(七)農村貸款實惠,未能普及於一般農民。凡茲種種,皆從實際社會體驗而可知的,負有行政責者,當加緊督促,速為補救。關於農業之生產問題:我以為要提倡一難民耕荒運動的辦法,切實執行。由廣州三角洲地帶逃難於澳港之難民,不下百十數萬,街頭巷尾,露宿風飡者,不下數萬人,這種戰時之民力,應該利用於荒地之開墾,使其不致扶妻挈子,望洋興嘆,有朝不保夕之概。

「糧食之生產,」「農村之生產」舉國人士,高唱入雲,抗戰三年以後,更踏到嚴重的階段,誠有如蔣委員長所提示:『國人要忍受當前之艱難困苦……要衝破一切的艱難困苦。』農業生產,就是衝破艱難困苦之一法,又為長期抗戰最後勝利的基礎。英國第一次大戰一九一七年,公佈穀類生產法:(1)給補助金與農民,補償穀類價格(法定)的差額,以維持生產。(2)設立農業工資局,規定農業工資的最低限度。(3)規定租額。(4)督促耕種,凡不努力耕作的農民,停止其耕種或沒收其土地。(5)指導開墾方法,獎勵開墾。(6)補充農業勞働者。(以婦女及假期中的學生俘虜補充。)法國於第一次歐戰一九一七年時:(1)設立荒廢地耕種事務局,農務部以三千萬法郎獎勵共同購買農具汽車等,組織十台農具汽車隊,墾殖荒地。(2)利用

俘虜及兵士學生婦人的助耕。(3)獎勵機械耕種。(4)向各國招僱農工。(5)指揮及監督農民之耕種。德國於第一次大戰一九一四年時:(1)設立土地改良合作社,以圖耕地的擴充。(2)利用國有野林,野林中有適於耕種之土地,令附近居民從事耕種。(3)徵收未耕地,如農民放棄耕地時,將其地征收,借與其他農民耕種。(4)利用都市及郊外耕地以耕種。(5)介紹農業勞働者,以調劑農業的不足。凡茲過去的成規,皆可為我國在今日抗戰期間,所宜擇要效法的。

經濟作戰,首在農業生產政策之確定與實施。農業生產,為經濟作戰部門最重要的一環,此外,財政、金融、工業、商業、交通、種種政策,亦為經濟作戰之重要關鍵,亦不宜忽略的。蔣委員長有言:『增進我們生產的建設,達到軍需民生,都能自給自足的境界,那麼,最後勝利的鐵券,必然到我們的掌握。』書此以結吾論。

九月十二日

日本古代文物制度的來源(中)

李季

聖德太子的『憲法十七條』既已充分表現隋以前中國文化的影響,而孝德天皇的大化革新尤完全顯示唐代所發展的文化的力量。不過要敍述此事,須先將日本國內的政治和社會狀況略說一下。

日本當聖德太子攝政的時候,各方面的發展本來都呈着蓬勃的氣象。可是他於攝政的第二十九年逝世,即由蘇我馬子執政。未幾,馬子死,其子蝦夷繼起,專橫尤甚。當推古天皇崩後,他矯詔廢立皇子,殺戮大臣,宅第壽藏,僭擬乘輿。迨蝦夷之子入鹿專政,威權過父,潛謀廢立,待機行篡。當此朝政紊亂之時,又加以水旱相繼,疾疫流行,盜賊蠭起,生靈塗炭。像這樣的人禍天災竟弄得朝野上下岌岌不可終日了。

當時中大兄皇子和貴族中臣鎌足目擊時艱,慨然有匡濟之志,遂糾集黨羽,預為佈置,於皇極天皇四年六月三韓朝貢之日,刺殺入鹿,並誅蝦夷。於是皇極禪位,輕皇子繼立,是為孝德天皇。

中大兄皇子旋被立為皇太子,即後來的天智天皇。賴襄稱他『裁定制度,經緯天地,以開萬世之太平。蓋以武王之烈,而兼周公之才。』(見賴襄日本政記三卷四至五頁京都三版)至於中臣鎌足也被舉為內臣,這正是當時新設的三職之一。(餘二職為左右大臣)鎌足『懷至忠之誠,據宰臣之勢,處官司之上,故進退廢置,計從事立云。』(見日本古典全集日本書紀下冊二五卷三五六頁)他們兩人都具有非常之才,故於剷除世秉政權,專橫無比的蘇我氏後,復銳意輸入中國文化,形成大化革新的非常之舉。

所謂大化,就是孝德天皇的年號。日本的天皇向來沒有年號,至孝德朝才倣我國漢武帝建立年號之制而有是稱。越五年又改元白雉,這也是倣自武帝有年號的中途改元之制。從此時起,一直到現在,每逢新君即位,猶延用此制。

大化元年八月,『拜東國等國司。仍詔國司等曰:隨天神之所奉寄,方今始將修萬國。凡國家所有公民,大小所領人衆,汝等之任,皆作戶籍,及校田畝,其園池水陸之利,與百姓俱。……又於閑曠之所起造兵庫,收聚國郡刀甲弓矢。』(見同書同卷三五七至三五八頁)復詔諸大寺檢明僧尼奴婢田畝的實數,上諸朝廷。九月『遣使者於諸國,錄民元數。仍詔曰:自古以降,每天皇時,置標代民,垂名於後。其臣連等伴造國造各置己民,恣情驅使。又割國縣山海林野池田以為己財,爭戰不已。或者兼幷數萬頃田,或者全無容針少(小)地。及進調賦時,其臣連伴造等先自收斂,然後分進。修治宮殿,築造園陵,各率己民,隨事而作。易曰:損上益下。節以制度,不傷財,不害民。方今百姓猶乏,而有勢者分割水陸以為私地,賣與百姓,年索其價。從今以後,不得賣地,勿妄作主,兼幷劣弱。百姓大悅。』(見同書同卷三六〇頁)

我們從上面這一大段話中可以看出，日本自氏族制崩潰以後，各大小氏上（卽所謂臣連伴造國造等）是怎樣利用傳統的支配氏人的力量，兼併土地，役使人民，造成一種富者田連阡陌，貧者地無立錐的現象。孝德天皇此時是要在替百姓謀利益的口號之下，去制裁他們，形成一種中央集權的政制。然他這裏所取的步驟不過是一種準備的工作。至大化二年正月，才發佈詔書，實行改革，其要點有四：

『其一曰：罷昔在天皇等所立子代之民，處處屯倉，及別臣連伴造國造村首所有部曲之民，處處田莊，仍賜食封，大夫以上，各有差降，以布帛賜官人百姓，有差。又曰：大夫所使治民也，能盡其治，則民賴之，故重其祿，所以爲民也。

其二曰：初修京師，置畿內國司郡司關塞斥候防人驛馬傳馬，及造鈴契，定山河。凡京每坊置長一人，四坊置令一人，掌按檢戶口，督察奸非。其坊令，取坊內明廉強直堪時務者充，里坊長，並取里坊百姓淸正強幹者充。若當里坊無人，聽於比里坊簡用。凡畿內，東自名墾橫河以來，南自紀伊兄山以來，西自赤石櫛淵以來，北自近江狹狹波合坂山以來，爲畿內國。凡郡，以四十里爲大郡，三十里以下，四里以上爲中郡，三里爲小郡。其郡司，並取國造性識淸廉堪時務者爲大領少領，強幹聰敏工書算者爲主政主帳。凡給驛馬傳馬，皆依鈴傳符剋數。凡諸國及關給鈴契，並長官執，無次官執。

其三曰：初造戶籍計帳班田收授之法。凡五十戶爲里，每里置長一人，掌按檢戶口，課殖農桑，禁察非違，催驅賦役。若山谷阻險，地遠人稀之處，隨便量置。凡田長三十步，廣十二步爲段，十段爲町，段租稻二束二把，町租稻二十二束。

其四曰：罷舊賦役，而行田之調。凡絹絁絲綿，並隨鄉土所出。田一町，絹一丈，四町成疋，長四丈，廣二尺半；絁二丈，二町成疋，長廣同絹；布四丈，長廣同絹絁，一町成端。別收戶別之調，一戶皆布一丈二尺。凡調副物鹽贄，亦隨鄉土所出。凡官馬者，中馬每一百戶輸一疋，若細馬，每二百戶輸一疋。其買馬直者，一戶布一丈二尺。每兵者，人身輸刀甲弓矢幡鼓。凡仕丁者，改舊每三十戶一人，而每五十戶一人，以充諸司，以五十戶充仕丁一人之粮。一戶庸布一丈二尺，庸米五斗。凡采女者，貢郡少領以上姊妹及子女形容端正者，以一百戶充采女一人之粮，庸布庸米，皆准仕丁。』（見日本古典全集日本書紀下册二五卷三六一至三六二頁）

這裏所表見的是盡量模倣唐制，不過因日本所處的發展階段與唐不同，（參看拙著二千年中日關係發展史二册第十一章五項）故處處只是具體而微，不能與唐並駕齊驅，一經對比，便可一目瞭然。

詔書的第一點是將聖德太子的『憲法十七條』所具的主要目的實現出來，形成一個中央集權的局面，故取消臣連伴造國造村首等所據有的人民和土地，使歸於國家——卽歸於天皇。這就是中大兄所謂『天無雙日，國無二王，是故兼幷天下，可使萬民，唯天皇耳。』（見日本古典全集日本書紀下册二五卷三六六至三六七頁）並且和唐初的土地國有及中央集權也有類似之點。至於二、三、四點，全以唐制爲藍本：

『唐令諸戶以百戶爲里，五里爲鄉，四家爲鄰，三家爲保。每里設正一人，掌按比戶口，課植農桑，檢察非違，催驅賦役。在邑居者爲坊，別置正一人，掌坊門管鑰，督察姦非，並免其課役。……諸里正縣司，選勳官六品以下白丁淸平強幹者充。其次爲坊正。若當里無人，聽於比鄰里簡用。』（見文獻通考一二卷職役考一六至七頁）

『武德七年，始定律令；以度田之制，五尺爲步，步二百四十爲畝，畝百爲頃。丁男中男給一頃，篤疾廢疾給四十畝，寡妻妾三十畝，若爲戶者加二十畝。……賦役之法：每丁歲入租粟二石，調則隨鄉土所產，綾絹絁各二丈，布加五分之一。輸綾絹絁者，兼調綿三兩，輸布者，麻三斤。』（見舊唐書四八卷食貨上二頁）

試將孝德的詔書和這兩段話比較一下，就可以看出其中相同之點，有些甚至於連字句都是一樣的。然在日本方面，規模卻十分狹小：例如男女生六歲，班給口分田，男的給田二段，女的得三分之二；而人民所納的租庸調也較少。（例如段租二束二把，僅合米一斗一升。）

自大改革的詔書發佈後，越一月，又下詔求民隱，這雖是一樁比較平常的事，然這一道詔書及其所徵引的另一道詔書的詔表見日本在精神方面

完全爲中國的文化勢力所籠罩，或和安井小太郎所說的一樣，『都是儒學的精髓。』（見安井氏日本儒學史一卷三頁東京出版）牠的最初一段說：

『朕聞明哲之御民者，縣鍾於門（闕）而觀百姓之憂，作屋於衢而聽行路之謗。離（雖）芻蕘之說，親問爲師。由是朕前下詔曰「古之治天下，朝有進善之旌，誹謗之木，所以通治道而來諫者也，皆所以廣詢於下也。管子曰：黃帝立明堂之議者，上觀於賢也；堯有衢室之問者，下聽於民也；舜有告善之旌，而主不弊（蔽）也；禹立建鼓於朝，而備訊望也；湯有總術之廷，以觀民非也；武王有靈臺之囿，而賢者進也。此故（古）聖帝明王所以有而勿失，得而勿亡也。」……』（見日本古典全集日本書紀下冊二五卷三六二至三六三頁）

我們從這些冠冕堂皇的說法中看見一個完全幼稚的日本，因爲牠開國日淺，自己沒有悠久的歷史，故稱述古聖先王的遺言往行，以爲爲政的準繩，必求諸文化的母國——中國。當大化三年，更定七色十三階冠制，以冠位敍階級：

『一曰織冠，有大小二階，以織爲之，以繡裁冠之緣，服色並用深紫。二曰繡冠，有大小二階，以繡爲之，其（以織裁）冠之緣，服色並同織冠。三曰紫冠，有大小二階，以紫爲之，以織裁冠之緣，服色用淺紫。四曰錦冠，有大小二階，其大錦冠以大伯仙錦爲之，以織裁冠之緣，其小錦冠以小伯仙錦爲之，以大伯仙錦裁冠之緣，服色並用直（眞）緋。五曰青冠，以青絹爲之，有大小二階，其大青冠以大伯仙錦裁冠之緣，其小青冠以小伯仙錦裁冠之緣，服色並用紺。六曰黑冠，以黑絹爲之，有大小二階，其大黑冠以車形錦裁冠之緣，其小黑冠以菱形錦裁冠之緣，服色並用綠。七曰建武，（以）黑絹爲之，以紺裁冠之緣。別有鐙冠，以黑絹爲之。』（見同書同卷三七二至三七三頁）

㊟日本此項冠制與中國不同，然其服色卻大體相同。中國自南北朝以來，多用紫緋綠的服色以明等級。至隋煬帝時，『五品已上通着紫袍，六品已下兼用緋綠，胥吏以青，庶人以白，屠商以皁，士卒以黃。』（見隋書一二卷禮儀志一三頁）唐太宗貞觀四年『詔三品已上服紫，五品已上服緋，六品七品以綠，八品九品以青。』（見舊唐書三卷太宗下一頁）日本的服色則爲紫，緋紺綠等，僅加入一種紺色。然相同之點並不止此，當時已經開始採用唐服，所謂：

『初孝德帝始用唐服。』（見大日本史十三冊三四〇卷禮樂七第一〇三頁）

就是一個明證。

大化五年，又置八省百官，改世襲之制爲遷替之任。這種官制與唐的六省雖不完全相同，但在大體上仍是模倣唐制的。

統觀大化革新，不外是模倣中國的文物制度，尤其是模倣唐初的文物制度，如土地國有，均田制度，租庸調之法，以及服裝等等，都是其中彰明較著的。高須芳次郎以爲

『視大化革新爲支那制度的模倣，亦屬錯誤。』（見高須芳次郎日本思想十六講九九頁，昭和八年東京出版）

其實否認『大化革新爲支那制度的模倣，』才是錯誤。因爲上面的對比已經明白將牠的來源指明出來了。此外，我們還可將介紹唐代文物於日本的幾個著名的留唐學生提出來說一下，作爲佐證。

前面已經說過，大化革新運動中的主要人物是中大兄皇子和中臣鎌足，他們正是留學中國三十三年的南淵請安的弟子，曾從他研究『周孔之教。』又如留學中國三十三年的高向玄理和二十五年的僧旻，都是當時的國博士，備朝廷的顧問，而旻和靈雲、惠雲（二人均曾留學中國）各爲大化元年所舉教導僧衆的十師之一。這些事實充分說明了大化革新的主持者是怎樣醉心於中國文化，而重視隋唐留學的學生和僧徒。

大化革新不是一種簡單的政治改良，實具有社會革命的意義。因爲牠徹底掃除了氏族制的殘餘，使土地和人民不復爲氏的首長所佔據，而經濟的和政治的大權都集中於國家。這是日本歷史上劃時代的變革，恰以中國高度發展的文化——唐代文化——爲準繩，值得我們鄭重介紹的。

蔣委員長雙十節告全國軍民書

君珠

本年雙十節蔣委員長發表「告全國軍民書，」其全文如下：

『全國將士和同胞，今天是辛亥起義，建立民國的二十九週年紀念日。我們在抗戰的第四年度，在東亞及世界風雲劇變的今天，來紀念建國的雙十節，這意義的重大，自非尋常可比。我們更應該深切認識中國建國的目標，繼續先烈革命的偉大精神，來完成我們的重大任務。回溯我們中華民國成立的經過，我們要一致追念畢生為國民革命奮鬬的總理，由於我們總理偉大的領導，與我們無數先烈的慷慨赴義，為國犧牲，我們在二十九年前的今天，終得推翻帝制，建造共和；但辛亥革命的成功，不過是建國事業的發軔，不過是國民革命過程的第一步，我們革命建國的目標，是要實現三民主義，一方面求得中國的獨立自由，使我們國家富強，民生康樂，永久生存於世界之上，一方面要本「己立立人，己達達人」之義，發揮我民族固有道德的偉大精神，來恢復我們民族的地位，促進全人類的和平與幸福，以盡中國對世界的責任。我們立國在東亞，當然先要謀東亞的安寧；就世界大勢來說，也惟有確保太平洋的安寧，而後全世界和平纔有確實的保障。所以簡單的說，內而充實國防，求得中國之自由平等，外而安定亞洲，期致世界之真正和平，這是總理畢生奮鬬的偉大目標，也就是辛亥革命建國的偉大理想。

『自辛亥至今，為時已將三十年了，然而總理及先烈的遺志，猶未完成，我們蹉跎因循，實在感覺惶愧萬分；但是中國建國事業之所以如此遲鈍遲延，沒有繼辛亥革命而完成者，其最大的癥結，還是在外在的原因，就是因為有日本軍閥這一個重大的障礙。我們應該痛切認識日本軍閥是中國建國之死敵，日本軍閥的侵略政策，是三民主義勢不兩立之死敵。日本軍閥侵略政策的目標，是滅亡中國，奴隸東亞，征服世界，而其第一步即在征服中國。田中奏摺中不但說「如欲征服世界，必先征服中國，」又說「最可恐怖者，即支那日就醒覺，將來支那統一，工業必隨之發達，如欲造成昭和新政，必須積極的對滿蒙強取權利，再以滿蒙為司令塔，攫取全支那之利源。」這不是田中一人的狂言，而是日本軍閥一貫的根本國策。日閥一心一意妄想滅亡中國，辛亥革命以後，對我國之民族統一，經濟復興，及國防建設，沒有一天不採取一貫的迫害，干涉和破壞。在北伐以前，日本對我中國，操縱政治，製造內爭，販毒走私，挑撥離間，各種陰謀暴行，凡足以危害我國統一及民族復興者，既無所不用其極；自我國民革命軍北伐以來，日本破壞我國統一，阻撓我們建國的禍心，就更猛烈更露骨，於是出兵山東，跟着擾亂瀋陽，在九年以前，又發動「九一八」的事變，蹂躪我東北四省；到了民國二十六年的「七七，」更對我國作大規模的侵略，企圖根本打擊中國的建國事業。今天敵人之屠殺淫掠，固然是我們的血海深仇，而三十年來我國家的紛亂，生靈的塗炭，追源禍始，都由敵人破壞我們建國而來。總而言之，消滅中國生存，破壞中國建國，是敵人一貫的目的。

『我們今天抗戰，不僅是為雪恥復仇，也是為實現建國理想而戰，亦即為完成辛亥革命事業，實現三民主義而戰。我們這一戰，一定要達到恢復我們主權獨立、領土行政完整的目的，也一定要達到樹立國際信義、人類公理與世界和平的目的。要知道，主權獨立與領土行政完整，是建國所必不可少的初步基礎，而世上唯公理為不可磨滅，正義必能戰勝強權。中正已屢次昭告我全國軍民，在建國紀念的今天，我們對此更須有澈底的認識。敵人的野心，他自稱是沒有際限的，自然不止於侵略中國。敵人的野心，是要以征服中國為中心，佔領整個的東亞，宰割整個的太平洋，再不斷對世界作無限制的侵略，這是敵國軍閥政客毫不隱諱的狂想與夢囈。所以敵人侵略中國與其侵略世界，是不能分離的，無論敵人說「解決中國事變」也好，「南守北進」也好，或「北守南進」也好，這都不過是實行其野心的步驟之一端，而其征服中國，宰制東亞，統治世界的野心，是一貫的。田中奏摺中公然無忌的說，「倘支那完全被我征服，其他如中小亞細亞及印度南洋等異服之民，必畏我而降於我，全世界知東亞為我國之東亞。」他又說到他日日本必須與美國蘇聯一戰，以及要「以中國富源，作為征服印度南洋中小亞細亞及歐羅巴之用。」

『日本軍閥的頭腦，為這種狂夢所昏迷，他們所說的甚麼「東亞新秩序，」就是要太平洋上所有國家以及亞洲一切民族，都屈服於他的陰謀野心之下，讓他作整個亞洲與太平洋的主宰。這種中風狂走的冒險，結果無非是他的自殺；然而狂妄的敵人，不到臨死，是決不覺悟的。我們中國明白這一點，所以不僅決心抗戰，來粉碎他征服中國的野心，且要以抗戰來打破他征服東亞的妄想。中國為東亞最古最大之國家，沒有中國，決沒有東亞，而東亞安危，關係中國生存至深且切，所以中國決不辭以安定東亞之先鋒自任。自從此次歐戰發生以來，敵人雖因其有限的實力，為中國抗戰所束縛，仍無時無刻不想乘人之危，因而積極南進。英法失利之後，其所謂「東亞新秩序，」就一變而為「大東亞新秩序，」並公然說「大東亞包括南洋在內；」

又屢次鼓吹什麼「世界新秩序」，最近且勾結德義訂立三國同盟，從此以後，日本的內心顯然是想谷煩燥，而他的行動，則必愈益狂妄。我們都知道，無論敵人南進或北進，均是危害我中國之生存，我們爲了自衛及建國，必盡力之所及，來徹底打擊敵人征服東亞的基礎。我們中國與所謂「東亞新秩序」或「大東亞新秩序」決不兩立。我們中華民族爲貫澈建國理想，無論前途如何困難，終必奮鬥到底，凡是承認日本「東亞新秩序」領導地位的國家，我可斷定終必有後悔被其欺騙之一日，任何與日本成立之有關東亞條約，而爲中國所反對者，終不過廢紙一張，其效力與僞集南京之傀儡與其主人日閥所訂之廢紙，正復相同。我復敢斷言，只要我們中國抗戰到底，決不屈服，則敵人利用三國同盟的陰謀，就被我們粉碎而無遺。須知敵人實在是因爲中國抗戰一天不停止，就是他本身危機一天不得解除，所以他的本意，實在是要利用這三國同盟，急於求得中國事變的結束，以達到他滅亡中國獨霸東亞之目的；然而我們中國抗戰是存亡生死的鬥爭，總理曾說「在生死關頭，當然是要奮鬥」，如果我們不能達成抗戰的目的，無論敵人任何威脅與陰謀，斷不能影響我們抗戰於毫末，而且就客觀形勢分析起來，這三國同盟在敵人無非是在他「東亞新秩序」自造桎梏以外，更加深踏進了一個自尋覆滅的深淵而已。

『我全國軍民必須深知，敵人在東亞任何地域之侵略行爲，均係其滅亡中國罪行之一部，亦係我中國建國事業之致命傷；不打破敵人「東亞新秩序」之妄想，建國事業決無由完成，總理理想亦無由實現。在敵人作更進一步的冒險之時，更須淬礪我抗戰殺敵之勇氣，予敵人以最大打擊，始無愧於總理之遺訓，以及中國對東亞所負之責任。在今天抗戰緊要關頭和世界空前鉅變之際，我全國忠勇軍民，必須一秉總理的教訓，抱定堅確的信心，作勇毅之努力。我們要驅逐敵人，完成先烈未竟之業，就要有先烈的革命精神和戰鬥精神。試看我們辛亥先烈所處環境，其艱難不下於我們今天，而他們的憑藉，則不及我們於萬一；然而他們萬死不辭，百折不回，終以赤手空拳締造民國。正如總理所說，「黃花崗之役，是以三百人打三萬多敵人」，以手鎗炸彈抵禦長槍大砲。至於武漢起義，則是用一個人打五百個人。這種奮鬥，是古今中外兵法上所沒有的，只有革命歷史中纔有這種條例。……我們要使中國與各國併駕齊驅，中國民族永遠生存於人類，就要學先烈的行爲，以先烈作標準，要像先烈一樣捨身成仁，犧牲一切，專心救國。要知道革命黨的精神，沒有別的祕訣，祕訣就在「不怕死」。這種捨身報國、成仁取義的精神，便是中華民國締結的基礎。世界上凡是順之天理、應之人情的革命事業，莫不成功；然救國建國，亦未有不經萬苦千辛，而能倖致。我國前代祖宗開國之際，都是立定了偉大永久的目標，作始終不變的奮鬥，堅忍奮發，慘淡經營，纔能掃除障礙，創業興邦，各國革命建國，亦莫不歷萬險，破萬難，忍耐飢寒，埋頭苦幹，始底於成。美國的獨立，經過無數次的挫敗，物質條件的艱難，遠過於今天的中國，然有八年的血戰，纔有今天富強的新天地。蘇聯革命之時，外有全世界的干涉封鎖，內有反革命分子的騷動反側，重以連續嚴重的天災，然而他們循一貫的步驟，向一定的目標，忍受着內外種種的艱難，作堅毅無比的奮鬥，終於擺外安內，成就今日的建國偉業。再說土耳其的復興，第一次大戰後，列強所訂的和約，無異致土耳其於死地，凱末爾奮起救國，也是在國家疆土日蹙，經濟力量日衰，軍隊解體，內政散漫之中，衝破空前的艱難，領導軍民，堅苦作戰，收復失地，達到土耳其的解放。此後更盡瘁於建國建軍，厲行種種改革，亘十年，方完成復興之偉業。這種堅毅奮發，苦幹實幹的精神，都應爲我們所效法。在此次抗戰之中，我們當懍懍覺悟於集中全力，增強國防的重要，而這種努力，又要有始終不懈的長期奮鬥，同時，我們更可看出世上任何國家，無論處境如何優厚，如果他萎靡散漫，苟且自私，這個國家就可以轉瞬覆滅；無論處境如何孤危，如果他萬衆一心，堅毅不拔，亦必能轉危爲安。

『我們的國家，誠然是在生死存亡危急之際，我們的抗戰，固已進入更重要而艱鉅的階段；然而我們今日較之辛亥先烈所處的環境，較之各國革命建國當時的環境，則優越得多，順利多得。這個道理很容易明白的，我們所抗戰的敵人，是一個四面楚歌而自身力量垂盡的日本，而世界上所有共謀正義生存的國家，都是我們的朋友，澈底說起來，誰都希望亞洲有一個自由強盛的新中國，誰都預期着抗戰勝利後新中國的發展，可以有助於世界經濟的互助合作，可以有助於世界眞正的和平。所以今天的問題，就在我們自己有無自信，能否自強，就看我們自己有沒有辛亥

世界小諷刺



日本南進的阻力。

先烈的革命精神有沒有各國建國時代的奮鬥精神。此次抗戰，其必經危難艱險，中正知之最切，而且早已言之；然而我國抗戰必勝，建國必成，中正亦信之最篤。我曾經明告全國同胞，「敵人根本既錯，枝葉就一無是處」，這就是根據總理所說「以少數壓迫多數，與正義人道大不相容，反乎正義人道的行為，總之是要失敗」的道理。現在敵人無論如何掙扎，如何投機，結果必然是冒險愈大，失敗愈慘。我又曾說過，「無論國際形勢如何變化，根本都與我國抗戰有利，」因為我們始終是在主動的地位，我們的抗戰，是站在自立自強的立場，準備以獨力奮鬥，貫澈我們的目的。最近各友邦對我們援助的加強，對敵人制裁的加緊，固然是有利於我們的抗戰，但這還不過是有形的跡象。其實無形之中，我們目前更要認識一個重大的意義，這就是國際局勢的演變，一天天與我們抗戰所抱的目的更顯得接近，總理救國救世的主義與理想，將要在這一次我們抗戰與世界大紛亂中，逐漸為世人所認識，而最後必能全部實現。我們抱定決心，不問環境如何，國際形勢有利的時候，固然要努力，就是在過程中間，國際上對我抗戰形勢不利的時候，我們更是要奮鬥到底。今天敵人任何伎倆都使用淨盡了，自從三國同盟訂立，他最後的把戲也都拿出來了；但我們偉大的中華民族，巍然屹立，而且還愈戰愈強，老老實實說，今天東亞興亡，世界安危的大責任，已經落在我們中華民族的肩上，除非我們自己懈怠，決沒有任何力量能夠危害我們的，也決沒有任何力量可以阻止我們建國理想的實現的。

『記得我在抗戰第一年雙十節曾經告訴我們同胞，「這一戰非一年半載可以了。」今天我們的奮鬥已經過了三年，一切在獲得最後光明的程途上，我們檢讀總理的遺教，更應該感覺到我們眞是任重而道遠。我們需要有更大的勇氣，更大的忍耐，作進一步的刻苦與勤勞。中國幾千年的歷史，證明中國民族是一個最富忍耐艱辛，克服一切困難的民族，我們決不為困苦所動搖，為艱難所眩惑，決不因挫折而生頹喪的心理，決不因世局變幻而生觀望的心理；尤不肯在困難之中，而生苟且因循塞責諉過的心理。因為就世界來說，中國努力抗戰，善盡自己的責任，就是對世界善盡了責任；就國民義務來說，人人守住崗位，努力奮勉，竭盡自己的責任，就是對民族作最大的貢獻。今後我們愈在困苦艱難之中，愈要擔負起一面抗戰一面建國的責任，因為唯有在抗戰之中努力於建國，纔能迅速，也纔能澈底。人人都要任勞任怨，同時都要自責自勉，無論敵人如何掙扎，我們的答覆，祇是努力抗戰，奮鬥到底。全體軍民必須忠於國家，忠於職守，忠於主義，忠於法令，勇於捨身報國，勇於忍痛從公，集中我們的心思才力，貢獻我們的一切能力，自由和生命，在抗戰中間努力於建國。我們須知世間最大的朋友是自己，最大的敵人亦是自己，能夠自信自強，就能無敵不摧；反之，自暴自棄，就是自取滅亡。須知我們今天的慘痛恥辱，無一不是過去醉生夢死、自私自利的結果，而今天臥薪嘗胆、血汗奮鬥，也就是將來富強幸福之因。這一次抗戰，是我國有史以來最嚴重的大關頭，也是東亞興亡人類絕續的大關鍵，我們中華民族正受着歷史最嚴重的考驗，在非常之際，自有非常的困難，能打破非常的困難，必然發生非常的力量。我們民族的偉力，人格的光芒，都要在這艱險危難中表現出來。我們的民族必能在鮮血與烈火之中，造成千錘百鍊的金鋼，擔當千載一時的大任。我們的同胞必須在艱難困苦之中養成開天闢地的志氣，開拓建國興邦的路程。

『我要求我全國軍民，在前線要努力殺敵，在淪陷區要努力破壞敵人，牽制敵人，誓死不與敵人和漢奸兩立；在後方的同胞，要特別刻苦，特別節約，特別堅定而振奮；一切在職的人員，更應該特別檢點自身，特別痛自鞭策。要知道，我們總理從前苦心垂教的一切建國的典章方略，就是預期到有今天這樣一個千載難得的機會，為我們事先定下了詳密的教程。我們必須乘這個民氣振奮的時期，集中意志，充實力量，奠立健全的政治基礎。我們必須乘這個封鎖壓迫、艱難缺乏的時機，盡瘁於開發產業，增加生產，努力於科學的研究、發明和創造，奠立我們堅實而獨立的經濟基礎。我們必須乘這個艱苦戰鬥的時機，努力建軍，努力社會訓練，完成新縣制，完成地方自治，振興工業，開展交通，增強實力，以奠立總理所決定的國防建設初步的基礎。總之，我全國軍民，特別是具有豐富知識技能而身居領導地位的各界領袖人士，都要澈底認清祖國復興的責任，東亞興亡，世界盛衰的責任，全在我們這一輩的身上，這責任不能躲避，必須豎起脊梁，站定脚步，以至忠勇至仁愛之精神，完成至偉大至莊嚴救國救世的事業。古人說，三十年為一世，從



泳乎？

英倫海峽水深浪大，希特勒有勇氣作渡海

辛亥到今天，已是二十九年，到明年就是三十年了，我們的國運，還是如此艱險，我們建國工作，還是沒有基礎，而我們前面還有如此兇橫狂妄的敵人，想到這裏，我們不僅無以對總理和一切革命先烈，也無以對民國成立以來受困苦被犧牲的同胞。現在世界整個形勢和我們抗戰局勢，都將有極大的轉變，這正是我們努力自贖的時候，正是我們洗雪國恥的時候，也正是我們開拓國家命運、創造未來光明的時候。中正身負國民付託之重，追溯既往，瞻望將來，眞感到十分慄惕，十分興奮。希望我全國軍民一致奮發，共同黽勉，人人發揚捨身報國的抗戰精神，人人發揮堅忍切實的建國精神，矢忠矢信，不餒不懈，驅逐敵人，復興中華，成就革命建國的偉業，纔不愧爲總理及辛亥革命先烈的後繼者，纔能踵武先烈，實現我們的偉大理想，完成我們對民族祖先與對東亞對世界的莊嚴使命。』

德義日同盟協定簽字

東序

九月二十七日下午一時十三分，德義日三國突在柏林德總理府內簽訂一三國軍事同盟。德外長里賓特洛甫代表德國首先簽字，繼爲日大使來栖三郎代表日本簽字，最後由義外長齊亞諾簽字。德外長於簽字完畢後發言稱『此三國協定，乃世界最強大三國之軍事同盟。此項協定之用意，並不在針對任何國家，而在反對意欲使戰爭蔓延之不負責的好戰者。此三強協定，爲義日德三國之莊嚴的宣言，意在組織一堅實的集團，以保護彼等在此新形成之世界中之利益，並爲保持德義在歐洲新秩序中之領導權，以及日本在「遠東新秩序」中之超越地位。該協定於簽字日開始生效，以十年爲期；其效用在維持全世界之秩序與保持和平。吾人歡迎每一國家對此有所貢獻，並邀請其參加。凡任何國家阻撓此歐洲或遠東之「新秩序」與攻擊此三國中之任何一國者，則將有二萬五千萬以上之人力與其周旋。吾等三大國家爲共同利益計，頃正進入一政治經濟與軍事的合作，此爲規模遠大之事件。吾等之同盟，將可令吾人獲得未來之繁榮，但在吾人偉大的領袖下，第一先將獲得最後之勝利。』次由義外長齊亞諾發言稱『此項新約規定三國爲共同之利益與目的計，將擔負政治、經濟與軍事合作之莊嚴的義務，以適應此重造新歷史之年代。此項新約所根據之團結，係因三國在過去與將來作戰中之需要而產生。此新集團爲一雄偉的堡壘，足以打破任何擴大戰事的企圖。此約之重要，遠超出目前情勢之需要以外。三國今日所同意之團結，將可持久。此項團結，不僅目前存在，其創造之力量，且將影響於將來。』最後由日本大使來栖三郎演說，渠首先對於新約表示快慰，謂『此約實爲劃時期的偉大事件。此三國人民之友誼，現已採取一堅實的方式。此約之最後的目的，在根據正義而建立世界普遍與永久的和平。故吾人因此並不拒絕抱同樣目的與作同樣努力之國家參加合作。此外，本新約並不致影響日德義與蘇聯間之政治情勢。』盟約簽字後，希特勒招待義外長齊亞諾與日大使來



希特勒與慕索里尼在討論怎樣來分割月球。

栖三郎,里賓特洛甫亦在座。

德義日三國所簽訂之協定原文如下:

『德義日三國政府,鑒於世界持久和平之先決條件,必須對世界各國界以其本身應有之地位,因此決定對三國各在「大東亞」及歐洲建立及維持新秩序,以促進人民之共榮與福利爲主要目的之地帶所各盡之努力,彼此互相協助,互相合作。尤有進者,三國政府願引伸其合作之範圍及於世界其他區域內願與三國作同樣努力之國家,以期彼等對世界和平之理想,得以因此而實現。德義日三國由於上述之理由,同意下列各點:

第一條 日本承認並尊重德義在建立歐洲新秩序中之領導地位。

第二條 德義承認並尊重日本在建立「大東亞新秩序」中之「領導地位」。

第三條 德義日同意按照上述兩條之規定,彼此合作,三國並保證簽字國之一,苟被目前尙未參加歐戰或中日爭議之國家所攻擊時,彼此用政治、經濟及軍事上之各種方法,互相協助。

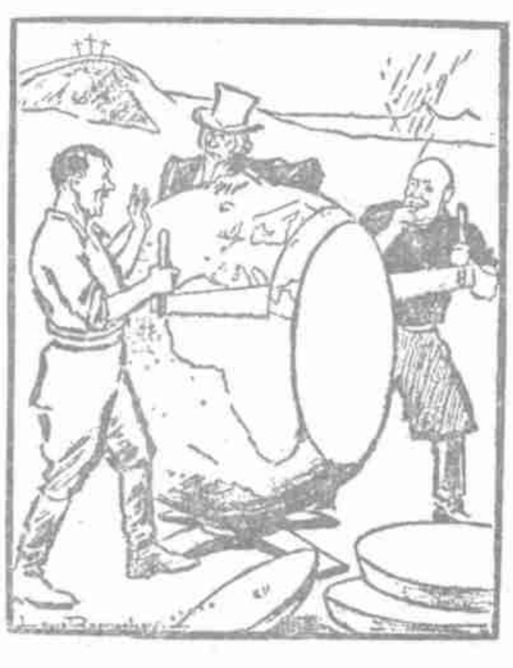
第四條 爲實現協定起見,三國立即組織聯合技術委員會,委員由德義日三國政府各自指派之。

第五條 德義日三國言明上述各條,對於三簽字國之任何一國與蘇聯間現存之政治地位,並不發生任何之影響。

本協定自簽字日起,立即生效,有效期內,自生效時起十年。在本協定時效告終前相當之時期,簽字國得由其中任何一國之請求,談判續約。政府授權之代表簽定本協定。以下爲代表之簽字。一九四〇年九月二十七日在柏林簽字。』

此項協定簽訂後,在國際上曾引起很大反響。英美二國的輿論對之尤多攻擊。英國每日電訊報在「沮喪的一羣」社評下,稱德義日盟約不足懼,充其量不過係反共協定之荒謬的更生而已。「路透社」外交訪員評論德義日三國同盟時稱:對於此事之結論,不能不謂日本業已草率簽訂一項徒有義務而無利益之協定。此項協定對於日本既無所補助,而徒使其痛感遇事必須單獨行動之困難。德義現正竭其全力以對抗英帝國,恐已再無多餘之物質及其他方式之助力給予日本,而在日本方面爲酬答其諾言及自然願望計,似須多所貢獻。協定中有一項似乎特別爲恫嚇美國而設,如謂不然,則未見其係針對任何強國。至其對蘇之特別保留,顯示各簽字國對蘇聯絕不願慮及之。綜觀協定全文,其對現存之局勢,固未嘗有實質的變更,若非另有祕密附件,則此項協定應無影響於英國對軸心國鬥爭之可能。在價值上言之,此項協定充其量亦不過比較日本放棄中立地位而宣言變爲非交戰國之舉略爲嚴重耳。日本及軸心國同意互相支持及互相合作,以建立及維持一種「新秩序」,至於相互援助一層,則只限於簽字國之一被目前尙未參加戰事之國家攻擊時,然後實施。此種含糊不明之方式,似乎遇有任何一國(例如美國)參戰時,日本即須「介入」。」

美國輿論對於日本之簽訂三國同盟,更主張採取強硬政策對付。紐約時報二十八日社評稱:『德日同盟之所以決定於此時簽訂,並非因吾人缺乏善意,而爲日本與軸心國家顧全其自身之利益。最明顯之一點,即軸心國家起初計劃迅速征服英國,但遇到眞正的挫敗,故彼等因心理上之畏懼,又探求新的援助。吾人無理由聽任



德義說:「我們是尊重西半球的完整的。」

其此項策略之成功。……美國壓倒數的人民大衆，均支持現時援英之政策，卽今後亦將繼續如此。』先鋒講壇報二十八日著評稱，『如軸心國家得勝，則美國在兩洋方面，均將感受威脅，其潛能的敵人，互相締盟，決心欲侵犯美國之勢力範圍。吾人需要與南太平洋之民主國家澳洲與紐西蘭，成立軍事之諒解。吾人最後已擬成與加拿大在北太平洋作軍事合作之計劃。頃間美國不能採取守勢，亦不能退卻。』至美國官方，則僅於二十七日由國務卿赫爾對新聞記者發表談話稱：『從美國政府之觀點而論，德義日同盟，在實質上並未改變數年來之局勢、公布一項盟約，僅爲向世界上表明一種效果上久已成立之關係；對於此種關係，美政府已迭次喚起各國注意。此項同盟在進行締結之過程中，本已爲人所共知，美政府決定其政策時，已完全顧及此事。』

蘇聯對於此項協定之評論，可引三十日眞理報之社論爲代表，該報略稱：『蘇聯認德義日同盟係因美英之合作而起，並預料其將令歐洲與遠東之戰事，打成一片，而使其愈趨惡化。至蘇聯則仍決心保持其中立云。』關於美國與三國同盟之關係，該報稱：『此協定成立之原因如何？彼受有何等之刺激？無疑的，其第一樁之刺激，卽爲近頃英美軍事合作之擴大與緊密化。當然美國現時尚未正式助英參戰，但美國在軍事上既與德義日之敵國站在一面，則其參戰與否，並無關宏旨。』

我國政府對於此項協定之簽訂，亦由外交部長對中央社記者發表聲明堅決反對所謂新秩序。王氏云：『德義日三國已於九月二十七日在柏林簽訂同盟，由日本承認德義兩國在建立歐洲新秩序中之領導地位，而德義承認日本在建立所謂「大東亞新秩序」中之「領導地位」。此種規定，對於歐亞兩洲其他各國之合法地位與權益，以及歐亞兩洲以外國家在歐亞兩洲之合法地位與權益，完全漠視，並企圖摧毀，至爲顯然。中國政府素來之目的，在擁護合法之國際秩序，使世界各國，均能以平等地位，友好相處，對於一切以「新秩序」爲藉口而實行侵略破壞世界合法秩序之行動，中國政府必按照過去一貫之政策，予以堅強之反對。中國政府與人民，決定繼續爲世界合法之秩序努力奮鬬，中國政府決不承認所謂「大東亞新秩序」，尤不能承認日本在所謂「大東亞」之「領導地位」。他國彼此間所簽訂之約章，不但不能影響中國的法律上之地位或權益，亦決不能絲毫影響中國政府之態度與政策也。』

至於德義日三國，則認此項協定之簽訂，爲軸心國家外交上之大勝利，尤以日本爲甚。近衞首相於二十八日廣播演說稱：『日本與德義締結同盟消息，今爲諸君言，諒諸君必感興奮，「中國事變」已歷三秋，邇來性質益複雜，解決益困難。中日紛爭，乃世界舊體制下東亞之「內亂」，解決之道，必對世界舊體制之矛盾，予以解除；換言之，卽日本對解決「中國事變」，同時當使世界之紀元更新。現階段世界，尚不能組織成一單位，世界各民族，形成若干「共存共榮圈」，東亞歸日本「指導」，歐洲歸德義指導，從歷史上地理上及經濟上觀之，此乃必然之歸趨。同時，日本協助德義，德義協助日本，亦爲事勢所必然。過去三年來，日本耗用莫大之國帑，犧牲許多之將士，然一面猶擴大生產力，以充實軍備。政府認爲應付目前國際情勢及克服軍事經濟種種困難，最善方策爲締結三國同盟。望諸君同心協力，努力向外開拓。』日外相松岡亦於二十七日晚對德義日三國軍盟發表如下談話：『日本現在處於空前未有之困難局面，目前做法，實國家存亡所繫。日本對外政策，在處理「中國事變」，建設「東亞共榮圈」。此種「東亞新秩序」，列強之間時常直接間接予以妨害。當此之時，日本祇有一條路，卽對內完成國防國家，確立「新體制」，對外與德義兩國締結同盟，共同建設「世界新秩序」。日本與德義兩國折衝結果，同盟條約茲已告成。條約規定三國之間，如受不參加歐戰及「中國事變」之國家攻擊時，彼此應在軍事、政治、經濟上互相援助。如此規定，並非日本已參加歐戰，對蘇聯亦無影響。德義與日本互相承認在歐洲及遠東之「指導地位」。如此一來，日本增加二大與國，但同時日本在遠東之「責任」，亦因而加重。日本擬以「和平」手段，完成其「責任」；然亦有重大決心，應付變故。前途障礙與困難尚多，惟望官民人等，忍耐痛苦與犧牲，努力奮鬬。』

英美對三國同盟的反應

運公

自九月二十七日德意日三國簽訂軍事同盟後,英美對該同盟發生強烈的反應,卽英國宣布滇緬公路緬甸段重行開放,美國則訓令其在遠東之僑民迅速撤退回國。英美前此對日妥協及虛與委蛇之政策,突告結束。日本反英反美以期結束中國事變稱霸太平洋之迷夢,至是而受到一大打擊。蓋滇緬公路重行開放,足見英國援華制日之決心,而撤退遠東僑民,又為美國應付太平洋上任何事變之準備,日本妄思以三國同盟嚇倒英美,而結果適得其反。

關於滇緬公路重行開放一事,英首相邱吉爾十月八日在下院檢討國際形勢,提及遠東方面時報告如下:「三個月之前,我方答應日本政府之請求,將滇緬公路緬甸段加以封閉,蓋欲予中日兩國政府以解決糾紛之機會,然而此種糾紛之解決,迄未成立,今者閉路期限既將於十月十七日屆滿,英政府自覺此後再無封閉該路之理由。

美國國務院則於同日訓令遠東各地美國領事館,勸諭一切美僑自日本(包括高麗)「滿洲國」中國香港越南等地儘早撤退。該訓令稱:該領事宜勸告各美僑於交通尚便利時,卽行撤回美國,蓋今後交通能暢行多久,實難得知,此後美僑在遠東之旅行與居留,將與在歐洲者視同一例。又稱:婦孺及不必要之男子,尤應加以勸告,卽速撤退云。

美國援華制日

君珠

自從日軍發動對越南的攻勢後,日美的關係遂愈趨於劍拔弩張,美國對日的態度遂日益強硬化,明朗化。在日德意訂立軍事同盟的前兩日,卽九月二十五日,美國商務部長兼進出口銀行行長瓊斯宣布,美國為國防需要,已向中國資源委員會購買價值三千萬元之鎢礦苗。美國進出口銀行並對中國作第三次貸款二千五百萬美元,以應中國目前外匯之需要,此款卽以售於美國之華方鎢礦苗為償還之用。在遠東局勢激變之時,貸款的意義直接在於援華,間接也是打擊日本,所以二十七日的日本朝日新聞,卽宣稱美國貸款與中國政府,為一種『對日報復的援助』並揚言美日戰爭為無可避免之舉。

但戰爭的威脅,已不足再使美國對貪得無饜的日本作妥協意味的讓步了。九月二十六日,繼對華貸款以後,羅斯福總統又根據本年六月國會通過國防案時所授予的特權,宣布自十月十六日起,廢鐵廢鋼之出口,除運往英國及西半球者外,概予禁止。按日本軍需品中向以美國為主要來源者,有鋼鐵、汽油及棉花,其中尤以鋼鐵為最。本年八月一日,美政府對於製鋼所必要之第一種廢鐵,(按廢鐵有七十五宗)實行禁運,已予日本以極大打擊。但第一種以外,仍有可用以製鋼之原料,尚不致制日鋼鐵工業之死命。茲經此次禁運以後,使日本無鐵可用,因是予日本作戰能力之打擊,可謂嚴重已極。(關於主要軍需品之統計,日自對華作戰以來,卽禁止發表。據一九三六年公布之數字,日全國需要廢鐵為三、一七五、〇〇〇噸,其中由外國輸入者佔百分之四五,卽一、四九七、〇〇〇噸,由美國輸入之廢鐵廢鋼,仍達一、九〇一、七〇〇噸,共值三〇、〇三二、四一二美元,較之一九三八年同期有增無減。本年一月以後,日本益感禁運前途之可怖,竟欲將煉鋼成分中之廢鐵所占百分之五十,減至百分之二十。而將可自馬來半島及中國大量取得之生鐵比重提高至百分之八十,力圖擺脫對美國之依存性。同時美國由於歐戰擴大,對英輸出及本國軍需工業之需要之激劇增加,於是對日輸出突見減少。計自一月至七月間為五二五、〇〇〇噸,約佔美國同期輸出廢鐵廢鋼總額三分之一。更可注意者,日本生鐵之供給,戰前泰半仰賴我國及馬來與海峽殖民地,戰爭爆發後,日本所能取給於我國者,既極微末,而馬來之生鐵,殆皆供英作戰,決無輸日之餘裕,總之此項供給既將完全停止,則日本所需廢鐵廢鋼從美國輸入者為一、〇二七、〇〇〇噸,約佔廢

鐵總輸入百分之七十，佔日本廢鐵之需要量百分之三十，此尚指平時情形而言。對華作戰以來，日本對鋼鐵之需要，大為增加，據專家推測，自一九三七年起，日本每年需要廢鐵廢鋼估計達五百萬噸，而其國內供給能力，則遠不若需要量增加之速。以生產能力雖有增加，原料並未增加，故在一九三八年，日本輸入之廢鐵廢鋼總值達二四、四〇七、〇〇〇美元，而美國單獨供給者，竟達二二、〇六二、〇〇〇美元之多，等於其全部輸入百分之八九·二。至是日本之鋼鐵原料，已至絕對依賴美國之境地。年來日本鑒於美國行將禁運，力謀鋼鐵工業之自立，一面擴充煉鋼廠，一面設法提高生鐵煉鋼之比重，漸次減低對廢鐵廢鋼之依賴；但去年前十一個月中，唯有取自歷年存積之一途。然此存積數量，必極有限，以目前日本之需要計，最多不過可供一年之用耳。）

德日意軍事同盟的成立，更予美國全國以一大衝動，而使在醞釀中的英美合作運動，得以順利進行。例如哈佛大學著名教授十一人於三十日致函華盛頓明星報，主張美國立即採取步驟，防止日本征服中國及在太平洋奪取海上霸權。並要求美國政府：（一）禁止以一切足資日本作戰之原料，供給日本；（二）擴大援助中國；及（三）借用新加坡軍港與英國在遠東之其他根據地。該函又稱『日本輸入美國之軍事用品，得以培養實力，又運貨來美而獲盈利，故在遠東能成為有「領導地位」之「強國」。日本如佔奪越南泰國與荷印，其對於征服遠東之英國屬地與澳洲，再無有實質之障礙。如軸心國家統治歐洲，日本「統治」遠東，則德意日以經濟控制南美洲，將可實現。倘上述之發展果已實現，則美國之地位，將不堪設想，門羅主義將不能施行，因南美洲將受壓迫，而美國將全神注意國防也。……美國能阻止日本征服中國，祇要立刻採取堅決主動而取得南太平洋之霸權。』

十月一日美總統又將禁運範圍擴大，將軍用探照燈、航空攝影機、及其他軍用儀器之輸出一起實行特別證統制。五日美國海軍部長諾克斯，更在對警官學校學員的演說詞中，對侵略國家作露骨的警告：『德意日最近締結之軍事同盟，完全係對付吾人。吾人為極權國家野心發展之最大障礙。倘英國不獲堵塞此種專制之狂潮，則吾人將被國際盜匪所圍困。彼等最大的勝利，將使美國毀滅。彼等永遠不了解吾人而以為美國人可以置於彼等鐵的統治之下。本人為美國人，同時亦為海軍之軍官，故所知與彼等截然不同。即吾人倘為戰爭所迫，則吾人唯有準備加以應付。吾人在歷史上，固未曾打過一場敗仗。吾人現在須有雄大的海軍，俾能對付遠距美國海岸之敵人，必要時須在兩洋同時將其擊敗。極權國家對歐洲之征服，甚或對英倫成功的侵略，皆為吾人必須以迅速的行動現實地予以正視之問題。本人最近曾對美國艦隊作飛行訪問，視察其通常活動及演習，並參預其各種作戰問題。本人敢向諸君保證，此為世界今日最有力及最有效之艦隊，確足以保衛美國之傳統及獲取海上之勝利。』

六日美國政府召集海軍後備役入伍，更表見了美國已具最後的決心和萬一的準備。

德軍開入羅馬尼亞

璇珩

羅馬尼亞自前王卡羅爾（Carol）辭職離國以後，全國軍政大權完全操於鐵衛軍領袖總理安東尼斯科（Ion Antonescu）之手。新政府之政綱，據公布者共分六項：

（一）羅國政制應依據國家現實性，加以改革。

（二）新政府以德意軸心為其立場。

（三）國家政府與地方政府均採極權制，以民族分子，擔任重要職位。

（四）羅國經濟，以其天然基礎（農業）為根據。

（五）關於少數民族問題，應將猶太少數民族與阿里安少數民族劃分清楚。此問題之解決，將以現行國際協定所規定者為依歸。

（六）軍隊將加以改革，引用廣泛責任之原則。

十月七日德軍乘車五列連同機械化及航空部隊，人數約達一師之眾，在羅馬尼亞政府諒

解之下，開抵羅國境內，駐於多瑙河之格爾齊安港(Port Gurgiuon)及波里斯狄(Polesti)之油田區。關於德國軍隊開入羅國境內之理由，據駐柏林羅馬尼亞公使館方面消息，謂目的在於『訓練及改組羅國軍隊，以適應現代戰爭，』而據羅京軍界消息，謂用以『保護羅國煤油業。』另據代表英國方面見解之路透社記者的觀察，德軍之眞正目的有二：一、開始佔領羅馬尼亞，二、加緊控制多瑙河下游，而德軍佔領羅馬尼亞之自然結果，即爲近東一切國家將大受影響，而韃靼尼爾海峽問題，大有舊事重提的可能。觀乎布加里亞於十日最高國防會議的竟日舉行，和下令局部動員，也許足以表徵德國將在黑海區域發動新的攻勢。

羅國與德國的結合爲一，另一方面與英國的關係則日益惡化，羅國屢次逮捕英國僑民，指爲有在羅國境內指揮怠工嫌疑。自德軍開入羅境以後，十月七日英國駐羅公使賀爾向羅政府提出強硬牒文，要求解釋德國在羅國境內之軍事行動，羅政府曾提出覆牒，覆牒內容，雖雙方未曾宣布，但據接近英方人士的消息，稱『絕難使英國滿意，』也許在本刊與讀者相見之時，英羅關係將發生更惡化的逆轉。

運公

英國內閣局部改組

十月三日英國首相官邸宣布內閣閣員之重要更動，樞密院大臣張伯倫辭職，任命安德森爵士(Sir John Anderson 前內政部長）爲樞密院院長，莫理遜(Mr. Herbert Morrison 前供應部長）爲內政部長兼國內保安部長，克蘭邦(Viscount Cranbourne 前主計總監）爲自治領部長，列特爾頓(Capt. Oliver Lyttleton）爲商務部長，鄧肯(Sir Andrew Duncan 前商務部長）爲供應部長，摩爾・伯拉巴松(Lt.-Cot. J. T. C. Moore-Brabazon)爲運輸部長，萊斯爵士(Sir John Reith 前運輸部長）爲工程建築部長兼工程專員。張伯倫之辭職，曾有辭職書致邱吉爾，略述其施行手術之經過，並謂此次抱病距能康復視事之期尚遠，以戰時內閣職責之繁重，勢難久懸，因此爲國家休戚計，不能不請求稍息仔肩云。邱吉爾復信中稱頌張氏勇往不移，兼具持久之意志。又謂自閣下卸去揆席後，給余之協助，使吾人能安然度過戰爭之轉捩點，閣下爲勝利計，已竭盡所能，現時既欲稍息仔肩，在情在理，勢難相強云。美國國際新聞社評張伯倫之去職，謂英閣大改組後，昔日與希特勒締約以求及身之和平者，其政治生涯勢將從此結束，而英政府中明興之精神亦已澈底肅淸云。

東方畫刊　三卷七期

戰士之母(封面)(潘思同作)
紀念雙十節
全日本號之毀滅
桂林中央軍校大週紀念
抗戰後方國防軍
抗戰後方的新兵訓練
抗戰後方的棉紗工業
代用汽油生產
花溪中正公園落成
礦煙彈火中的重慶
錦城秋
近東時局中心的土耳其
戰時英國的農業
岷里拉華僑基督徒響應醫藥音樂大會
瀏陽古樂能
贛州風光
今昔八一三
八百孤軍生產自給運動
國產卡通片
丁惠琳女士(封底)

每冊港幣五角　國內郵費六分　歡迎預定

商務印書館出版

二十卷第十號

學生雜誌

日軍進駐安南後的西南太平洋形勢(卷頭言)……明養
興趣和需要(卷頭言)……同康
越南、泰國與南太平洋危機……王紀元
日本的國際關係(上)……鄭森禹
學生學死與做人……古棣
主觀與客觀的統一……逸凡
論有毒的動物(下)……佳蕊
我國的特產——桐油……張明南
冰山(科學童話)……顧均正譯
現代語林(三則)　學生文藝(五篇)
科學新訊(三則)　學生論壇(三篇)
▲每月一冊港幣一角五分　歡迎預定
▲國內郵費每冊港幣四分

商務印書館出版

影寫版精印　每月一冊

少年畫報

第三十六期

蔣委員長視察防空洞
抗戰寫眞：重慶的防空洞
陝西的新軍訓練　中國
戰時幾種特殊運輸法
時事：仁愛村的俘虜運動
大會　滑翔運動在瑞士
國際：法國爲什麼崩潰
國外名勝：安古遺墟
本國風光：各地風光
科學：爆炸的原理
可見　見不
民族：聞話：僵僵
軍事知識：噴火坦克
製造：中國的玻璃工業
勞作，寬術：水中透綮鏡
的製法　寬術信寫法

每冊港幣二角五分　郵費港幣四分
預定全年港幣三元　郵費另加

商務印書館發行

時事日誌

——自中華民國二十九年九月二十六日至十月十日

中華民國二十九年九月二十六日

◉美總統羅斯福宣布除對英國及西半球外，禁止廢鐵出口。

◉美國商務部長宣布美續借我國二千五百萬元美金。

◉法越與日本成立停戰協定。

◉日軍在海防登陸。

◉意大利外相齊亞諾啓程赴柏林。

◉羅馬尼亞新政府宣布政綱。

同 二十七日

◉德意日三國簽訂期限十年的軍事同盟。

◉美國國務卿赫爾宣布美國不因德意日軍事同盟而改變固有立場。

◉美國參議院批准哈瓦那協定。

同 二十八日

◉上海龍工潮經虞洽卿等調停後，大部解決。

◉甘地訪問印度總督。

◉第一批由美國售予英國之驅逐艦抵英國港口。

◉美國副國務卿韋爾斯發表演說，抨擊德意日三侵略國。

同 二十九日

◉法政府向美國保證，不許日本利用越南為攻擊美國根據地。

◉英國向法屬馬達加斯加提出最後通牒。

同 三十日

◉我外交部長王寵惠對德日意同盟表明我國態度。

◉天津英法意租界當局將我交通部電話局移交日本。

◉倫敦日本大使館通告英國境內日僑撤退。

◉西班牙內政部長蘇納由柏林抵羅馬。

◉法屬馬達加斯加拒絕英國脫離維希政府之要求。

十月一日

◉日軍在劉公島登陸。

◉埃及政府禁止棉花運日。

◉美總統下令擴大禁止軍用品出口。

◉蘇聯德國簽訂鐵路合作協定。

同 二日

◉我外交部長王寵惠與英大使有重要會談。

同 三日

◉英首相會見我駐英大使，通告重開滇緬路緬甸段。

◉為天津英法意租界當局將我電話局管理權移交日軍事，我外部向三國政府提出抗議。

◉日本參謀總長載仁親王免職，由杉山元繼任。

◉英國內閣局部改組，張伯倫去職。

◉蘇聯芬蘭成立奧蘭島協定。

同 四日

◉日軍先後企圖在雷州半島登陸，為我軍擊退。

◉德元首希特勒與意大利首相墨索里尼在白倫納關隘會晤。

◉日本首相近衛對新聞記者發表談話，稱美國如對日繼續採取敵對行為，日美將不免戰爭。

同 五日

◉美國海軍部長諾克斯發表演說，稱美國如被迫作戰，必可獲得勝利。

◉日本外相松岡向美聯社記者發表談話，稱日本不辭對美一戰。

◉美政府徵集海軍後備役。

◉法國貝當元帥任命魏剛為海外軍總司令。

◉泰國總理對報界宣稱對越南不擬採用武力行動。

同 六日

◉羅馬尼亞各地鐵衛軍召集大會，慶祝新政權。

◉侵入埃及之意軍開始向東進攻。

同 七日

◉德軍在羅馬尼亞政府諒解下，開入羅境。

◉阿根廷與巴西簽訂商約。

◉美國蘇聯恢復談判。

同 八日

◉英首相邱吉爾宣布英國決意重新開放滇緬公路緬甸段。

◉美國國務部訓令遠東各地領事館勸告美國僑民撤退。

◉美國總統召集海軍高級將領會談軍事。

◉加拿大禁止銅出口往英帝國以外國家。

同 九日

◉蔣委員長發表紀念二十九年國慶告全國軍民書。

同 十日

◉蔣委員長通電全國，勸告節約儲蓄。

◉美國停付羅馬尼亞在美存金。

◉美國召回駐德及駐意代辦。

◉開入羅馬尼亞國境之德軍，進抵布加里亞邊境。

世界各國著名雜誌論文摘要

英蘇關係的透視

趙自強

本篇原文見七月二十七日倫敦「經濟學人」週刊。

德國的軍隊，以驚人姿態征服了歐陸西部各國之後，蘇聯在東歐邊界的行動已經成爲歐洲局勢中次要的事情了。可是我們要指陳蘇聯正式兼併波羅的海三小國，犧牲了她的西鄰，收了十個月積極擴充領土的成效，到現在還沒有表示要停止擴充領土。

自從蘇聯佔據貝沙拉比亞和布庫文那，蘇聯之侵略羅馬尼亞，由蘇聯公開的和祕密的活動看來，還是屬於暫時性質的，好像今年三月的蘇芬和約一樣。史達林也許想停止而不另有所進行，但依據各方面的報告，蘇聯對芬蘭和羅馬尼亞施行平行的壓力，可以強迫這兩個國家改變她們的內政，採取蘇聯所解釋的「民主政治」。由這些報告看來，我們隱約的知道，蘇聯的政策中還有更進一步的措施，並且這種措施好像對波羅的海三小國一樣，非完全囊括別國的領土，不能感覺到最後的滿足。

蘇聯的政策，祇有堅持要透過溫和派的眼鏡去觀察的人，才說牠是曖昧不明的。眞的，有幾千萬人民是否想歸併蘇聯，蘇聯向來未曾加以試驗，蘇聯就把他們歸併了；而且有一次蘇聯曾積極的以堅強的態度去否認他們的願望，又把他們歸併了。這種手段，對於蘇聯做和平的保障者和各民族權利的挑戰者這兩個幻想，是很相符一致的。但自從去年八月蘇聯這樣堅持要推行的政策，我們由羅斯福總統說的「窮兵黷武」統治世界的角度看來，便可以豁然明白了。在現代歐洲的互相殘殺之中，蘇聯擁有足以和侵略國家並駕齊驅的實力和技能。蘇聯的領袖們對於軸心國家和西歐國家同等看待，同時又以反資本主義爲手段，加強傳統的排外態度，對於一切強大過蘇聯的國家，都表示同樣的懷疑。戈培爾邇來提出某項「證據」，在乎要證明英法要求土耳其合作，準備進攻蘇聯在巴庫的煤油井，蘇聯也許很相信。蘇聯之所以相信，最好的理由莫過於說這種行爲是她懷疑任何「資本主義」國家都有的。

從克林姆宮的觀點看來，解決歐戰最理想的辦法，莫如歐戰陷入膠着狀態，使得參戰國筋疲力竭。但是蘇聯必要想像到某一方面有疾速的以壓倒之勢獲勝的可能，而且要準備起來應付。當一切強國在交戰的時候，蘇聯顯然要這樣做。在歐戰這一年中，蘇聯已經在西陲推進她的軍略前哨，而且擴展她的疆界，因爲如此才可以佔據優越位置，保衞她的後方。蘇聯瓜分波蘭，發動蘇芬戰爭，併吞波羅的海三小國，佔領貝沙拉比亞和布庫文那，都使蘇聯佔據較好的軍略位置，以備應付蘇聯的領袖們以爲歐戰無論如何結果畢竟難免的襲擊。蘇聯這種「防禦性質的擴張」政策當然是沒有限度的。我們可以舉一個例來說，芬蘭的邊界完全是以人力勉強造成的，難道大西洋海岸對蘇聯的軍略不會發生更充分作用嗎？維斯丟拉河在波蘭做蘇德的界線，當然比弼河和聖河較好，控制多瑙河的兩岸當然比僅控制牠的北岸較爲佔上峯。如果蘇聯在黑海的安全感受威脅，蘇聯可以爭辯，凡不能控制韃靼納爾海峽，就不能維持蘇聯在黑海的安全。

安全這兩個字雖然是政策中的第一義，但是帝國主義的因素加強軍略的理論，國際革命的意識形態已被國家傳統克服了，這是史達林操縱蘇聯外交政策所促成的階程。在一九二一年的時候，列寧稱史達林爲「蘇聯的褊狹的愛國主義者」，因爲史氏用強暴的手段收復脫離蘇聯而獨立的喬治亞省，使牠再行併入蘇聯的版圖。蘇聯在去年所併吞的一切領土，除東

加里西亞和布庫文那之外，以前都是屬於帝俄沙皇時代的疆土。蘇聯縱使恢復沙皇時代的帝國，她的新帝國主義計劃是否感覺滿足，這是很可懷疑的。蘇聯之所以想擴張領土和帝俄之所以想擴張領土，理由是相同的，即是要保障國家安全維持和外國交通。可是蘇聯在波羅的海或博斯普魯斯海峽，向來未充分的獲得這種安全。

蘇聯擴張領土，繼續陷英國於窘境。英國抵抗德國，是在乎求生存。德國對蘇聯的行動，不論採取什麼公開的方式，顯然對德國是一種麻煩。如果以閃電戰術襲擊羅馬尼亞的煤油田，蘇聯在戰略方面當然比德國優勝。在幾個星期以前，德國驕傲的稱多瑙河為「德國河，」可是蘇聯的軍隊現在已經駐防多瑙河了。蘇聯的軍隊如果開入杜布魯雅，就可以阻截德軍不能抵達黑海。蘇聯如果控制伊斯坦坡，也可以阻截德國向近東的煤油田推進。德軍在北歐攻陷挪威，有兩層意義：一是威脅英國；一是預防蘇聯。蘇聯曾向芬蘭要求割讓鐵路，這可以表明對瑞典鐵鑛發生興趣的，不僅是德國。

蘇德在利益上發生潛在的鬬爭，站在英國的立場，顯明的結論就是：英蘇關係要不計任何犧牲，加以改善，在可能的範圍之內還要訂立同盟。英國陷入軍事孤立狀態，更需要締結英蘇同盟。英國沒有盟國，當然不能完全打敗德國。英國的盟國除了希特勒焦急於不計任何犧牲而阻止和英國聯盟的國家之外，難道還有更顯明的盟國嗎？英蘇不容德國控制韃靼納尼海峽和近東的共同利益，這兩件事實，似乎也確定這種論調。英國人必要忍耐着，堅持要設法締訂英蘇同盟。

換一句話說，就是英國人必要竭力和在暴力，慣世和侵略三方面僅次於希特勒的獨裁者——史達林——和解。英國參加這次歐戰目的是很鮮明的，就是要遏止侵略而恢復秩序。歐洲的自由因什麼奇怪的政治變化而消失呢？侵略國家也許可以找到藉口。比方說，蘇聯割取芬蘭的卡列利亞地峽，對於列寧格列的安全是很重要的。希特勒佔奪蘇台德區，他也是拿保障安全來做辯護。波羅的海三小國和貝沙拉比亞從前是帝俄的領土，正好像德國現在所佔領的波蘭及亞爾薩斯羅蘭二州從前是德國的領土一樣。史達林需要控制芬蘭和波羅的海三小國，因為他恐怕這些國家會被人利用為侵略蘇聯的根據地。這種論據和希特勒的「因自衛而佔據」苟比來「預防」聯軍，其相差實在間不容髮。史達林的侵略，祇要根據英國拒絕德國的理由，其實是可以饒恕的。

英國對蘇聯的關係，自有左右為難的地方：蘇聯如果援英抗德，在軍事方面，也許對英特別有用；但在英國的信守方面，便是一種致命的疏忽。蘇聯不是英國要尋求的獨一無二的強大盟國。美國目前支持英國，是以後積極參戰的重要步驟。美國副國務卿韋爾斯痛斥蘇聯兼併波羅的海三小國，令我們想起：倘若英國為着找尋盟國而甘願破壞其向來所擁護的原則，英國就會連累了她的軍事機會和漂亮的主張。英國想訂立英蘇協調，顯然祇有一種根據，這種根據就是嚴格的現實主義。在這種嚴格的現實主義之中，軍事的優越和旨意的眞誠也佔一部分。如果英國博得蘇聯的援助，而不妨礙英國所眞誠信仰的原則之獲得最終承認，又不疏遠美國的意見，那麼英國就可以成立英蘇協約。可是這是政治家和軍事專家的事情，和理想家沒有關係。

不論贊成或反對英蘇協調的人，對於意識形態都有強固的傾向，這是很不幸的。左派的人們有一種趨勢，他們鼓吹英國要修改整個外交政策，傾向於莫斯科；凡有重要的措置，如滇緬路的封鎖，在未曾和克姆林宮充分商討之前，不應該有所進行。這種觀念，在蘇聯的領袖們看來，也許一笑置之，因為蘇聯的領袖們，在歸併貝沙拉比亞之前，絲毫不想和羅馬尼亞的保證國——英國——商討。右派的人們也有同樣危險的趨勢，他們以為英國眞正的敵人不是德國，而是蘇聯。這種信念，由純潔方面看來，可以使人寬恕，貝當政府的行動，但由危險方面看來，就是提倡及早和德國媾和，而轉移目標，對蘇聯戰爭。

在這次歐戰中，英國最寶貴的壁壘，就是高度的國家團結。蘇德協定成立之後，英國就開始彌補因西班牙內戰所產生的國內的嚴重裂縫，不寧唯是，而且還加緊精誠團結。國家在危急存亡之秋，如果恢復從前的四分五裂，就會滅亡。如果不從嚴格的現實主義觀點，企圖解決英蘇關係的問題，必然有這樣的後果。

法國的悲哀命運可為前車之鑑。法國的外交政策紛亂，加以社會力量散漫，所以破壞國家的獨立。法國的左右派分裂，是德國特意造成的。英國人不要以為納粹黨在英國沒有比在法國那麼活動，其實納粹黨已表明利用，承認蘇聯征服東歐，而靜靜的對巴爾幹國家、土耳其伊朗和英國的保守派說希特勒是唯一眞正反抗國外的「紅色侵略」和國內的「紅色革命」的壁壘，祇要和西歐國家戰爭，希特勒才能完成他的任務。

英國主張反抗任何侵略政策。若果左派主張寬恕史達林的侵略，而右派又寬恕德國的侵略，那麼英蘇關係徒然日見繁複吧了。英國在國外要以現實主義為前題，在國內以團結一致為前題，不要向外國哲學尋求思想和行動的泉源，反而要向堅強得豐富得足以超越思想和行動的國家傳統之中去尋求。

阿富汗未來的危機

陳哲生

譯自"The Living Age"一九四〇年八月號原題為"The Military Importance of Afghanistan.

關於阿富汗軍事上的準備，曾經有一度有一些短簡的報道，不過這項消息在最近才證實了。證實的消息來自羅馬，無疑的受了德國方面的影響。這項消息說阿富汗在加佛尼斯坦（Kafristan）作軍事上的準備，這當然是說阿富汗對英國越過喜伯爾關（Khyber Pass）侵阿，正準備抵抗。

加佛尼斯坦位於阿富汗之極東部，它東部的邊疆與英之喜馬拉雅區接壤，在軍事上講起來，是一個很難到達的地方。所以加佛尼斯坦本身並不是問題的核心，任何軍事上的準備都是針對着蘇俄的。

阿富汗全國面積為二八二、〇〇〇方哩，有人口一千二百萬，其中四分之一為遊牧民族。國內沒有鐵路，祇有兩條大道。將來蘇俄如要進攻印度，將在阿富汗遇到最大的困難。蘇俄軍隊一定會在阿母河北岸撒馬兒汗（Samarkand）以南展開，也許能在謀夫（Merv）地方，與土克曼大草原（Tarkmenian Steppes）交界處分出一枝側擊軍來進攻。他們也許能渡過阿母河，佔據阿富汗北部那些地方，那面的地勢是向阿母河傾斜的。他們的軍隊也許到了這裏便不能再前進了。

蘇俄軍隊不能越過興都庫什山系西部的「阿爾卑斯山」，所以，假使蘇聯的「亞力山大」要侵入印度，他祇有兩條路可走。一條是從土克曼尼士坦（Turkmenistan），跨過麥席得（Meshed），經東波斯至阿富汗南部幾省，至俾路支而達東面；一條是向東繞道興都庫什山，從帕米爾侵入印度的喜馬拉雅區。

阿富汗的軍隊現在正在逐漸建立起來。據載有七步兵師，兩騎兵旅，及二百五十門大礮，平時軍隊五萬人，總動員時可增加有訓練的後備軍至多五萬人至八萬人。這一點小數目的正規軍不過代表大多數非正規軍的核心而已。阿富汗人好戰，勇武，能在羣山中實行其勝利的遊擊戰。

自從阿曼魯王（King Amanallah）試行「西化」而引起變亂後，（在阿曼魯王時代，阿富汗的西化未免早熟，超乎一般文化水準以上）接着便是總攬大權的巴加賽高（Bacha Sagao）的短時間的獨裁，巴加賽高不久便被阿曼魯五的能力最好的將軍那第沙（Nadir Shah）推翻，那第沙又在一九三三年被一半瘋的學生刺死，現在阿富汗受那第沙之子（生於一九一四年）所統治。實際上是他三位叔叔統治阿富汗，全國得以安然無爭，他們治政方針是與英極端親善。他三位叔叔中，哈弗汗（Hafhin Khan）為全權總理大臣，馬木沙（Mahmud Shah）管轄軍隊。

蘇俄的勢力原先相當強，現在消滅了。同時德國的間諜想在阿國內掀起反英情緒的企圖，亦告失敗。阿富汗人民跟印度之回教徒一樣，對英國懷有親善之感。

此外，阿富汗與伊蘭和土耳其都訂有特別條約。阿富汗伊蘭的親善及相互安全條約於一九二七年十一月二十八日簽訂，以一九二一年六月所簽訂的條約為基礎而擴大之。在此條約中，兩國同意如有一國受第三國攻擊時，保守絕對中立，並設法阻止外國軍隊過境。所以，假使蘇俄要經伊蘭繞過阿富汗北部邊疆時，伊蘭得履行其條約義務，以武力阻止其通過。

更其嚴格的是阿土間的協約。一九二八年五月二十五日的「和平及

安全」條約的第一條明白的說出這個條約是有「永久性」的它說『土耳其共和國與阿富汗王國間將繼續着眞實交誼和永久和平。』其他條款已經簽訂了十年並規定除非有照會通知不得自動重新修改這些條款規定如有一強或數強對條約國中任何一國施敵對行爲時得互相商議。

第六條規定土耳其供給阿富汗司法上科學上軍事上的專家協助阿富汗的進步和發展。職是之故，阿富汗現有一土耳其軍事團。

如果阿富汗同蘇俄發生戰爭土助阿只能取道伊蘭因爲土阿並不接壤。同時英國在西北擁有大部印度軍隊，可以很容易經過喜伯爾關援助阿富汗。

戰時青年社會服務指導

一册定價一元二角

白動生著

本書包含十三章，首末二章論述青年服務社會的意義及注意之要點，其餘各章分論通俗講演、戲劇、圖畫、歌詠、宣傳、及傷兵難民教育之實施方法等。內容具體切實，文字簡明扼要，爲中等以上學校學生與青年團團員最適用之參考書。



新譯童子警探

Scouting for Boys

一册定價一元二角

特價八折 卅年二月五日截止

蓋其新譯 貝登堡著的「童子警探」是一本全世界童子軍公認的理論和方法的權威作，多年前已有中文譯本，但原書已經多次修正，爲應時代需求，實有重譯之必要。此新譯本內容新穎，改用語體文翻譯，便於閱讀。曾經中國童子軍總會審閱准予刊行，不僅爲實施童子軍教育的完備的教本，亦爲推行新生活運動的良好參考書。

幼童軍的良友

一册 定價一元

劉澄清編著

本書係著者本其多年研究幼童軍教育的心得及實際經驗編輯而成，共分三編：第一編總論，略述幼童軍教育的價值；第二三編分論幼童軍的組織法及訓練法，均以適合幼童的年齡與心理爲必要條件。文字淺顯，多以兒童口語表達。

商務印書館最新出版

醫事衛生顧問

醫師程瀚章

規則

（一）凡關於疾病、衛生及治療、藥品等之疑難問題，均可函詢。
（二）每函以三個問題爲限，每題不得過一百字，須用白紙書寫清楚。
（三）成藥須詳細分析者，恕不答覆。
（四）來函須具眞實姓名、年齡、性別及地址。
（五）來函直寄上海天后宮橋洪福里程瀚章醫師收。
（六）答覆祇在本欄發表，不逕函覆。

（一千九百六十三）

問　鄙人男性，現年二十二歲，先天不足，加以後天失調，故身體異常孱弱，時覺頭暈。入學後又因不喜運動，故雖屆發育期間，而身體又患遺洩，衰弱如舊。前二年輟學南來爪哇休養，亦未見效。請問（一）遺洩不能抑止，此是何故？是否關乎神經之不健全？應如何治療？（二）身體易感疲乏，早晨起來亦然，何故？可否全治？（三）將來恢復健康後，可繼續讀書否？

爪哇諫二里王　萍

答（一）是神經衰弱的一症候。應再行長時休養腦力，並服鎮靜神經的藥品，如甘油燐劑，溴素劑之類。注射內泌素製劑亦稍見效。（二）宜多行運動，疲勞感反能消失。（三）將來仍可繼續讀書。

（一千九百六十四）

問　鄙人於六年前覺頸部略異乎常。最近以手觸之，似有腫塊。其位置在頸項左側之前下部近骨處；不柔軟，無痛，腫塊不顯明，無其他異狀。就醫診視，云係積水，無危險，待大時行手術除去。所稱未知然否；請問（一）此病何名？是否瘤疾？何以會積水？（二）此時不割，大時割治有無困難？（三）此病如不割治結果如何？割治有無危險，有人謂能傷腦，確否？

爪哇吧城何秉銓

答　（一）大概是副甲狀腺的腫瘤。內容是否水或結締纖維或脂肪，必須切除後可以決定。（二）愈大愈難割除。（三）不割恐更大，將妨礙呼吸或壓迫附近組織之虞。割治並無危險。傷腦之說無稽。

（一千九百六十五）

問　（一）有親戚女性，年十七歲，尙無月經。但近來身體很不舒適，不知是否病症？用何方法以補助之？（二）鄙人男性，年二十二歲。已婚五年，生一子。在小兒初生時，先出下肢。據云倒胎。是否有轉胎方法？及轉胎藥品以矯正？

河北擅醫佛

答　（一）恐因患貧血，或卵巢內分泌素缺乏，故遲經。可同時注射肝浸膏劑(Liver extract)及卵巢製劑。內服補血的鐵劑。（二）此種胎位，名爲足位。按胎位的構成，有關母體的子宮腔的構造，並不能用藥改轉。

（一千九百六十六）

問　鄙人男性，年二十歲，身體素健。於三、四年前適初發育時期內，兩腋窩排泄一種黃汗，其味殊臭，終年如是。若作劇運動或天熱天冷尤甚。請問（一）此病是否狐臭？（二）應如何治療？

程雲生

答　（一）確是狐臭，原爲臭汗症之一種。（二）可用滑石粉加「薩羅」(Salol)少許，撒布腋下即愈。

（一千九百六十七）

問　（一）鄙人十九歲，男性。去年間患舌瘡，初起時僅舌面有多數小疱而已。無大痛苦。後延宕時日，遂將舌面裂成許多縫隙，初非常痛苦。然積習既久，痛苦乃逐漸減少，直至今日，其狀如初，然終覺口內若火燃然！而於運動後則似更甚。不能食刺激性之物！不知是何病症？有何治法？（二）鄙人於數年前因運動將靠近左膝蓋下之骨骼跌傷，當時痛苦異常。曾以碘酒塗抹數次，終無效，現每值陰雨天氣，則微覺酸痛不爽，偶碰硬物，則疼痛不堪。有何良法可治？

江蘇張道明

答　（一）是舌皸裂。因每日必須使用口腔，絕少休養之時會，故不易全治。目下可常食緩和性食物如米粉湯，葛粉湯，牛奶及他種流動性菜餚。待其愈後始恢復常食。口內用血炭末調甘油塗敷，一日二次。或能治愈。（二）應用X光線攝影，以診斷受傷的骨質起何種變化。然後由外科醫手術治療之。

（一千九百六十八）

問　鄙人於去年跌斷右足背第二、三、四趾骨三根。經X光檢查結果，知接得手術不佳，據醫師謂可用解剖手術重接，惟接過後是否可痊癒則無把握。且大多醫師勸我勿必再接，並有謂數年後或可自行歸正之說，可信否？請問先生高見如何？

杭縣汪　麐

答　骨折後接得不整，雖可重接，但亦不必多費一番手續及痛苦。因骨既接着，新組織早已生成。祇要不妨礙普通機能，只消任其自然。好在足部，並無美觀關係也。

（一千九百六十九）

問　（一）耳鳴，眼花，頭重，及記憶力薄弱等現象，是否神經衰弱症。當以何藥治之？打針或電療？價若干？幾次就可以全愈？（二）痔瘡之症狀若何？鄙人近來大便祕濇，每二三天一次。每便一次必有鮮血由肛門出（少許）不知此狀是痔症之初期？抑另有他症？

上海吳叔濟

答　（一）是神經衰弱。最好休養腦力，請正當醫師注射內泌素製劑，並處方服藥。成藥及報紙廣告宣傳的方法，都不可信，且不能使病症治癒。（二）是肛門口因大便的擦過而起出

血，積久，即是痔核。宜每日服 Agarol 使大便通暢為第一要務。

（一千九百七十）

問　（一）岳母年逾六旬，三年前發生氣痛，至今未斷根。每隔一、二月必發一次。最近殆每日必發。時在下午或晚上。服藥無效。請問是何原因，有何方法可治？（二）面生雀斑，原因何在？

長沙趙順德

答　（一）恐患胃癌。係不治之病。雖有鐳光線放射治療之法，但效不能確實。（二）雀斑原因為皮下有色素小點沉着之故。

（一千九百七十一）

問　（一）治肺病報載成藥有實效否？有無副作用？（二）素聽人言，肺病患者不宜服魚肝油，因魚肝油易使虛弱之人肝火上升，且能促進淋巴腺皮膚結核的產生（因肺病而起的。）然否。

崇明縣常之俊

答　（一）報載的成藥，大都不可信託。可勿購用。副作用或有發生之可能。（二）魚肝油常服，對於肺病，無害而有大益。他們僞說，不必信任。

（一千九百七十二）

問　（一）鄙人女性年十六，面生雀斑甚多。請問用何藥水可以斷根？（二）每當冬天出外大風吹後及火昇（俗語）時，總是鼻紅，請問何故？（三）夏天時腋下總有黃汗，並略帶氣味，即現在亦有。請問是否狐臭？用何藥使牠斷根？

王淑儀

答　（一）雀斑無法除去。（二）是因為皮膚血管受寒冷或熱的刺激後，起擴張充血之故。該部皮神經過敏，故易起擴張。（三）若分泌太多而汗液起分解時，即是狐臭。可用滑石粉加薩羅少許撒布腋下即止。

（一千九百七十三）

問　家父現年四十五歲。自去歲古曆六月起，患心燥口乾，四肢無力，飯食銳減。大便夾有鮮血，面常肥瘇之病。迄今七月有奇。前曾延聘數名中醫診治，但皆未生多大效力。究竟是何病症？應如何醫治？

湖南瀏陽吉士輝

答　恐因乙種維他命鈌乏之病。試注射乙種維他命每日五千單位，當能奏效。

（一千九百七十四）

問　（一）自十二歲時，患面部神經痲痺，顏色深紅；須時以手重撫之。黃昏時，手背及足背亦痲痺；手足大食兩指，拘攣竟夜；翌晨始癒；至晚又犯。喜寒惡熱。就醫甚多，時愈時犯。請示根治之法！（二）又胸部、腰部、大腿內側，叢生粒狀紅疹，奇癢難堪。以手搔至疹端出血為止。此病與上病更替發作，或同時發作。請示治法！

李少俠

答　二病均宜注射溴化鈣液與葡萄糖酸鈣液。同時再行電氣按摩法，可以不發。

（一千九百七十五）

問　鄙人男性，年二十五歲。每日大便兩三次至五六次不等，小腹時感膨脹，便時下白黃色濃黏液沫，常無硬糞排出。若食刺激性食物，或氣候乾燥，與運動失宜時，便帶紅色，不暢更甚。此病已患八九年之久，請問：（一）該病是否「慢性痢疾」或「胃腸炎」？（二）服「安利生痢疾丸」有效否，有無其他副作用？（三）能否斷根？請示最良之藥品及斷根期間？

湖北隨縣劉叔原

答　（一）確是慢性痢疾，（二）可服，但不宜持久。（三）斷根之法，最好注射吐根素 (Emetine) 一日一次，每次注射〇．〇六克。約連續二十餘天可以斷根。

（一千九百七十六）

問　鄙人兩脚每值冬季嚴寒時，脚趾皸裂頗劇，行路發生困難。採了多少藥品，始終無效。望指示良藥！

河北省定縣田　三

答　可每日塗硼酸軟膏（百分之十的）於皸裂皮面，然後用布包好，休息數天即愈。

（一千九百七十七）

問　鄙人年二十一歲，未婚。身體高度，面色，肥瘦，均適中。患下列病症：（一）自幼迄今，冷熱天手足冰冷。（二）記憶力衰弱，即談話亦常忘前句所言何事。近年更甚：看書一小時，即頭昏。偶一站起即眼前漆黑。腦經如刺，伏桌上半分鐘即愈。以上二症祈賜教係何病況？應服何藥？

涂江劉啓智

答　(一)是貧血症。可常注射肝膏劑，並服鐵質製劑。(二)係神經衰弱，兼與前症合併，故腦內亦起貧血現象。休養腦力，勿多讀書。治法可先行前法，待貧血愈後，再注射甘油燐劑等補神經藥品。

（一千九百七十八）

問　（一）鄙人今年十八歲。十五歲時即生面皰，至今未愈。聞有一種 Evans' Medical Soap 十九號藥皂，可使其不再發。未悉此皂何處有售？倘有他藥可治否？（二）鄙人未婚，每次小便有尿沾於夜壺口上，久乾而成白色如粉粘於其上。擦之不易去，未悉是否小便含有何物質？是何病？何藥可以自療？

福建泉州蘇炎樹

答　（一）上海各大藥房均有出售。如用硫黃皂亦可除去面皰。（二）係尿中鹽類，水分蒸發後，必有現出。任何人都是這樣，並非病態，不必治療。

（一千九百七十九）

問　鄙人男性，年二十五歲，內子二十四歲，身體素健，平日無病。於本年六月結婚。迨四月後內子忽覺腹中隱隱作痛，腹部亦漸漸膨大。至今五月更覺膨大明顯，而腹痛反漸減除，形似有孕五、六月者，但每月經期亦如常來臨。不過臨經腹中微痛。不知是何異症。茲請問（一）究係何症？有無重大危險？（二）應如何治療，服用何藥？（三）若非有孕其腹部之膨大不服藥亦可自行消退否？

雲南元江縣楊忠賢

答　（一）恐是子宮肌瘇，有更大之危險。（二）應請外科或婦科專家施行摘除手術。（三）定非懷孕，故不能自消。

（一千九百八十）

問　（一）家父生於貴州貴陽。少嗜酒，行未達百里外。今年近五旬，每逢天時不正，足部自小腿以下，則發生浮瘇，皮膚異色，行動不甚妨礙。此症，是否因飲酒過多？或為其他足症？須服何藥？（二）鄙人男性二十五歲，民二十年，在寧求學。是年入夏，洪水陡漲，寄寓在大沙帽巷，因滿街集水，每日水內行動，足部受水毒所浸，天晴，脚蹠內發奇癢，焦乾。陰天，呈魚白色似腐似濫之狀，隨時皮膚起層脫下，臭味難聞。請問究係何症？須服何藥？

貴州貴陽謝光鍊

答　（一）因嗜酒傷及心腎，致下肢發生浮瘇。欲治此症必先戒酒。服利尿劑使皮下水分消失，究非永久之計。（二）係絲狀菌寄生傳染而起的病變。可用百分之五白降汞軟膏塗擦足蹠全部可愈。

（一千九百八十一）

問　（一）鄙人男性，年十八歲，肌肉發達。身重一百四十餘磅。七歲時，一日有大過，父即乘余熟睡之際，用皮帶力打十餘

下。隨後每逢工作時，即心中跳動，兩手寫字震顫如雞食米狀。若舉一茶，茶之面如漩紋狀。無論何事皆慄。初此症不顯，後日甚一日，曾服中藥無效。每至起床時，兩手腕麻木約半小時，此症每早晨慄甚，至晚輕，此症應服何藥？（二）余近日每夜必做夢數次，不知何故？服何藥使恢復？

豫宛邱雪閣

答　（一）是書痙症。原因於神經曾受刺激而起。試行電氣按摩法或每晨行冷水摩擦法。久之或可自愈。（二）係神經衰弱之症。應服溴素劑鎮靜之。

（一千九百八十二）

問　（一）鄙人男性，年十九。幼不喜食蔬菜，致食慾不振。現知其非，已痛改，食慾亦較前增加二倍。自能記事時起，即知鼻子不通，有綠色涕液，濃厚且多。現每時須輕吸數次，否則自洩。此是何疾？須用何法治愈？（二）近來身體尚佳，但覺記憶力薄弱。是否受此疾影響？（三）六年前因傳染患痒瘡（一種皮膚病）。類似濕氣，治愈常發。至今未能剷除。全身發痒此是癩瘋否？應何藥醫治？

山東嶧縣解樹萱

答　（一）恐鼻道內生有茸贅，須請鼻科醫師手術除去，始可恢復常態。（二）有多少影響。（三）是頑固性濕疹，須注射含砒的藥品。如 Arsylen 等。可以除根。

（一千九百八十三）

問　鄙人男性，年二十。十月前，頭之頂部，曾受障礙物之碰擊，十分厲害。後乃腫痛不已。受碰之處，頭髮漸次脫落，如同癩疤。至今仍覺腫痛，有何治法？髮有重生之望否？

湖南長沙龍有方

答　因頭部皮膚受高度的打擊與骨質相挫，致毛髮根部受傷害，而起脫髮。恐不能再生。於受傷部試常用溫包法，並塗以緩和油類，保護久之，或有改善之望。

文史叢書編輯部出版

文史叢書

我國國際關係與抗戰前途	張鼎彝著	一冊	定價二角五分
歐洲均勢與太平洋問題	陶希聖著	一冊	定價二角五分
中英外交	沈惟泰著	一冊	定價四角
美國遠東政策	張道行著	一冊	定價七角
政治教育引論	陳之邁著	一冊	定價四角
中國政治建設的理論	陳之邁著	一冊	定價五角
中國政治二千年	張純明著	一冊	定價五角
中國文化與中國的兵	雷海宗著	一冊	定價九角
謠言的心理	陳雪屏著	一冊	定價三角五分
戰時法律常識	阮毅成著	一冊	定價八角
中國近代史	蔣廷黻著	一冊	定價五角
戰時經濟建設	高叔康著	一冊	定價五角
合作與經濟建設	章元善著	一冊	定價五角
中國工業化的塗徑	吳景超著	一冊	定價二角五分
中國工業資本問題	方顯廷著	一冊	定價三角五分
中國的手工業	高叔康著	一冊	定價四角五分
中國農業政策	董時進著	一冊	定價六角
戰時農村經濟動員	高叔康著	一冊	定價二角五分
中國的畜牧	顧謙吉著	一冊	定價八角
中國之水利	鄭肇經著	一冊	定價一元二角
揚子江之水利	孫輔世著	一冊	定價五角
黃河水患之控制	張含英著	一冊	定價五角
湘西	沈從文著	一冊	定價七角

商務印書館印行

[H]C040(38)-29:10